



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-06/4821 " 28 " 11 2019 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Заместителю министра,
уполномоченному на проведение
реорганизационных мероприятий
Министерства энергетики, тарифов
и жилищного надзора
Кабардино-Балкарской Республики

А.А. МАКУАШЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в
некоторые акты Правительства Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом

от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 11 октября 2014 г. № 199-УГ и постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 13 июня 2018 г. № 100-ПП «О Министерстве энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики».

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования заключается в необходимости актуализации региональных нормативно-правовых актов путем внесения изменений в некоторые акты Правительства Кабардино-Балкарской Республики и уточнении полномочий Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики при осуществлении регионального государственного надзора.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью принятия рассматриваемого проекта акта является приведение некоторых положений постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 23 ноября 2011 г. № 348-ПП «Об утверждении Перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах в Кабардино-Балкарской Республике» и Порядка осуществления контроля за соответствием деятельности специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (регионального оператора), установленным требованиям, утвержденного постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 7 октября 2015 г. № 225-ПП, в соответствии с действующим законодательством.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого было установлено, что в большинстве регионов Российской Федерации данная проблема также решается путем приведения в соответствие с действующим законодательством.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемое правовое регулирование предусматривает внесение следующих изменений в Порядок осуществления контроля за соответствием деятельности специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (регионального оператора), установленным требованиям (далее – Порядок):

изменение наименования исполнительного органа в соответствии с Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 29 мая 2018 г. № 64-УГ «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, утвержденную Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 11 октября 2014г. № 199-УГ»;

уточнение предмета контроля, осуществляемого в соответствии с Порядком;

уточнение обязанностей должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющих контроль за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям;

признание утратившим силу положения, в соответствии с которым уполномоченный орган обязуется раскрывать информацию о результатах проводимых проверок регионального оператора;

внесение изменений в обязанности должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющих контроль за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям;

уточнение оснований для проведения внеплановых проверок.

Также в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 23 ноября 2011 г. № 348-ПП «Об утверждении Перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах в Кабардино-Балкарской Республике» проектом акта вносятся изменения в части уточнения наименования исполнительного органа и лица, осуществляющего контроль за исполнением указанного постановления.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются орган государственной власти, осуществляющий полномочия по контролю надзору за деятельностью регионального оператора, и юридические лица, осуществляющие функции по капитальному ремонту многоквартирных домов.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски наступления негативных последствий от предлагаемого способа решения проблемы отсутствуют.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 08.11.2019 г. по 21.11.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=116.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и ИП Гукепшевой Ф.С. Участниками публичных обсуждений дана оценка проекта акта и тех положительных эффектов, которых можно ожидать от его принятия, но вместе с тем был внесен ряд предложений и замечаний, направленных на корректировку предложенного регулирования.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике предлагает не признавать утратившим силу пункт 16, так как считает, что это не способствует обеспечению публичности результатов контрольных мероприятий, прозрачности их проведения. Данное замечание разработчиком не учтено и поясняется, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28

апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйств» и Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о мероприятиях, проводимых органом в отношении регионального оператора, публикуется в соответствующих информационных системах.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики предлагается:

в абзаце втором пункта 9 Порядка слово «деятельности» заменить словом «в деятельности», а в абзаце шестом этого же пункта указать наименование копии приказа, представляемой при проверке региональному оператору. Данное замечание разработчиком не учтено, так как Федеральный закон № 294-ФЗ не предусматривает указанного уточнения;

дополнить основания для издания приказа о проведении внеплановой проверки такими основаниями, как поручения Главы КБР и Правительства КБР. Данное замечание разработчиком не учтено, так как Федеральный закон № 294-ФЗ не предусматривает проведение внеплановой проверки по указанным основаниям;

не признавать утратившим силу пункт 16 Порядка, так как, по мнению эксперта, признание утратившим силу данного пункта снижает прозрачность деятельности регионального оператора и уполномоченного органа, который осуществляет контроль. Данное замечание разработчиком не учтено и поясняется, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйств» и Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о мероприятиях, проводимых органом в отношении регионального оператора, публикуется в соответствующих информационных системах;

также экспертом вносится ряд предложений по корректировке изменений, вносимых в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 г. № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)». Данное замечание разработчиком не учитывается в связи с тем, что изменения в отношении указанного постановления исключены из проекта акта.

ИП Гукепшева Ф.С. отметила, что цель рассматриваемого проекта будет достигнута путем внесения изменений в действующее регулирование с учетом положений действующего федерального законодательства. При этом экспертом предлагается внести следующие изменения:

абзац шестой новой редакции пункта 9 изложить в следующей редакции: «проводить проверки только во время исполнения служебных

обязанностей, выездные проверки только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона, копии документа о согласовании проведения проверки»;

абзац девятый новой редакции пункта 9 изложить в следующей редакции: «учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц»;

в абзаце четырнадцатом новой редакции пункта 9 установить единый срок направления в правоохранительные органы материалов проверки, содержащих данные, указывающие на признаки состава преступления. Все замечания и предложения разработчиком были учтены при доработке проекта акта;

новую редакцию пункта 9 дополнить абзацем следующего содержания: «знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя регионального оператора с результатами проверки, соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом».

Также и экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике было внесено предложение о необходимости знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя регионального оператора с результатами проверки, соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом. Данное замечание разработчиком учтено при доработке проекта акта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Т. Баждугов