



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/2142 " 20 " 05 20 19 г.  
На № \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О порядке  
формирования перечня заявок Кабардино-Балкарской Республики на  
участие в отборе инвестиционных проектов в Министерстве Российской  
Федерации по делам Северного Кавказа для включения в подпрограммы по  
социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации,  
входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа,  
государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-  
Кавказского федерального округа» в очередном финансовом году»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О порядке формирования перечня заявок Кабардино-Балкарской Республики на участие в отборе инвестиционных проектов в Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа для включения в подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации

«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» в очередном финансовом году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия – высокая.**

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа, (далее соответственно – государственная программа, постановление Правительства РФ № 309, Минкавказ России) осуществляется сбор заявок от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, и формирование перечня инвестиционных проектов для включения в соответствующие подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Отбор инвестиционных проектов для включения в указанные подпрограммы проводится в соответствии с требованиями приказа Минкавказа России от 30 июня 2016 г. № 99 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов для включения в подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее – приказ).

Рассматриваемый проект акта предусматривает участие Кабардино-Балкарской Республики в отборе инвестиционных проектов, отвечающих критериям, установленным приказом, в целях формирования перечня инвестиционных проектов для включения в подпрограмму «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы» государственной программы (далее – подпрограмма). Участие в указанном отборе от имени Кабардино-Балкарской Республики осуществляет Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, как уполномоченный орган исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющий взаимодействие с Минкавказом России.

**3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В целях реализации инвестиционных проектов в рамках государственной программы между Минкавказом России и Правительством Кабардино-Балкарской Республики подписывается соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета республиканскому бюджету Кабардино-Балкарской Республики на софинансирование расходных обязательств на мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – соглашение о предоставлении субсидии). В соответствии с типовым соглашением, утвержденным распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 5 февраля 2019 г. № 45-РП, в случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения условий ее предоставления, а также за несоблюдение графика выполнения мероприятий по инвестиционным проектам и недостижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в отношении Кабардино-Балкарской Республики применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, возникает необходимость в обеспечении возможности непосредственного участия Кабардино-Балкарской Республики в отборе высокоэффективных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Кабардино-Балкарской Республики и направленных на развитие реального сектора экономики Кабардино-Балкарской Республики в целом.

#### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью разработки проекта акта является обеспечение участия Кабардино-Балкарской Республики в отборе инвестиционных проектов в Минкавказе России для включения в подпрограмму и снижение рисков наступления негативных последствий и возникновения дополнительных расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики при реализации инвестиционных проектов.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, аналогичное правовое регулирование отсутствует.

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта регламентирует порядок участия Кабардино-Балкарской Республики в формировании перечня заявок на участие в отборе инвестиционных проектов в Минкавказе России (далее – перечень заявок) для включения в подпрограмму в очередном финансовом году. В частности проектом акта устанавливаются правила представления и рассмотрения инвестиционных проектов и формирования перечня заявок на участие в отборе, утверждаются форма заявления на участие в отборе инвестиционных проектов, перечень необходимых документов и информация об инвестиционном проекте, устанавливаются сроки рассмотрения представленного пакета документов и порядок расчета итогового балла инвестиционного проекта.

Кроме того в соответствии с проектом акта Совет при Главе Кабардино-Балкарской Республики по инвестициям и предпринимательству наделяется полномочиями по принятию решения с рекомендацией Минэкономразвития КБР о направлении заявок по инвестиционным проектам на участие в отборе инвестиционных проектов в Минкавказе России согласно одобренному перечню заявок.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, претендующие на включение представленных инвестиционных проектов в перечень заявок для их дальнейшей реализации в рамках подпрограммы.

Участие в реализации инвестиционного проекта в рамках подпрограммы носит заявительный характер, в связи с чем количество участников рассматриваемых правоотношений, отвечающих установленным требованиям, ограничивается лимитом бюджетных обязательств, доведенных до Минкавказа России как главного распорядителя средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Основным риском решения проблемы предложенным способом регулирования по мнению разработчика является риск реализации инвестиционного проекта не в полном объеме. В целях минимизации наступления негативных последствий Минкавказом России проводится ежеквартальный мониторинг хода реализации государственной программы в соответствии с планом реализации государственной программы, утвержденным постановлением Правительства РФ № 309, а на Кабардино-Балкарскую Республику в свою очередь возлагается обязанность по подготовке отчетов о достижении значений показателей результативности, а также ежеквартальных отчетов о расходах республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, об исполнении графика выполнения мероприятий и графика выполнения

ключевых событий по инвестиционным проектам по утвержденным формам.

Также соглашением о предоставлении субсидии установлено право Минкавказ России осуществлять контроль за соблюдением Кабардино-Балкарской Республикой условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных данным соглашением, и проводить оценку результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, с учетом обязательств по достижению установленных значений показателей результативности, на основании данных отчетности, подготовленных Кабардино-Балкарской Республикой. Кабардино-Балкарская Республика также вправе осуществлять контроль за ходом реализации мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

#### **9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.**

Обеспечение участия Кабардино-Балкарской Республики в отборе инвестиционных проектов и включение их в подпрограмму должно способствовать увеличению объема частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики Кабардино-Балкарской Республики при реализации инвестиционных проектов и созданию новых высокопроизводительных рабочих мест.

#### **10. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 11.03.2019 г. по 15.03.2019 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет в период с 22.03.2019 г. по 05.04.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=90](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=90).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого

бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях принял участие один эксперт – Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – эксперт), которым дана положительная оценка проекта акта и тех положительных эффектов, которых можно ожидать при его принятии. Вместе с тем экспертом отмечен ряд вопросов, требующих уточнения:

указывается на возможные издержки юридического лица, подающего пакет документов для участия в отборе, возникающие в следствии необходимости разработать проектную документацию, провести инженерные изыскания, выполняемые для подготовки проектной документации, государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации. Разработчиком уточняется, что указанная документация входит в обязательный перечень документов, установленный проектом акта, необходима для реализации инвестиционного проекта и соответствует положениям приказа. При этом экспертиза проводится лишь в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным;

предлагается исключить требование о предоставлении копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица за последние 2 года, предшествующие дате направления заявки, для юридических лиц, чья деятельность составляет менее 2 лет. Разработчиком поясняется, что заверенные юридическим лицом копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица за последние 2 года, предшествующие дате направления заявки, входят в обязательный перечень документов прилагаемых к заявке согласно положениям приказа. При этом ни указанным приказом, ни проектом акта ограничения по срокам осуществления своей основной уставной деятельности юридическим лицом, претендующим на реализацию инвестиционного проекта в рамках соответствующей подпрограммы, не устанавливаются и, следовательно, к участию в отборе допускаются все юридические лица, отвечающие установленным требованиям, а указанная документация предоставляется за период фактического осуществления юридическим лицом своей деятельности;

указывается на отсутствие в проекте акта положений, регламентирующих частоту, продолжительность и предмет государственного мониторинга при реализации инвестиционного проекта. Данный комментарий разработчиком не учтен, так как порядок осуществления контроля, оценка результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется

субсидия, обязанность и сроки предоставления отчетности о реализации инвестиционных проектов определяются соглашением о предоставлении субсидии. Кроме того в соответствии с планом реализации государственной программы, утвержденным постановлением Правительства РФ № 309, Минкавказом России проводится ежеквартальный мониторинг хода реализации государственной программы;

предлагается рассмотреть возможность, условия и порядок страхования рисков и определить источник финансирования данных мероприятий. Разработчиком данное предложение отклонено, так как положения рассматриваемого проекта акта соответствуют приказу, которым обязанность по страхованию рисков не предусмотрена. При этом юридические лица, претендующие на получение субсидии в рамках подпрограммы, не лишены права на осуществление мероприятий по страхованию рисков по собственной инициативе и за счет собственных средств.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

#### **11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Также установлено, что в проекте акта отсутствуют положения, содержащие признаки монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции либо ограничивающие конкуренцию.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров