



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел. +7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

на № 17.04.2023 от № 33-18-05/1819

Министру строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Бербекову А. Х.

Заключение об экспертизе

в отношении Приказа Министерства инфраструктуры и цифрового развития
Кабардино-Балкарской Республики от 5 октября 2018 г. № 79-П «Об утверждении
нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории
Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 года № 292-ПП, (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрен Приказ Министерства инфраструктуры цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики 5 октября 2018 г. № 79-П «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *Приказ*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 6 февраля 2023 по 3 марта 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее – *официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (далее – *информационный портал об ОРВ*) по адресу:

воздействия (далее – информационный портал об ОРВ) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=39970.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Приказом утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Постановление разработано во исполнение Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов», в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26 июля 2018 г. № 151-ПП «О Министерстве инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики».

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В ходе мониторинга установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 августа 2021 г. № 190 «об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края»;

постановление Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 21 октября 2020 г. № 31 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории астраханской области»;

приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 23 марта 2018 г. № 81 «об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории республики Карелия».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством проанализировано действующее регулирование, и отмечается, что в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 524/пр, рекомендуется, пунктом 15 «пересмотреть работы по определению нормативов каждые 5 лет», в связи, с чем считаем возможным пересмотреть ряд необоснованно завышенных нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что Приказ Министерства инфраструктуры цифрового развития КБР от 5 октября 2018 г. № 79-п «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кабардино-Балкарской Республики» содержит положения, которые могут вводить ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.

С уважением,
первый заместитель министра – руководитель
департамента проектной деятельности



Х.Х. Тимижев

Приложение
к заключению об экспертизе Приказа Министерства
инфраструктуры и цифрового развития
Кабардино-Балкарской Республики 05 октября 2018 № 79-П
«Об утверждении нормативов накопления твердых
коммунальных отходов на территории
Кабардино-Балкарской Республики»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 6 февраля 2023 по 3 марта 2023 года проведены публичные консультации в отношении Приказа.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=39970.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 2 отзыва в отношении рассматриваемого Приказа: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что в НПА предусматриваются положительные эффекты в установлении

нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории республики. Отрицательными эффектами усматриваются в том, что в отношении некоторых категорий объектов нормативы установлены альтернативным способом, а также не всегда учитываются осуществление деятельности в одинаковых условиях.

Применительно к предприятиям торговли нормативы не установлены в отношении лотков, палаток и киосков, торговли с машин. В тоже время установлен норматив в отношении категорий «торговые центры» и «прочие магазины», которые не предусмотрены Методическими рекомендациями. Это может привести к необоснованному повышенному взиманию с них платы за вывоз и утилизацию отходов вследствие приравнивая их к другим категориям объектов предприятий торговли. Самый высокий норматив установлен в отношении торговых павильонов – 3,76 м³ в год или 624,1 кг. в год. Для сравнения: в отношении продовольственных магазинов установлен норматив – 1,79 м³ или 354 кг. в год. Непонятно, чем обусловлен такой разрыв между этими категориями объектов торговли.

Также учреждения начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального и послевузовского образования или иное учреждение, осуществляющее образовательный процесс, рассматриваются Методическими рекомендациями (раздел 4) как одна категория объектов, в отношении которых устанавливается норматив отходов. Нормативы разделяют их на несколько категории объектов - дошкольное образовательное учреждение, общеобразовательное учреждение, вузы, техникумы, ПТУ, учреждения дополнительного образования, в отношении которых устанавливаются разные нормативы отходов, что представляется необоснованным, учитывая схожие условия их деятельности.

В пункте 9.6 Нормативов непонятно в отношении какой категории объекта установлен норматив. В отношении категорий объектов, имеющих схожие условия деятельности, следует устанавливать одинаковые расчетные единицы.

Экспертом от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике отмечается, что рассматриваемый нормативно-правовой акт принят для установления различных нормативов накопления твердых коммунальных отходов в зависимости от количества образующихся отходов конкретных видов производства продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Действующие нормативы накопления твердых коммунальных отходов применяют единый норматив без дифференциации для субъектов предпринимательской деятельности, связанных с мелкооптовой розничной торговой деятельностью на небольших площадях и относящихся к малому и среднему бизнесу (магазины, расположенные в многоквартирных домах, магазины-салоны, торговые точки и тп.), так как такие объекты не предусмотрены Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 28 июля 2016г. № 524/пр, и, соответственно, нормативы накопления твердых коммунальных отходов для объектов данной категории не определялись. Применение для данной категории объектов нормативов накопления твердых коммунальных отходов, которые были установлены для крупных, отдельно расположенных магазинов, некорректно.

Кроме того, в связи с тем, что проходимость торговых точек различных населенных пунктов не одинакова, соответственно объем накопления твердых коммунальных отходов также различен.

Обязанность производить плату за несуществующий объем твердых коммунальных отходов создает неравные конкурентные условия, увеличивает нагрузку на бизнес, ухудшает инвестиционный климат, замедляет экономический рост.

В связи с тем, что Методические рекомендации, утвержденные приказом Минстроя России от 28 июля 2016г. № 524/пр, носят не обязательный, а рекомендательный характер, считаем необходимым разработать нормативы накопления для вышеназванных категорий.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены позиции всех участников публичных консультаций при подготовке настоящего заключения.