



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЪЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел.+7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: ecconomy@kbr.ru; сайт: ecconomy.kbr.ru

№ 33-18-05/2507
от 30.05.2025 г.

на №

Министру
транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Дышекову А.З.

Заключение об экспертизе

в отношении приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 23 сентября 2024 г. № 192-пр «Об утверждении порядка предоставления субсидии за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифу на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*), и пунктом 2 Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики на 2025 год, утвержденного приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 3 декабря 2024 г. № 148, рассмотрен приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 23 сентября 2024 г. № 192-пр «Об утверждении порядка предоставления субсидии за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифу на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся

очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – приказ) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа в период с 20 марта по 4 апреля 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее – *официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize, а также направлено на бумажном носителе посредством услуг АО «Почта России» в адрес органов и организаций, представляющих и защищающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Результаты рассмотрения поступивших предложений отражены в справке о результатах публичных консультаций.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым приказом утверждаются:

Порядок предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифу на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Порядок*);

форма заявления на предоставление субсидии в целях компенсации потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Кабардино-Балкарской Республики, возникающих в результате установления льготы отдельным категориям обучающихся;

форма отчета о фактически предоставленных льготах обучающимся на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении;

форма акта сверки о фактически предоставленных льготах обучающимся на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении.

Указанный Порядок устанавливает условия и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики организациям железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении в рамках регионального проекта «Обеспечение доступности услуг

железнодорожного транспорта» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике», паспорт которой утвержден распоряжение Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 января 2024 г. № 17-рп «Об утверждении паспорта государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике».

Основной целью предоставления субсидий является возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготы по тарифу на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики.

Данные меры поддержки предоставляются по результатам проводимого Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, как главного распорядителя бюджетных средств (*далее – ГРБС*), отбора в виде запроса предложений, участниками которого могут выступать организации железнодорожного транспорта, осуществляющие транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики.

При этом необходимо отметить, что перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляет пассажирская компания – акционерное общество «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (*далее – АО «СКППК»*) на основании договора на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики, ежегодно заключаемого между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и АО «СКППК».

Указанная пассажирская компания включена в реестр субъектов естественных монополий на транспорте в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 30 октября 2009 г. № 382-т «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль».

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Рассматриваемый приказ разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (*далее – Правила предоставления субсидий*), и пунктом 2 постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 5 августа 2024 г. № 126-ПП «Об установлении обучающимся и воспитанникам общеобразовательных учреждений старше 7 лет, обучающимся очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего

образования льготы по оплате стоимости проезда железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики».

Утвержденным Порядком определяются: главный распорядитель бюджетных средств, бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставляется рассматриваемая субсидия, цель предоставления субсидии, тип субсидии, тип и код результата предоставления субсидии, способ предоставления субсидии, способ осуществления отбора получателей субсидии, требования, предъявляемые к участникам отбора, порядок расчета размера субсидии, наименование отчетности, представляемой получателем субсидии, направления недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, перечень документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (затраты), и сроки их представления, штрафные санкции, применяемые к получателям субсидий в случае нарушения ими условий предоставления субсидии.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные правоотношения, разработаны с учетом общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782.

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и сделан вывод о необходимости внесения изменений в действующую редакцию рассматриваемого приказа, а именно, считаем необходимым:

1) раздел 6 признать утратившим силу, так как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2024 г. № 1528 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и приостановлении действия подпункта «г» пункта 51 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – *Постановление № 1528*) подпункт «е» пункта 9 Правил предоставления субсидий утратил силу;

2) в наименовании раздела 9 Порядка слово «определенного» заменить словом «определенный» в соответствии с изменениями, внесенными в подпункт «и»

пункта 9 Правил предоставления субсидий Постановлением № 1528;

3) в разделе 12 Порядка:

а) в наименовании раздела слова «предусмотренная пунктом 18 Правил № 1780» заменить словами «предусмотренная абзацем третьим подпункта «а» пункта 18 Правил № 1780», так как в действующей редакции наименование указанного раздела не соответствует наименованию, предусмотренному подпунктом «м» пункта 9 Правил предоставления субсидий;

б) их перечня требований исключить требования, не предусмотренные абзацем третьим подпункта «а» пункта 18 и пунктом 19 Правил предоставления субсидий;

в) из перечня требований слова «сумма величин значимости всех применяемых критериев оценки, включая стоимостные критерии оценки, если такие критерии применяются, составляет 100 процентов; сумма величин значимости всех применяемых показателей, образующих критерий оценки, составляет 100 процентов; начисление баллов по критериям оценки или показателям критериев оценки осуществляется с использованием 100-балльной шкалы оценки; шкалы оценки по критериям оценки или показателям критериев оценки должны иметь конкретные значения, а не диапазон оценки в несколько баллов; в случае если для оценки заявок применяются показатели критериев оценки, оценка заявок осуществляется по всем установленным показателям критериев оценки» исключить, как не относящиеся к разделу 12 Порядка. Кроме того, указанная информация не определяет конкретные критерии, используемые для оценки заявок при проведении отбора, а лишь дублирует требования, предусмотренные пунктом 75 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 (*далее – Правила отбора получателей субсидий*), с учетом которых, определяются правила оценки заявок на участие в отборе получателей субсидий;

4) в разделе 18 Порядка необходимо указать направления недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, так как в соответствии с подпунктом «а» пункта 26 Правил предоставления субсидий при предоставлении субсидии в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соглашение в дополнение к условиям, предусмотренным разделом III Правил предоставления субсидий, определяющим общие условия и порядок предоставления субсидий, включается информация о направлениях недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, **определенная решением о порядке предоставления субсидии;**

5) в разделе 19 Порядка необходимо указать Перечень и сроки представления документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (произведенные затраты), так как в соответствии с подпунктом «б» пункта 26 Правил предоставления субсидий при предоставлении субсидии в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соглашение

в дополнение к условиям, предусмотренным разделом III Правил предоставления субсидий, определяющим общие условия и порядок предоставления субсидий, включается информация о перечне и сроках представления документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (произведенные затраты), **определенная решением о порядке предоставления субсидии;**

6) информацию о требованиях к имуществу, имеющемуся у получателя субсидии, позволяющему осуществлять транспортные услуги, предусмотренную разделом 21 Порядка, разместить в разделе «Иные условия, устанавливаемые в случае необходимости, в том числе с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 56 Правил № 1780, - при предоставлении субсидий в целях оказания государственной поддержки в отдельных отраслях экономики» в соответствии с подпунктом «ш» пункта 9 Правил предоставления субсидий;

7) разделы 21-22 Порядка признать утратившими силу, так как отбор получателей субсидий должен проводиться в соответствии с Правилами проведения отбора;

8) раздел 23 Порядка признать утратившим силу, так как указанная в нем информация дублирует положения пункта 3 Правил предоставления субсидий и содержит общие положения, применяемые органами государственной власти, осуществляющими в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации полномочия главного распорядителя бюджетных средств, которым предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

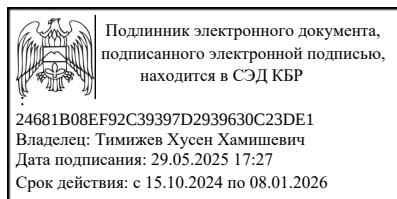
На основе проведенной экспертизы установлено, что приказ содержит положения, которые могут создать необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

первый заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности

Х.Х. Тимижев



Приложение
к заключению об экспертизе в отношении приказа
Министерства транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики от 23 сентября 2024 г.
№ 192-пр «Об утверждении порядка предоставления
субсидии за счет средств республиканского бюджета
Кабардино-Балкарской Республики на возмещение
организациям железнодорожного транспорта потерь
в доходах, возникающих в результате установления
льготы по тарифу на проезд обучающихся и воспитанников
общеобразовательных организаций старше 7 лет,
обучающихся очной формы обучения образовательных
организаций среднего профессионального и высшего
образования железнодорожным транспортом общего
пользования в пригородном сообщении по территории
Кабардино-Балкарской Республики»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 20 марта по 4 апреля 2025 года проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize.

Также письменные уведомления были направлены в объединения, представляющие и защищающие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Экспертами был отмечен положительный эффект от введенного регулирования, а именно: обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта в пригородном сообщении.

При этом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на ряд положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно:

1) Порядком не предусмотрены формы и способы размещения уведомления о начале и сроках приема заявок на отбор (СМИ, информационно-телекоммуникационная сеть Интернет), содержащего требования к участникам отбора и перечню предоставляемых документов. Вместе с тем, пунктом 22 «Сроки проведения отбора» прописано: «Не менее 14 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении отбора»;

2) в пункте 12 прописаны требования к получателям субсидии, в том числе

по применяемым критериям оценки и порядку начисления баллов. Так, «в случае, если для оценки заявок применяются показатели критериев оценки, оценка заявок осуществляется по всем установленным показателям критериев оценки». Вместе с тем, не указано, какие конкретно критерии оценки применяются и какие оценочные баллы им соответствуют;

3) Порядком не предусмотрены права участника отбора, в том числе на отзыв заявки, возможности внесения в него изменений, его повторную подачу;

4) согласно подразделу 1 «Оценка текущего состояния транспортно-дорожной отрасли Кабардино-Балкарской Республики» раздела 1 «Стратегические приоритеты государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 августа 2020 г. № 179-ПП (далее – государственная программа) перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории республики осуществляются только акционерным обществом «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания», с которым Правительством Кабардино-Балкарской Республики ежегодно заключается договор на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории республики. Положения Порядка предоставления субсидии об отборе получателей субсидии при единственном перевозчике непонятны и противоречат государственной программе;

5) в пункте 3 Порядка не указан нормативный правовой акт, которым утвержден региональный проект «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта». Указанный проект отсутствует в справочно-правовых программах. Паспорт подпрограммы «Железнодорожный транспорт» государственной программы и Приложение № 3 к государственной программе «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» признаны утратившими силу постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 23 января 2024 г. № 8-ПП.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены все поступившие предложения и сделаны следующие выводы:

1) учтено;

2) учтено;

3) не учтено, так как согласно пункту 27 Правил отбора получателей субсидий указанная информация подлежит включению в объявление о проведении отбора получателей субсидий;

4) учтено;

5) не учтено, так как паспорт регионального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» подпрограммы «Железнодорожный транспорт» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике» утвержден распоряжением Правительства от 22 января 2024 г. № 17-рп «Об утверждении паспорта государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике».