



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/218/ " 23 " 05 2019 г.
На № 21-07-05/2150 17 " 05 2019 г.

Первому заместителю
Председателя Правительства
Кабардино-Балкарской Республики-
министру сельского хозяйства КБР

С.А. ГОВОРОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
порядков предоставления бюджетных средств на создание системы
поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении порядков предоставления бюджетных средств на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г. № 476 и определяет цели, условия и правила предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов «Агростартап», субсидий на развитие сельской кооперации и субсидий некоммерческим организациям, наделенными функциями регионального центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является недостаточное количество субъектов предпринимательской деятельности, вовлеченных в малое и среднее предпринимательство в сельском хозяйстве и, как следствие, низкая занятость сельского трудоспособного населения.

К негативным эффектам в связи с наличием указанных проблем можно отнести недостаточный рост объемов производства сельхозпродукции и слабая инвестиционная привлекательность отрасли.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью разработки проекта акта является реализация мероприятий по достижению результатов регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с проектом акта уполномоченным органом по предоставлению субсидий и грантов «Агростартап», а также организатором проведения конкурсного отбора получателей гранта «Агростартап» является разработчик.

Рассматриваемый проект акта предусматривает утверждение следующих порядков:

Порядка предоставления грантов «Агростартап» (далее – Порядок № 1), в соответствии с которым гранты предоставляются крестьянским (фермерским) хозяйствам для софинансирования их затрат, связанных с реализацией проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства;

Порядка предоставления субсидий на развитие сельской кооперации (далее – Порядок № 2), в соответствии с которым субсидии предоставляются сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году и связанных с приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов указанного сельскохозяйственного потребительского кооператива, сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива;

Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, наделенным функциями регионального центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Порядок № 3), согласно которому субсидии предоставляются в соответствии со Стандартом деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, утвержденным протоколом проектного комитета по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 21 марта № 1, (далее – Стандарт) на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, – в размере, не превышающем 70 процентов этих затрат.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

в соответствии с Порядком № 1 – крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на сельской территории Кабардино-Балкарской Республики в текущем финансовом году, отвечающие условиям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», обязующиеся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет с даты получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого является гражданин Российской Федерации, который не является или ранее не являлся получателем средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, а также гранта на поддержку начинающего фермера;

в соответствии с Порядком № 2 – сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива), созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», зарегистрированные на сельской территории Кабардино-Балкарской Республики, являющиеся субъектами малого и среднего

предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющие не менее 5 личных подсобных хозяйств и (или) 3 иных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

в соответствии с Порядком № 3 - некоммерческие организации, наделенные функциями регионального центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в соответствии со Стандартом. Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 апреля 2019 г. № 79-ПП «О региональном центре компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» функции регионального центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров возложены на Региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики».

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Основным рисками решения проблемы предложенным способом регулирования являются:

неисполнение условий предоставления грантов и недостижение показателей результативности использования грантов;

образование остатка средств грантов, не использованного получателем гранта в течении 18 месяцев с даты предоставления грантов;

неисполнения условий предоставления субсидий и недостижении показателей результативности использования субсидий;

образование остатка субсидий, не использованного получателем субсидий в отчетном финансовом году.

В случае наступления данных рисков средства грантов и субсидий подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в установленном порядке.

В целях предотвращения наступления негативных последствий в рассматриваемых порядках предусмотрены полномочия разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями грантов и субсидий условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики. В свою очередь на получателей грантов и субсидий возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности использования грантов и субсидий по форме и в сроки, установленные соответствующими соглашениями, и предусматривается ответственность за достоверность представляемых ими документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

8. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 05.04.2019 г. по 11.04.2019 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет в период с 12.04.2019 г. по 16.05.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=95.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

Замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров