



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1203 " 26 " марта 2021г.

На № 21-05-17/1334 " 12 " марта 2021г.

Министру сельского хозяйства  
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил  
предоставления производителям муки субсидий на возмещение части затрат  
на закупку продовольственной пшеницы»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил предоставления производителям муки субсидий на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия:** *высокая.*

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в рамках реализации комплекса мер для стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, разработанных Правительством Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина, в целях недопущения удорожания базовых продуктов, в частности, пшеничной муки и утверждает

Правила предоставления производителям муки субсидий на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы (*далее – Правила*), определяющие цели, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы.

Согласно рассматриваемым Правилам уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики. Субсидии предоставляются за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Указанные субсидии предоставляются производителям муки в целях возмещения части затрат на закупку продовольственной пшеницы.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является рост цен на закупку продовольственной пшеницы и, как следствие, ухудшение финансово – экономического состояния производителей муки и рост цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Повышенный спрос на продовольственную пшеницу и рост цен на мировых рынках вызвали повышение цен на данный вид продукции и на территории Российской Федерации, что вынуждает производителей муки поднимать отпускные цены на выпускаемую продукцию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 2095 (*далее – Постановление № 2095*) утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы. В этой связи, в целях установления механизма возмещения производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы разработаны рассматриваемые Правила.

### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью предлагаемого регулирования является предоставление мер государственной поддержки производителям муки путем установления механизма предоставления субсидий на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы в связи с принятием Постановления № 2095, в целях недопущения удорожания пшеничной муки и, как следствие, недопущение роста цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Предоставление указанных субсидий позволит предприятиям хлебопекарной отрасли не только не допустить роста цен на хлеб

и хлебобулочные изделия, но и будет способствовать увеличению количества субъектов, вовлеченных в малое и среднее предпринимательство в перерабатывающей промышленности.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации данная проблема решается аналогичным способом, например:

постановление Правительства Республики Башкортостан от 16 февраля 2021 г. № 42 «Об утверждении порядков и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение производителям муки и предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 18 февраля 2021 г. № 26 «Об утверждении правил предоставления субсидий производителям муки Республики Дагестан на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы и правил предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности Республики Дагестан на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 25 января 2021 г. № 18 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на осуществление возмещения производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы»;

постановление Правительства Пермского края от 11 февраля 2021 г. № 83-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий производителям муки на возмещение части затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы»;

постановление Правительства Брянской области от 15 февраля 2021 г. № 50-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий производителям муки на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы».

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Предложенным проектом акта утверждаются Правила и ряд документов, необходимых для предоставления заявителями, а именно:

заявление;

справка о наличии мощностей для производства муки;

справка-расчет возмещения производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы;

справка о фактической средней цене реализации муки;

реестр документов, подтверждающих факт осуществления затрат, связанных с приобретением продовольственной пшеницы.

Указанными Правилами устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению субсидий и источник их финансового обеспечения;

основные понятия и цели;

способ проведения отбора;

обязательные требования, которым должны соответствовать заявители;

перечень необходимых для получения субсидий документов и порядок их представления;

порядок и сроки рассмотрения представленных документов;

порядок принятия решений по итогам рассмотрения представленных документов;

порядок извещения заявителей о принятых решениях;

порядок и сроки формирования списков получателей субсидий, заключения соглашений о предоставлении субсидий и перечисления средств субсидий получателям;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

права, обязанности и ответственность получателей субсидий;

порядок расчета процента невыполнения показателей результативности использования субсидий получателями;

условия, порядок и сроки возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно занимающиеся производством муки из зерновых культур.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки, и не достижение целевых показателей, предусмотренных Правилами.

В целях предотвращения наступления негативных последствий разработчиком предусмотрен ряд мер, а именно:

пунктом 28 Правил предусматривается право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления посредством проведения документарной проверки отчетности (дополнительной отчетности), предусмотренной Правилами, в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий;

пунктом 29 Правил предусматривается ответственность получателей субсидий за достоверность и полноту предоставляемых документов и соблюдение условий предоставления субсидий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в случае неисполнения получателями субсидий условий их предоставления и неисполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии, а также при установлении факта предоставления недостоверных (ложных) сведений, средства субсидий в соответствии с пунктами 32 и 33 Правил подлежат возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме;

в соответствии с пунктом 34 Правил в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления субсидий разработчиком выявлено недостижение получателями субсидий значений показателей результативности использования субсидий, субсидии подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики из расчета один процент объема субсидий за каждый процент недостижения значения показателя результативности использования субсидий.

#### **9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).**

Отсутствуют.

#### **10. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 1 февраля 2021 г. по 5 февраля 2021 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 8 февраля 2021 г. по 9 марта 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=170](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=170).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная

палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования замечаний и предложений не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях принял участие эксперт от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики - Чегемокова О.Н.

Экспертом указывается, что в Правилах необходимо уточнить:

расходы какого периода принимаются к субсидированию, в том числе, за какую продовольственную пшеницу будет предоставлена субсидия: на закупленную из урожая 2020 года или на переработанную в текущем году. Разработчиком данные комментарии не учитываются и поясняется, что в связи с тем, что бюджетные средства выделены на 2021 год, к субсидированию будут приниматься расходы на закупку пшеницы, осуществленные в 2021 году, независимо от года сбора урожая. Данное условие будет прописано в соглашениях о получении субсидии, заключаемых с производителями муки;

подпунктом «д» пункта 7 Правил предусмотрено следующее требование, предъявляемое к заявителям: «наличие обязательства заявителя о неповышении цен на муку в период предоставления субсидии на закупку продовольственной пшеницы». Из указанной формулировки следует, что сразу же после обращения и получения субсидии цену можно повышать. В этой связи экспертом предлагается более конкретно уточнить сроки выполнения такого обязательства, к примеру: «неповышение цены на муку в месяц получения субсидии либо в течение двух месяцев после получения субсидии». Разработчиком данные комментарии не учитываются и поясняется, что Правила разработаны в соответствии с Постановлением № 2095, в котором обязательство региона о неповышении цен на муку сформулировано аналогичным образом.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

### **11. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

### **12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров