

КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР
РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЪЫНЫГЪЭМКІЭ
И МИНИСТЕРСТВЭ



КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР
РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАСЫН АЙНЫТЫУНУ
МИНИСТЕРСТВОСУ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2645 " 26 " 06 20 15 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 _____ г.

Министру
промышленности и торговли
Кабардино-Балкарской Республики

Ш.А. АХУБЕКОВУ

Заключение об экспертизе
в отношении Закона Кабардино-Балкарской Республики
от 1 июля 2010 г. № 51-РЗ «Об организации деятельности ярмарок
в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – постановление Правительства КБР № 292-ПП), рассмотрен Закон Кабардино-Балкарской Республики от 1 июля 2010 г. № 51-РЗ «Об организации деятельности ярмарок в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Закон) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.
Инициатор проведения экспертизы: Министерство.
Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 02.04.2019 г. по 30.04.2019 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства economy.kbr.ru (далее – официальный сайт Министерства) по адресу: economy.kbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/21914 и на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия orv.gov.ru (далее – информационный портал об ОРВ) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=29752.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Законом определены основные понятия, введена классификация ярмарок в зависимости от масштаба проведения ярмарки, специализации, условий торговли и периодичности проведения ярмарки, установлены требования к организации деятельности ярмарок на территории Кабардино-Балкарской Республики, определен порядок подачи заявки на проведение ярмарки и порядок предоставления торговых мест лицам, желающим принять участие в ярмарке.

Оценка целесообразности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Закон разработан в целях защиты прав граждан, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности и удовлетворения потребности населения в товарах и услугах.

Потенциальными адресатами действующего регулирования являются индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также граждане (в том числе граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, скотоводством, огородничеством и животноводством), органы исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, органы местного самоуправления муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики, в компетенцию которых входит затрагиваемое регулирование.

В качестве организатора ярмарки в зависимости от вида ярмарки может выступать орган исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в соответствующей сфере, местная администрация соответствующего муниципального образования, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Продавцом признается юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также гражданин (в том числе гражданин - глава крестьянского (фермерского) хозяйства, член такого хозяйства, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством), имеющие торговое место и непосредственно осуществляющие деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарке.

2. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с организацией и деятельностью ярмарок, Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики проведён мониторинг соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Организация ярмарок и продажа товаров (выполнение работ и оказание услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативно правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются, с учетом общих требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Анализ регионального законодательства показывает, что существует два подхода к организациям ярмарок: уведомительный и плановый. Также в ряде регионов Российской Федерации, таких как: Республика Бурятия, Тульская область, Приморский край, Свердловская область, Московская область, г. Санкт-Петербург и др. введен ряд ограничений по размещению ярмарок:

- не допускается проведение ярмарок в местах, не установленных организатором ярмарки;
- на территориях памятников истории и культуры в радиусе 5 метров от памятников;
- в полосах отвода автомобильных дорог;
- в местах, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов;
- на территории розничных рынков;
- на местах, отведенных под парковку (стоянку) транспортных средств;
- в помещениях организаций культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексах;
- в помещениях детских, образовательных и медицинских организаций и на территориях, прилегающих к ним в радиусе 50 метров;
- на придомовой территории;
- в санитарной зоне;
- в помещениях автобусных, железнодорожных и морских вокзалов и на территории, прилегающей к ним в радиусе 50 метров.

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и предлагается скорректировать действующую редакцию Закона с учётом следующих замечаний:

1. дополнить классификацию ярмарок в зависимости от масштаба их проведения, такими понятиями как международные и межрегиональные ярмарки;

2. пункт 1 статьи 4 дополнить подпунктом 4 следующего содержания «4) межрегиональные и международные – орган исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в соответствующей сфере;

3. рекомендуем установить срок опубликования сведений о проведении ярмарки;

4. рекомендуем определить места, в которых не допускается проведение ярмарок;

5. статью 5 дополнить пунктом 9, регламентирующим порядок подачи повторной заявки для участия в ярмарке в случае неполного предоставления документов в сроки, установленные организатором ярмарки;

6. часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«3. Решение о проведении ярмарки публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте организатора ярмарки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

7. статью 7 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки, схему размещения торговых мест на ярмарке, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест. Информация о плане мероприятий по организации ярмарок публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте организатора ярмарки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что действующая редакция Закона требует доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Х. Тимижев

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 04.02.2019 г. по 05.03.2019 г. проведены публичные консультации в отношении Закона.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/21914 и на информационном портале об ОРВ по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=29635.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении действующего нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 4

отзыва на обсуждаемый Закон: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Кабардино-Балкарским республиканским отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» внесен ряд замечаний и предложений по корректировке действующей редакции Закона, а именно указывается на:

отсутствие норм, регламентирующих порядок подачи повторной заявки на проведение ярмарки в случаях не предоставления либо неполного предоставления необходимых сведений и документов, а также в случаях отказа правомочным органом по иным основаниям;

не регламентирован порядок определения организатора ярмарки при наличии 2 или более желающих: по результатам рассмотрения заявок на организацию ярмарки, либо по результатам аукциона или иным образом;

предусмотреть необходимость размещения решения о проведении ярмарки на официальном сайте организатора ярмарки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

необходимость дополнить требования к организации ярмарки положением о том, что площадка ярмарки должна иметь твердое покрытие либо настил, предохраняющий повреждение почвенного слоя, оборудована первичными средствами пожаротушения, оснащена контейнерами и урнами для сбора мусора и биологических отходов, туалетами для продавцов и покупателей при отсутствии в радиусе 100 метров от площадки ярмарки стационарных (капитальных) объектов, в которых имеются туалеты со свободным доступом посетителей;

необходимость определения мест, в которых не допускается проведение ярмарок, а именно:

в помещениях детских, образовательных и медицинских организаций и на территориях, прилегающих к ним в радиусе 100 метров;

в помещениях автобусных, железнодорожных вокзалов и на территориях, прилегающих к ним в радиусе 100 метров;

отсутствие норм по организации межрегиональных и международных ярмарок.

Также ряд предложений по корректировке действующего регулирования поступил от Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»:

дополнить пунктом 3 статью 7 следующего содержания:

«3. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки, схему размещения торговых мест на ярмарке, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации

ярмарки, порядок предоставления мест. Информация о плане мероприятий по организации ярмарок публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте организатора ярмарки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

От Общественной палаты КБР поступило замечание по пункту 3 статьи 2, согласно которому продавцом является индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также граждане (в том числе граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, скотоводством, огородничеством и животноводством), имеющие торговое место и непосредственно осуществляющие деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарке. Однако данное определение исключает возможность осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ и услуг) на ярмарке лицами, с которыми заключен трудовой договор - данное предложение не принято, так как может привести к манипуляции торговыми местами на ярмарке.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике был дан положительный отзыв в отношении действующей редакции Закона.

Позиции всех участников публичных консультаций были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.