



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/4179 " 15 " ОКТАБРЯ 20 19.  
На № \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке фактического воздействия Закона Кабардино-Балкарской Республики от 18 августа 2017 г. № 149-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях развития в научно-технической, инновационной и производственных сферах, путем создания материально-технической, экономической и информационной базы»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 октября 2017 г. № 196-ПП, рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 августа 2017 г. № 149-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях развития в научно-технической, инновационной и производственных сферах, путем создания материально-технической, экономической и информационной базы» (далее – Постановление), разработанное отделом развития институтов поддержки малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и отчет об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке фактического воздействия (далее – заключение об ОФВ), и сообщаем следующее.

*Общие сведения.*

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений правил, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

Рассматриваемое Постановление проходило процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2017 году начиная со стадии обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования.

Публичные обсуждения в рамках ОРВ по проекту нормативного правового акта проводились в период 16.06.2017 г. по 22.06.2017 г. - обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования и в период с 03.07.2017г. по 14.07.2017г. - обсуждение проекта нормативного правового акта и сводного отчета об ОРВ.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках ОРВ было размещено разработчиком проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=57](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=57).

Заключение об ОРВ в отношении проекта нормативного правового акта размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=57](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=57)

*Сведения о проведении публичных обсуждений.*

Министерством проведено публичное обсуждение Постановления и отчета об ОФВ в период с 15.08.2019 г. по 12.09.2019 г.

Уведомление о проведении публичного обсуждения размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства [economy.kbr.ru](http://economy.kbr.ru) и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу: [orv.gov.ru/Content/Item?n=30550](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=30550).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения одновременно была направлена в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

*Сведения о поступивших отзывах.*

В рамках публичных обсуждений было получено 2 отзыва на обсуждаемое Постановление: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики предлагает внести в Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях развития в научно-технической, инновационной и производственных сферах, путем создания материально-технической, экономической и информационной базы (далее - Порядок), утвержденный рассматриваемым Постановлением, ряд изменений, связанных с созданием центров молодежного инновационного творчества в каждом муниципальном районе и городском округе, в том числе предусмотреть возможность проведения конкурса в отдельных муниципальных районах и городских округах. Также рекомендовано:

уточнить условия предоставления доступа к оборудованию, критерии проверки и коммерциализации идей;

абзац шестой подпункта 10.3 изложить в новой редакции, так как цели, на которые ссылается разработчик, указаны не в пункте 4, а в пункте 3 рассматриваемого регулирования;

в пункте 11.12 слова «если помещение не находится в собственности заявителя или если договор не зарегистрирован в установленном порядке и информация отсутствует в Едином государственном реестре недвижимости» исключить. Данное уточнение считается излишним, так как действующим законодательством, а именно, пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривается обязанность государственной регистрации договоров аренды зданий или сооружений, заключенных на срок не менее 1 года;

предусмотренный пунктом 26 Порядка запрет на приобретение получателями субсидий - юридическими лицами за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в

соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, указанных в пункте 9 Порядка, отнести и к индивидуальным предпринимателям;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике рекомендует:

определить четкую правовую форму и последствия по обязательствам, указанным в пунктах 11.8 и 11.9 Порядка;

в приложении 3 и приложении 5 к Порядку указать сроки реализации мероприятий, предусмотренных проектом.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения в отношении рассматриваемого Постановления, от участников публичных обсуждений не поступало.

В целом, участники публичных обсуждений отметили положительное влияние рассматриваемого регулирования.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены Министерством при подготовке заключения.

#### *Результаты рассмотрения поступивших отзывов.*

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и предлагается скорректировать действующую редакцию Постановления с учётом следующих замечаний:

1. предложение о создании ЦМИТ в каждом муниципальном районе и городском округе, в том числе о проведении конкурса по отдельным районам считаем нецелесообразным, так как в рассматриваемом Порядке нет ограничений по данному вопросу и любой желающий может принять участие в конкурсе на получение субсидии;

2. абзац первый пункта 5 дополнить указанием, на каких условиях обеспечивается доступ детей и молодежи к современному оборудованию (за плату, бесплатно, на определенных льготных условиях);

3. внести изменения в абзац шестой подпункта 10.3, так как цели, на которые ссылаются в пункте 4, перечислены в пункте 3 Порядка;

4. дополнить пункт 11.8 четким определением общего времени работы оборудования;

5. в пункте 11.12 слова «если помещение не находится в собственности заявителя или если договор не зарегистрирован в установленном порядке и информация отсутствует в Едином государственном реестре недвижимости» исключить. Данное уточнение считается излишним, так как действующим законодательством, а именно, пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривается обязанность государственной регистрации договоров аренды зданий или сооружений, заключенных на срок не менее 1 года;

6. пункт 26 изложить в следующей редакции:

«Запрещается приобретение получателями Субсидий - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, указанных в пункте 9 настоящего Порядка.»;

7. срок реализации мероприятий предусмотрен в соглашениях о предоставлении субсидий, в связи с чем считаем излишним их дублирование в приложении № 3 и приложении № 5 к Порядку;

*Описание рассматриваемого регулирования.*

Постановление разработано в рамках реализации подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» (далее - Подпрограмма) государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 января 2012 г. № 1-ПП «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Постановление определяет правила предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием центров молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ), ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы.

В рамках реализации мероприятий Подпрограммы субсидия предоставляется на конкурсной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики, из расчета не более 8 млн. рублей на одного получателя для целей приобретения высокотехнологичного оборудования (с комплектом запчастей и расходных материалов), электронно-вычислительной техники (оборудования для обработки информации), программного обеспечения, оборудования для проведения видеоконференций, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования, обеспечение связи, а также финансового обеспечения образовательных проектов и мероприятий по вовлечению детей и молодежи в инновационную деятельность.

Субсидии предоставляются на условии софинансирования субъектами малого и среднего предпринимательства расходов по созданию и развитию

*Участники правоотношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием:*

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Кабардино-Балкарской Республики как субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и принявшие на себя обязательства по созданию и обеспечению деятельности ЦМИТ.

*Оценка доходов (экономии) и (или) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от введенного регулирования.*

Рассматриваемое регулирование вводилось с целью поддержания и развития малого и среднего предпринимательства на территории Кабардино-Балкарской Республики за счёт предоставления субсидии на создание и развитие центров молодежного инновационного творчества. По итогам 2017 и 2018 годов было создано благодаря субсидии 2 ЦМИТ.

Экономия субъектов предпринимательской деятельности в связи с получением субсидии заключается в получении денежных средств, которые были направлены на создание и развитие центров, покупку высокотехнологичного оборудования. Информация о доходах и расходах отсутствует, так как в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и развитием ЦМИТ, информация о доходах и расходах получателями субсидии не предоставляется.

*Оценка расходов и возможных поступлений в бюджет.*

К расходам бюджета следует отнести суммы субсидий, предоставляемые за счет средств бюджета на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и развитием ЦМИТ. За период с 2017 по 2018 годы из федерального бюджета перечислено 9,4 млн. рублей, из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики 751,5 тыс. рублей.

К возможным доходам бюджета можно отнести страховые взносы, уплачиваемые работодателем в Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Пенсионный фонд России, а также суммы налога на доходы физических лиц, перечисляемые в Федеральную налоговую службу в связи с созданием новых рабочих мест.

*Оценка достижения целей регулирования.*

Целью рассматриваемого регулирования является реализация мероприятия «Создание и (или) развитие центров молодежного инновационного творчества» подпрограммы государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 января 2012 г. № 1-ПП «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика». В настоящее время одним из приоритетов государственной политики становится поддержка и развитие детского технического творчества, привлечение молодежи в научно-техническую сферу профессиональной деятельности и повышение престижа технических профессий. В Кабардино-Балкарской Республике среди детей и молодежи сформировалась высокая потребность в кружках, направленных на развитие технического творчества.

По данным разработчика в целях создания условий для массового вовлечения школьников и студентов в научно-техническое творчество и популяризации изобретательства и рационализаторства в молодежной среде с 2017 года в Кабардино-Балкарской Республике реализуется мероприятие по оказанию государственной поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности ЦМИТ.

За период с 2017 по 2018 годы на создание ЦМИТ из государственного бюджета было выделено 10,1 млн. рублей (751,5 тыс. рублей из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и 9,4 млн. рублей из федерального бюджета), что позволило оснастить ЦМИТ высокотехнологичным оборудованием. Также было создано 8 рабочих мест (при плановом значении 5 рабочих мест), 103 человека завершили обучение, направленное на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий (при плановом значении 100 человек). Проводятся тренинги, семинары, направленные на вовлечение в предпринимательство и развитие научно-инновационной деятельности, осуществляется взаимодействие с ЦМИТ в России и за рубежом, разрабатываются образовательные курсы и проекты.

По результатам проведенного Министерством анализа негативные эффекты введенного Постановлением правового регулирования не выявлены.

*Определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.*

В ходе проведенной оценки были проанализированы обозначенные на стадии ОРВ риски, связанные с принятием Постановления, а именно: риск

несоблюдения получателями субсидии условий предоставления субсидий и неэффективного использования средств финансовой поддержки, а также риск недостижения показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидии.

По результатам проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, осуществленной Минэкономразвития КБР и органами государственного финансового контроля, нарушений не выявлено. Показатели результативности использования субсидий, установленные Минэкономразвития КБР в соглашении о предоставлении субсидий, выполнены в полном объеме.

*Анализ положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

При проведении оценки фактического воздействия Постановления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, не выявлено.

*Выводы и иные замечания по результатам проведения оценки фактического воздействия.*

На основе проведенной оценки фактического воздействия Постановления с учетом информации, представленной разработчиком в отчете, Министерством сделаны следующие выводы об эффективности введенного регулирования указанным Постановлением:

анализ достижения заявленных целей регулирования по итогам 2017 года и 2018 года позволяет сделать выводы о положительных последствиях введенного правового регулирования;

негативные эффекты от введенного правового регулирования не выявлены;

положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

Заместитель министра –  
руководитель департамента  
проектной деятельности



Р. Башоров