



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1296 " 25 " 03 20 20г.  
На № 36-01-04/813 " 16 " 03 20 20г.

Министру  
транспорта и дорожного хозяйства  
Кабардино-Балкарской Республики

А.З. ДЫШЕКОВУ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка  
осуществления регионального государственного надзора за обеспечением  
сохранности автомобильных дорог регионального значения в  
Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. **Степень регулирующего воздействия:** высокая.

2. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной

деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Разработка данного проекта акта связана с необходимостью осуществления регионального государственного надзора, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями (далее – субъекты регионального государственного надзора) требований федерального законодательства, законодательства Кабардино-Балкарской Республики, регулирующих осуществление дорожной деятельности, обеспечение сохранности и использование автомобильных дорог.

Проектом акта определяется механизм организации и осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике (далее – региональный государственный надзор), а также устанавливаются критерии отнесения деятельности субъектов регионального государственного надзора к определенной категории риска.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в неудовлетворительном состоянии автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике вследствие нарушений требований законодательства Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики, регулирующего осуществление дорожной деятельности, обеспечение сохранности и использование автомобильных дорог. В целях недопущения указанных нарушений Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики осуществляется региональный государственный надзор в соответствии с Порядком осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 октября 2015 г. № 275-ПП. Однако указанный порядок не соответствует нормам федерального законодательства в части необходимости применения риск-

ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и установления критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности. Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 806) государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и муниципального значений входит в перечень видов регионального государственного контроля (надзора) при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, а, следовательно, действующий Порядок осуществления регионального государственного надзора требует доработки с учетом указанных положений.

#### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью разработки проекта акта является уменьшение общего числа нарушений действующего законодательства, регулирующего осуществление дорожной деятельности, деятельности, направленной на обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республики, и осуществление регионального государственного надзора в соответствии с нормами федерального законодательства.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации по результатам которого установлено, что в ряде регионов, действует аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Астраханской области от 10 августа 2012 г. № 345-П «О порядке осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог Регионального или межмуниципального значения»;

постановление Правительства Краснодарского края от 12 мая 2016 г. № 301 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»;

постановление Правительства Республики Карелия от 30 июля 2015 г. № 235-П «О региональном государственном надзоре за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».

## **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Рассматриваемым проектом акта:

признается утратившим силу постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 ноября 2015 г. № 275-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике»;

утверждается Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республики (далее – Порядок);

устанавливаются критерии отнесения деятельности субъектов регионального государственного надзора к определенным категориям риска.

Указанным Порядком устанавливаются:

задачи и предмет регионального государственного надзора;

порядок применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора;

порядок ведения перечня субъектов регионального государственного надзора, деятельности которых присвоены категории риска;

права, обязанности и ответственность должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора;

объекты и субъекты регионального государственного надзора.

Проект акта направлен на выявление, предупреждение и пресечение нарушений законодательства в области дорожного хозяйства, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, гражданами – пользователями автомобильных дорог.

Согласно проекту акта региональный государственный надзор осуществляется в отношении субъектов регионального государственного надзора с применением риск-ориентированного подхода в пределах установленной компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Кабардино-Балкарской Республики и указанным Порядком.

Деятельность субъектов регионального государственного надзора подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением № 806, (далее - Правила).

## **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием являются юридические лица и индивидуальные предприниматели:

использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения, в части соблюдения требований законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог;

владельцы объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, информационных щитов, указателей, размещаемых в границах полос отвода и в пределах придорожных полос автомобильных дорог;

владельцы инженерных коммуникаций, размещаемых в границах полос отвода и в пределах придорожных полос автомобильных дорог;

правообладатели земельных участков в границах придорожных полос автомобильных дорог;

осуществляющие дорожную и иную деятельность в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

По данным разработчика примерное количество участников группы составляет 1 000 участников, а в соответствии с прогнозируемым увеличением количество участников данной группы в 2020 году может составить – 1 200, в 2021 году планируется увеличение на 10%.

## **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

По мнению разработчика, негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, на решение которой направлено данное регулирование, является отсутствие рычагов воздействия на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае несанкционированного размещения объектов дорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике.

В целях предотвращения наступления негативных последствий проектом акта предусматривается привлечение к ответственности в соответствии с федеральным законодательством субъектов регионального государственного надзора за неисполнение требований органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

## **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 4 февраля 2020 г. по 10 февраля 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный

отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 11 февраля 2020 г. по 11 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=123](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=123).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений и замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия поступили отзывы от 2 экспертов: эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что проект акта не устанавливает порядок предоставления субъекту регионального государственного надзора информации об отнесении к одной из категорий риска. Разработчиком поясняется, что пунктом 8 Порядка установлено, что в целях применения при осуществлении регионального государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельность субъектов регионального государственного надзора подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами. Согласно пункту 16 Порядка по запросу субъекта регионального государственного надзора Министерство в порядке, установленном Правилами, указанными в пункте 8 Порядка, предоставляет ему информацию о присвоенной его деятельности категории риска, а также сведения, использованные при отнесении деятельности субъекта регионального государственного надзора к определенной категории риска.

В пункте 4 Порядка после перечисления федеральных органов указывается на другие органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики. По мнению эксперта слово «другими» следует исключить. Данное замечание разработчиком учитывается и вносится соответствующее изменение.

Кроме того, экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на то, что рассматриваемый Порядок не предусматривает возможность подачи субъектом регионального государственного надзора заявления об изменении присвоенной его деятельности категории риска. Данное положение уже предусмотрено пунктом 11 Порядка и не требует доработки.

Вместе с тем экспертом указывается на отсутствие в проекте акта положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также отмечается, что в рассматриваемом правовом регулировании рисков наступления негативных последствий не усматривается.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике рекомендуется предусмотреть размещение на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти перечень субъектов регионального государственного надзора по категориям риска и план проверок. Разработчиком предусматривается в соответствии с пунктом 8 Порядка размещение на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении размещения перечня субъектов регионального государственного надзора по категориям риска федеральным законодательством не предусматривается обязанности по размещению указанного перечня на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти.

Также экспертом рекомендуется:

включить положение с разъяснением оснований для проведения внеплановых проверок. Однако подпунктом 1 пункта 18 Порядка предусмотрено, что уполномоченный орган государственной власти проводит проверки по основаниям и в порядке, предусмотренными федеральным законодательством, в связи с чем данное предложение разработчиком не учитывается;

дополнить перечень субъектов регионального государственного надзора, деятельности которых присвоены категории риска, сведениями о виде деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя. Данное предложение разработчиком не учитывается и поясняется, что указание вида деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не входит в число необходимых сведений для осуществления регионального государственного надзора.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

**10. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения и доработки.

**11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров