



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЬЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел. +7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

на № 24.05.2023 от № 33-18-05/2387

**Министру
труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики**

Асанову А.О.

**Заключение об экспертизе
в отношении постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 26 октября 2021 г. № 220-ПП «Об осуществлении некоторых видов
регионального государственного контроля (надзора) на территории
Кабардино-Балкарской Республики Министерством труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики».**

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 года № 292-ПП, (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26 октября 2021 г. № 220-ПП «Об осуществлении некоторых видов регионального государственного контроля (надзора) на территории Кабардино-Балкарской Республики Министерством труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *Постановление*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 7 марта по 4 апреля 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте

Министерства (далее – официальный сайт Министерства) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (далее – информационный портал об ОРВ) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=40047.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Постановлением утверждается:

положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан на территории Кабардино-Балкарской Республики;

положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Указанными Положениями регламентируется порядок организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, в том числе государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Постановление разработано в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 6 части 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», федеральными законами от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания, соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных НПА Российской Федерации.

Потенциальными адресатами рассматриваемого регулирования являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители, а также подведомственные Министерству труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики государственные казенные учреждения – центры труда, занятости и социальной

защиты в муниципальных районах и городских округах Кабардино-Балкарской Республики.

Государственный контроль и надзор осуществляются в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание граждан в Кабардино-Балкарской Республике, требований федерального законодательства и законодательства Кабардино-Балкарской Республики о социальном обслуживании граждан и социальной защите инвалидов.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Архангельской области от 28 сентября 2021 г. № 524-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан»;

постановление Правительства Ростовской области от 26 июля 2021 г. № 595 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Ростовской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 6 октября 2021 г. № 726-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений правительства Иркутской области»;

постановление Правительства Псковской области от 19 января 2023 г. № 26 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Псковской области».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и рекомендуется:

1. в соответствии с частью 10 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального контроля утверждать высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации. Постановлением такой перечень для регионального контроля в сфере социального обслуживания не установлен.

2. в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» положением о виде контроля должно быть предусмотрено в обязательном порядке категория низкого риска. Пункт 12 положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Кабардино-Балкарской Республики не устанавливает категорию низкого риска.

В связи с изложенным предлагается внести изменения в данный нормативно-правовой акт.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26 октября 2021 г. № 220-ПП «Об осуществлении некоторых видов регионального государственного контроля (надзора) на территории Кабардино-Балкарской Республики Министерством труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики» содержит положения, которые могут вводить ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
первый заместитель министра – руководитель
департамента проектной деятельности



Х.Х. Тимижев

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 26 октября 2021 года № 220-ПП «Об осуществлении
некоторых видов регионального государственного контроля
(надзора) на территории Кабардино-Балкарской Республики
Министерством труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики».

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 7 марта по 4 апреля 2023 года проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=40047.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получен отзыв в отношении рассматриваемого Постановления от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики

отмечается, что периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) для каждой категории риска с учетом положений, установленных частью 2 - 6 статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Пункты 15 и 16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан на территории КБР, утвержденного постановлением Правительства КБР от 26 октября 2021 г. № 220-ПП (далее – Положение) не устанавливают периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением выездного обследования. При этом пункт 15 Положения в отношении объектов контроля, которые относятся к категории среднего риска, устанавливает проведение выездного обследования один раз в 4 года. В соответствии с частью 4 статьи 25 Федерального закона для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых КНМ - не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В соответствии с частью 10 статьи 23 Федерального закона Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Постановлением такой Перечень для регионального контроля в сфере социального обслуживания не установлен.

Подпункт 1 пункта 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории КБР предусматривает региональный государственный контроль (надзор), выполнение требования по организациям и индивидуальным предпринимателям по созданию квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов. Непонятно, что в данном случае означает создание квоты. В соответствии со статьей 13.2 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» квота для приема на работу инвалидов устанавливается законодательством субъекта РФ, а работодатели обязаны соблюдать установленную квоту.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона Положением о виде контроля должно быть предусмотрено в обязательном порядке категория низкого риска. Пункт 12 Положения не устанавливает категорию низкого риска. В Положении нарушена нумерация разделов.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены предложения эксперта от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики при подготовке настоящего заключения.