



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЪЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел.+7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

№ 33-18-06/2063
от 30.04.2026 г.

Министру
промышленности, энергетики и торговли
Кабардино-Балкарской Республики

на №

Ахубекову Ш.А.

Заключение об экспертизе

в отношении Закона Кабардино-Балкарской Республики от 13 мая 2015 г. № 20-РЗ
«О регулировании отношений в области производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и в сфере ограничения торговли
безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими)»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*), и пунктом 1 Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики на 2026 год, утверждённого приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 23 декабря 2025 г. № 127, рассмотрен Закон Кабардино-Балкарской Республики от 13 мая 2015 г. № 20-РЗ «О регулировании отношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и в сфере ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими)» (далее – *Закон*) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа в период с 2 февраля по 3 марта 2026 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее – *официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekpertize, а также направлено на бумажном носителе посредством системы электронного документооборота в адрес органов и организаций, представляющих и защищающих

интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведённых публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, а также от Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок».

Результаты рассмотрения поступивших предложений отражены в справке о результатах публичных консультаций.

Описание действующего регулирования.

В соответствии с Федеральными законами от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним» (далее соответственно – *Федеральный закон № 171-ФЗ*, *Федеральный закон № 304-ФЗ*) в пределах полномочий органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики регулируются отношения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и в сфере ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими).

Законом устанавливаются:

полномочия Правительства Кабардино-Балкарской Республики и иных органов исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в указанной сфере;

дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции и ограничение времени торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) с 22 часов до 10 часов следующего дня;

дополнительное ограничение мест розничной продажи алкогольной продукции (в культовых зданиях и сооружениях, в зданиях государственных и муниципальных учреждений, в парках и зонах отдыха);

требование к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (не менее 50 тысяч рублей);

запреты и ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими).

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Закон принят в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ и статьей 4 Федерального закона № 304-ФЗ.

Так, Законом Кабардино-Балкарской Республики от 23 мая 2025 г. № 19-РЗ «О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об установлении ограничений розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» и в статью 7-1.13 Кодекса Кабардино-Балкарской Республики об административных правонарушениях» (далее – *Закон № 19-РЗ*), был внесен ряд изменений в рассматриваемый Закон, а именно:

актуализированы полномочия Правительства и иных органов исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики;

уточнены ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции;

приведены в соответствие с федеральным законодательством нормы об ограничении торговли безалкогольными тонизирующими напитками.

Установленные Законом требования (размер уставного капитала, ограничения времени и мест продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков) не противоречат нормам федерального законодательства.

2. *Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).*

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что аналогичные ограничения установлены в большей части субъектов Российской Федерации, в том числе в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, например:

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Время запрета розничной продажи алкогольной продукции	Наименование и реквизиты НПА	Время запрета розничной продажи БТН	Наименование и реквизиты НПА
1	Кабардино-Балкарская Республика	с 22:00 до 10:00	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 13.05.2015 № 20-РЗ «О регулировании отношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и в сфере ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими)»	с 22:00 до 10:00	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 13.05.2015 № 20-РЗ «О регулировании отношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и в сфере ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими)»
2	Республика Дагестан	с 20:00 до 10:00	Закон РД от 29.04.2013 № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан»	Не установлены	
3	Ставропольский край	с 22:00 до 10:00	Закон СК от 12.05.2012 № 48-кз «О некоторых вопросах розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ставропольского края, внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» и признании утратившими силу отдельных	Не установлены	

			законодательных актов Ставропольского края»		
4	Карачаево-Черкесская Республика	с 21:00 до 11:00	Закон КЧР от 15.11.2001 № 60-РЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции»	Не установлены	
5	РСО-Алания	с 21:00 до 11:00	Закон РСО-Алания от 27.03.2026 № 12-РЗ (вступает в силу с 01.09.2026) «О некоторых вопросах правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Северная Осетия-Алания»	Не установлены	
6	Чеченская Республика	с 10:00 до 08:00	Закон ЧР от 02.10.2012 № 32-РЗ «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Чеченской Республики»	Не установлены	
7	Республика Ингушетия	с 20:00 до 10:00	Закон РИ от 05.12.2012 № 39-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Ингушетия»	с 22:00 до 08:00	Закон Республики Ингушетия от 17.11.2009 № 52-РЗ «О дополнительных мерах по защите здоровья, физического, духовного и нравственного развития детей в Республике Ингушетия»

Установленные в Кабардино-Балкарской Республике ограничения соответствуют среднероссийским показателям и не являются наиболее жёсткими.

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

По результатам проведенного анализа действующего регулирования установлено, что при внесении изменений в Закон:

1) в нарушение части 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Министерством промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики не проведена процедура оценки регулирующего воздействия в полном объеме;

2) в нарушение пункта 2.6 постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 1 августа 2023 г. № 152-ПП «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кабардино-Балкарской Республики» (далее – постановление

№ 152-ПП) положения, содержащие обязательные требования, были приняты без установления срока действия;

3) в отношении положений, содержащих обязательные требования, не был предусмотрен отлагательный срок вступления в силу, предусмотренный пунктом 2.3 постановления № 152-ПП.

Министерству промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики рекомендуется включить Закон в план проведения оценки применения обязательных требований на предстоящий год в целях:

анализа достижения целей регулирования;

определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий установления обязательных требований;

выявления положений, содержащих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствовавших их введению;

оценки на соответствие принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

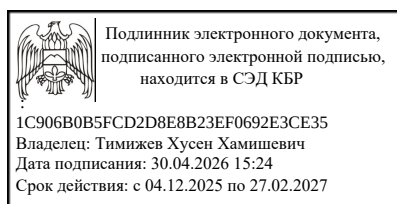
Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы установлено, что Закон может содержать положения, которые способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности и создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 2 в 1 экз.

Первый заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности

Х.Х. Тимижев



Приложение
к заключению об экспертизе в отношении в отношении Закона
Кабардино-Балкарской Республики от 13 мая 2015 г. № 20-РЗ
«О регулировании отношений в области производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и в
сфере ограничения торговли безалкогольными тонизирующими
напитками (в том числе энергетическими)»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 2 февраля по 3 марта 2026 года проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого Закона.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize.

Также письменные уведомления были направлены в объединения, представляющие и защищающие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведённых публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, а также от Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок».

Экспертами был отмечен как положительный, так и отрицательный эффекты от действующего регулирования, при этом экспертами указывается на ряд положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

1) указывается на то, что запрет на продажу алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков с 22:00 до 10:00 лишает субъектов предпринимательской деятельности ночной выручки;

2) указывается на отсутствие установленным законодательством Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики понятия массового скопления граждан при проведении публичных мероприятий, используемого в подпункте 2 части 1 статьи 1-1 Закона;

3) в подпункте 11 части 2 статьи 1-1 Закона слова «Правительства Кабардино-Балкарской Республики» предлагается исключить как излишние;

4) предлагается отказаться от дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Кабардино-Балкарской Республики и перейти к федеральной норме времени с 23:00 до 08:00 часов по местному времени;

5) предлагается отказаться от ограничения времени продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены предложения, направленные на совершенствование рассматриваемого регулирования и сделаны следующие выводы:

1) не учтено, так как данное утверждение не содержит экономического обоснования;

2) не учтено, так как при установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, применяются

нормы и понятия, предусмотренные Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

3) не учтено, так как формулировка, указанная в подпункте 11 части 2 статьи 1-1 Закона соответствует смыслу указанной статьи;

4) не учтено, так как данное предложение не содержит экономического обоснования;

5) не учтено, так как данное предложение не содержит экономического обоснования.