



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1871 " 25 " 04 2019 г.
На № _____ " _____ " _____ 20__ г.

Министру
промышленности и торговли
Кабардино-Балкарской Республики

Ш.А. АХУБЕКОВУ

Заключение об экспертизе
в отношении Закона Кабардино-Балкарской Республики
от 30 июля 2004 г. № 21-РЗ «Об организации деятельности рынков
в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрен Закон Кабардино-Балкарской Республики от 30 июля 2004 г. № 21-РЗ «Об организации деятельности рынков в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Закон) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.
Инициатор проведения экспертизы: Министерство.

Сведения о проведении публичных консультаций.
Министерством проведены публичные консультации в период с
04.02.2019 г. по 05.03.2019 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства economy.kbr.ru (далее – официальный сайт Министерства) по адресу: economy.kbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/21914 и на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия org.gov.ru (далее – информационный портал об ОРВ) по адресу: org.gov.ru/Content/Item?n=29635.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Законом определены основные понятия, введена классификация рынков в зависимости от вида торговой деятельности, специализации, форм собственности и периода их функционирования, установлены требования к организации, содержанию, оборудованию рынков на территории Кабардино-Балкарской Республики и основания для прекращения их функционирования, права и обязанности управляющей рынком компании, а также права и обязанности субъектов торговой деятельности, возникающие в процессе осуществления ими деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг), определен порядок предоставления торговых мест, порядок обеспечения безопасности на территории рынка, контроль и надзор за соблюдением требований и норм, регулирующих торговую деятельность на рынках.

Оценка целесообразности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Закон разработан в целях защиты прав граждан, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности и удовлетворения потребности населения в товарах и услугах.

Потенциальными адресатами действующего регулирования являются субъекты торговой деятельности, управляющие рынком компании и продавцы.

Рассматриваемым Законом определено, что субъектами торговой деятельности являются юридические лица, осуществляющие торговую деятельность, торговая организация или их объединение, граждане, осуществляющие торговую деятельность (индивидуальные предприниматели), зарегистрированные в установленном порядке, а также физические лица, реализующие продукцию, выращенную ими, или непродовольственные товары, бывшие в употреблении.

В качестве управляющей рынком компании может выступать юридическое лицо, которому принадлежит рынок, состоящее на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и имеющее разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Продавцом признается зарегистрированный в установленном законодательством Российской Федерации порядке индивидуальный предприниматель, гражданин, которые заключили с управляющей рынком

компанией договор о предоставлении торгового места и непосредственно осуществляют на торговом месте деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке, а также физические лица, привлекаемые лицом, с которым заключен договор о предоставлении торгового места для осуществления указанной деятельности.

2. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с организацией и деятельностью рынков, Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики проведён мониторинг соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Анализ региональной нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве регионов отношения, связанные с организацией и деятельностью рынков, регламентированы законодательными нормативными актами регионов, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ). Также в соответствии с ними приняты подзаконные акты, утверждающие план организации рынков, форму разрешения на право организации рынков, порядок формирования и ведения реестра рынков, а также типовые формы договоров аренды торгового места и порядок их заключения, в том числе упрощенный порядок заключения договора аренды торгового места на рынке для реализации сельскохозяйственной продукции.

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и предлагаем скорректировать действующую редакцию Закона с учётом следующих замечаний:

1) терминологию, используемую в Законе, привести в соответствие с современными требованиями рынка и федерального законодательства, а именно:

а) уточнить содержание понятия «рынок», так как Законом установлено, что рынок – это имущественный комплекс специального целевого назначения, но при этом не раскрывается, что понимается под специальным целевым назначением. Кроме того, Федеральным законом № 271-ФЗ предусмотрено только такое понятие как «розничный рынок»;

б) формулировку термина «торговая деятельность» привести в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

в) дополнить терминами «розничная торговля», «оптовая торговля», «оптово-розничная торговля», «сельскохозяйственный рынок», «сельскохозяйственный кооперативный рынок», «универсальный рынок», «специализированный рынок», «торговая деятельность без использования торгового объекта (торговля с рук)»;

г) термин «торговый комплекс» исключить, так как положения рассматриваемого Закона распространяются только на отношения, возникающие в связи с организацией рынков;

д) уточнить значение используемого в пункте 2 статьи 10 термина «субъекты торговли», так как он не предусмотрен действующим законодательством;

е) уточнить значение используемого в подпункте 4 статьи 13 термина «торговля», так как он не предусмотрен настоящим Законом;

2) пункты 2 и 3 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2. По видам торговой деятельности рынки делятся на рынки, на которых осуществляется розничная, оптовая и оптово-розничная торговля.

3. По специализации рынки делятся в соответствии с ассортиментом реализуемых товаров на специализированные и универсальные.»;

3) положения абзаца первого пункта 1 статьи 4 скорректировать с учетом положений пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 271-ФЗ в части определения того, кто может выступать в качестве организатора рынка;

4) пункт 5 статьи 5 дополнить подпунктом 11 следующего содержания:

«11) информация о порядке и об условиях предоставления торговых мест, в том числе о размере платы за предоставление торгового места.»;

5) статья 6:

а) положение пункта 9 о том, что управляющая рынком компания не вправе передавать полномочия по управлению рынком, в том числе взимание платежей за предоставление торговых мест, иным организациям, федеральным законодательством не предусмотрено;

б) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Предоставление торговых мест иностранным гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, а также лицам, привлекающим иностранных работников в качестве продавцов, осуществляется управляющей рынком компанией с учетом установленной Правительством Российской Федерации допустимой доли иностранных работников, используемых на рынках. За нарушение данного требования управляющая рынком компания несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.»;

б) пункт 2 статьи 6-1 требует доработки в части определения органа власти, к полномочиям которого относится вопрос определения количества торговых мест, которые должны предоставляться товаропроизводителям при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на сельскохозяйственном рынке. При этом следует учесть, что пункт 7 статьи 6 Закона уже содержит положение о том, что решение данного вопроса

относится к полномочиям органа местного самоуправления, на территории которого находится рынок;

7) статья 7:

а) в соответствии с пунктом 1 режим работы частного рынка устанавливается управляющей рынком компанией по согласованию с органами местного самоуправления, при этом органы местного самоуправления могут вносить коррективы в режим работы рынков в случаях аварийных или чрезвычайных ситуаций, что не соответствует пункту 2 статьи 7 Федерального закона № 271-ФЗ, в соответствии с которым режим работы рынка определяется управляющей рынком компанией самостоятельно в пределах установленных органами местного самоуправления часов работы для предприятий розничной торговли;

б) пункт 5 требует доработки, так как его положения предусматривают возможность взимания платы за предоставление торговых мест на период закрытия рынка или ограничения работы торговых мест, если это предусмотрено порядком работы рынка или договором о предоставлении торговых мест, что влечет за собой дополнительные расходы для субъектов торговой деятельности;

8) внести изменения в пункт 1 статьи 10:

а) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) принимать необходимые меры по поддержанию общественного порядка, организации сторожевой охраны, обеспечению условий, необходимых для функционирования рынка в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством;»;

б) подпункт 20 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«20) вести реестр продавцов и реестр договоров о предоставлении торговых мест в соответствии с требованиями, установленными статьями 10-1 и 10-2 настоящего Закона;»;

в) дополнить подпунктами 23 - 28 следующего содержания:

«23) разрабатывать и утверждать схему размещения торговых мест, а также обеспечивать их предоставление в порядке, установленном настоящим Законом;

24) обеспечивать осуществление продажи товаров, соответствующих типу рынка;»;

25) разрабатывать и по согласованию с органами, уполномоченными на осуществление контроля за обеспечением пожарной безопасности и охраной общественного порядка, утверждать паспорт безопасности, подтверждающий соответствие рынка установленным законодательством Российской Федерации требованиям безопасности;

26) обеспечивать соблюдение лицами, заключившими с управляющей рынком компанией договоры о предоставлении торговых мест, правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников);

27) обеспечивать соблюдение лицами, заключившими с управляющей

рынком компаний договоры о предоставлении торговых мест, и продавцами требований законодательства Российской Федерации о применении ими контрольно-кассовых машин при расчетах с покупателями;

28) осуществлять оформление и выдачу карточек продавцов в соответствии с требованиями, установленными пунктом 6 статьи 11 настоящего Закона.»;

9) подпункт 2 пункта 2 статьи 10-1 после слов «личного подсобного хозяйства» дополнить словами «или занятие садоводством, огородничеством, животноводством»;

10) определить порядок организации и проведения инструктажа по технике безопасности, пожарной безопасности и требованиям охраны труда, установленный пунктом 2 статьи 14;

11) в пункте 2 статьи 16 слова «и количество торговых мест в торговой зоне» заменить словами «, количество торговых мест в торговой зоне и порядок их предоставления»;

12) предусмотреть порядок ведения на рынках торговой деятельности без использования торгового объекта (торговля с рук).

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что действующая редакция Закона требует доработки и приведения его положений в соответствие с федеральным законодательством с учетом указанных замечаний.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 04.02.2019 г. по 05.03.2019 г. проведены публичные консультации в отношении Закона.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу economy.kbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/21914 и на информационном портале об ОРВ по адресу orv.gov.ru/Content/Item?n=29635.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении действующего нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов КБР.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 3

отзыва на обсуждаемый Закон: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики внесен ряд замечаний и предложений по корректировке действующей редакции Закона, а именно указывается на:

отсутствие четкости в определении предмета регулирования;

несоответствие понятийного аппарата, используемого в Законе, федеральному законодательству;

отсутствие определенности в вопросе о том, каким органом власти - Правительством Кабардино-Балкарской Республики или органами местного самоуправления, должно устанавливаться количество торговых мест, предоставляемых товаропроизводителям, при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на сельскохозяйственном рынке;

несоответствие федеральному законодательству положения Закона, устанавливающего запрет на передачу управляющей рынком компании полномочий по управлению рынком, в том числе взимание платежей за предоставление торговых мест, иным организациям;

несоответствие федеральному законодательству положения Закона, устанавливающего возможность взимания платы за предоставление торговых мест на период закрытия рынка или ограничения работы торговых мест по инициативе управляющей рынком компании, если это предусмотрено порядком работы рынка или договором о предоставлении торговых мест, и влекущее дополнительные расходы для предпринимателей;

положение, предусмотренное абзацем первым пункта 2 статьи 4 Закона, в соответствии с которым функционирование рынков осуществляется после приемки их в эксплуатацию комиссией, назначаемой в соответствии с законодательством органами местного самоуправления, как на непредусмотренное федеральным законодательством. Однако в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Градостроительного кодекса РФ полномочия по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории соответствующего муниципального образования относятся к компетенции органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности;

отсутствие в Законе определенного круга лиц, которые могут выступать в качестве организаторов рынка. При этом пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 271-ФЗ установлено, что рынок может быть организован только юридическим лицом, которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка;