



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/5437 " 26 " декабря 2020 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Отделу финансовой сферы
Министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в статью 2
и приложение к Закону Кабардино-Балкарской Республики «О патентной
системе налогообложения на территории Кабардино-Балкарской
Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект закона Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в статью 2 и приложение к Закону Кабардино-Балкарской Республики «О патентной системе налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом финансовой сферы Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, а также

Федеральным законом от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее соответственно – *Федеральный закон № 8-ФЗ*, *Федеральный закон № 373-ФЗ*) и предусматривает следующие изменения регионального законодательства о патентной системе налогообложения (далее – *ПСН*):

расширяется перечень видов деятельности, по которым индивидуальный предприниматель может получить патент;

корректируются положения о ранее разрешенных видах деятельности, в том числе наименования видов деятельности, попадающих под ПСН, в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее – *НК РФ*);

устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, с учетом единицы физического показателя.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в невозможности применения с 1 января 2021 года индивидуальными предпринимателями единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – *ЕНДВ*) и необходимости перехода на иной вид налогообложения, а также в необходимости приведения регионального законодательства о патентной системе налогообложения в соответствие с положениями главы 26.5 части 2 НК РФ.

Изменения, вносимые в действующее региональное законодательство, направлены на создание условий для индивидуальных предпринимателей, использующих ЕНДВ, для перехода на ПСН в 2021 году.

К негативным эффектам, возникающим в связи с наличием рассматриваемой проблемы можно отнести то факт, что в случае, если индивидуальный предприниматель, ранее применявший ЕНДВ, не выберет до начала налогового периода другой вид специального налогового режима, он будет автоматически переведен на общую систему налогообложения. Стоит отметить, что налоговым периодом на 2021 год по ПСН признается 1 месяц, таким образом, предприниматели, не успевшие получить патент в январе, смогут получить его в течение 2021 года.

Существующую проблему и связанные с ней негативные эффекты предлагается минимизировать путем снижения налоговой нагрузки на плательщиков ПСН. В соответствии с изменениями, вносимыми проектом акта, размер потенциально возможного к получению годового дохода устанавливается на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников, автотранспортных средств,

на 1 кв.м площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания). При этом предлагается не увеличивать размер потенциально возможного к получению годового дохода для расчета суммы патента, а оставить его без изменения.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является создание условий для индивидуальных предпринимателей, применявших ЕНДВ, для перехода с 1 января 2021 года на ПСН.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2012 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26.3 части второй НК РФ не применяются с 1 января 2021 года, то есть с указанной даты перестает действовать такой специальный налоговый режим как «единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности» и у индивидуальных предпринимателей возникает необходимость в переходе на иную систему налогообложения при осуществлении своей деятельности, это может быть как специальный режим, так и общий режим налогообложения. При этом переход на специальный режим будет производиться на заявительной основе, а в случае отсутствия заявления в отношении индивидуального предпринимателя будет применяться общий режим налогообложения.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с применением ПСН, был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, в том числе и субъектов Северо-Кавказского федерального округа, по результатам которого установлено, что в настоящее время в ряде регионов уже приняты нормативные правовые акты, направленные на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным, например:

Закон Ставропольского края от 27 ноября 2020 г. № 126-кз «О патентной системе налогообложения»;

Закон Московской области от 30 ноября 2020 г. № 231/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области»;

Закон Амурской области от 2 декабря 2020 г. № 633-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Амурской области «О патентной системе налогообложения на территории Амурской области»;

Закон Белгородской области от 11 декабря 2020 г. № 10 «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области»;

Закон Брянской области от 30 ноября 2020 г. № 85-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области»;

Закон Владимирской области от 30 ноября 2020 г. № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О патентной системе налогообложения во Владимирской области и признании утратившим силу Закона Владимирской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области»;

Закон Иркутской области от 30 ноября 2020 г. № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»;

Закон Ярославской области от 27 ноября 2020 г. № 90-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О введении на территории Ярославской области патентной системы налогообложения».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2012 г. № 86-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Закон).

В действующей редакции приложения к Закону перечислены 69 видов деятельности, осуществление которых позволяет применять ПСН, из них 61 вид предусмотрен пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ, а 8 видов установлены дополнительно к перечисленным в НК РФ.

Федеральными законами № 8-ФЗ и № 373-ФЗ расширяется перечень видов деятельности, по которым индивидуальный предприниматель может получить патент, корректируются положения о ранее разрешенных видах деятельности, также устанавливается ряд ограничений по видам деятельности, в отношении которых нельзя применять ПСН, а индивидуальным предпринимателям предоставляется право уменьшать сумму налога на страховые платежи (взносы) на обязательное социальное страхование и пособия по временной нетрудоспособности, начисленные за налоговый период. Кроме того, субъекты Российской Федерации наделяются полномочиями по утверждению перечня видов деятельности, в отношении которых возможно применение ПСН за исключением ограничений, установленных НК РФ, и одновременно с этим сохраняются полномочия по установлению размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по этим видам предпринимательской деятельности.

В целях реализации данных полномочий, в Закон вносятся следующие изменения:

отменяются ограничение по сроку действия установленных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН;

исключается положение, согласно которому указанные размеры подлежат индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год в соответствии с пунктом 9 статьи 346.43 НК РФ;

вносятся соответствующие изменения в приложение к Закону, а именно:

корректируются формулировки некоторых видов предпринимательской деятельности;

перечень видов предпринимательской деятельности, установленных пунктом 21 действующей редакции приложения к Закону разделен на отдельные виды предпринимательской деятельности;

по виду предпринимательской деятельности «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (включая выставочные залы, складские помещения)» устанавливается: ограничение общей площади до 1 000 кв.м и размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в размере 3 тыс. рублей за 1 кв.м площади. Тогда как в действующей редакции указанного Закона размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода ранжировался от 250 тыс. рублей (на площадь до 50 кв.м) до 700 тыс. рублей (на площадь свыше 301 кв.м);

по видам предпринимательской деятельности: «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» и «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» ограничение площади торгового зала и зала обслуживания увеличено до 150 кв.м, взамен ранее действовавшего ограничения 50 кв.м. Соответствующие изменения внесены и в размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода;

перечень видов предпринимательской деятельности дополнен 17 новыми видами.

Как уже было сказано ранее, индивидуальные предприниматели, применяющие ЕНДВ, на заявительной основе могут перейти на иной специальный режим, в частности они могут перейти на такие режимы налогообложения, как:

упрощенная система налогообложения;

ПСН (индивидуальные предприниматели, привлекающие при осуществлении своей деятельности не более 15 работников);

единый сельскохозяйственный налог (индивидуальные предприниматели, у которых доля дохода от сельскохозяйственной деятельности за календарный год составляет не менее 70%);

налог на профессиональный доход (индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников).

Таким образом, использование ПСН является одним из альтернативных применению ЕНВД вариантов налогообложения, увеличение же числа видов деятельности, в отношении которых можно применять ПСН позволит обеспечить максимально комфортный переход предпринимателей с ЕНВД на ПСН.

По мнению разработчика, предложенный способ решения проблемы является единственно верным и не представляется возможным без вмешательства со стороны государства.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели, применяющие такие специальные налоговые режимы, как «патентная система налогообложения» и «единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

По данным Управления Федеральной налоговой службы России по Кабардино-Балкарской Республике по состоянию на 01.12.2020 года на территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляют свою деятельность 14 973 индивидуальных предпринимателя, в том числе, применяющих ЕНВД – 5 731, применяющих ПСН – 486. Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, составляет всего лишь 3,25% от общего числа, что свидетельствует о низкой востребованности ПСН среди субъектов предпринимательской деятельности в Кабардино-Балкарской Республике.

Изменения, вносимые проектом акта, а также предоставляемое индивидуальным предпринимателям право на уменьшение суммы налога на страховые платежи (взносы) на обязательное социальное страхование и пособия по временной нетрудоспособности, начисленные за налоговый период, предусмотренное Федеральным законом № 373-ФЗ, позволяют создать комфортные условия налогообложения для индивидуальных предпринимателей, переходящих на ПСН.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

Согласно данным, отраженным разработчиком в сводном отчете, риски решения проблемы предложенным способом регулирования заключаются в уменьшении налоговых поступлений в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, ввиду возможного прекращения предпринимательской деятельности части субъектов и увеличения налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей.

Во избежание увеличения налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей проектом акта предлагается не увеличивать размер

потенциально возможного к получению годового дохода для расчета суммы патента, а оставить его без изменения.

Представляется возможным сделать вывод о том, что увеличение числа видов деятельности, в отношении которых можно применять ПСН, позволит снизить риски прекращения деятельности для индивидуальных предпринимателей после отмены ЕНВД и тем самым сохранить налоговые поступления в бюджет в прежнем объеме.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Отсутствуют.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 03.12.2020 г. по 16.12.2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=163.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия одновременно направлена:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию «Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России», Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняли участие эксперты от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Результаты проведения публичных обсуждений отражены разработчиком в сводке предложений.

11. Замечания и предложения по проекту акта.

Отсутствуют.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров