



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/3706 " 31 " августа 20 18 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Министру
труда и социальной защиты
Кабардино-Балкарской Республики

А.О. АСАНОВУ

Заключение об экспертизе

постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 декабря 2018 г. № 228-ПП «Об организации и осуществлении государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе детей-сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей) в пределах установленной квоты, обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, а также за регистрацией инвалидов в качестве безработных»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП, (далее – постановление Правительства КБР № 292-ПП) рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 декабря 2018 г. № 228-ПП «Об организации и осуществлении государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе детей-сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей) в пределах установленной квоты, обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, а также за регистрацией инвалидов в качестве безработных» (далее – Постановление), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период со 2 июня 2020 г. по 30 июня 2020 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (*далее – информационный портал об ОРВ*) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=32100.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Постановлением утверждаются:

Порядок организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе детей-сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей) в пределах установленной квоты (*далее – Порядок № 1*);

Порядок организации и осуществления государственного надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, а также за регистрацией инвалидов в качестве безработных (*далее – Порядок № 2*);

Указанными Порядками регламентируются правила осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе детей сирот, выпускников детских домов, детей оставшихся без попечения родителей) в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также правила осуществления государственного надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, а также регистрацией инвалидов в качестве безработных.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Постановление разработано в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (*далее – Закон*), Федеральным Законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Законом Кабардино-Балкарской Республики от 10 апреля 2008 г. № 19-РЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий

граждан, испытывающих трудности в поисках работы».

Потенциальными адресатами рассматриваемого регулирования являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители (*далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели*), а также подведомственные Министерству труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, государственные казенные учреждения – центры труда, занятости и социальной защиты в муниципальных районах и городских округах Кабардино-Балкарской Республики (*далее – учреждения*).

Предметом государственного контроля и надзора является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Кабардино-Балкарской Республики по исполнению обязанности по приему на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе детей-сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей) в пределах установленной квоты, а также соблюдение учреждениями прав и законных интересов граждан при предоставлении государственной гарантии в области содействия занятости населения и при регистрации инвалидов в качестве безработных.

Государственный контроль и надзор осуществляются в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Кабардино-Балкарской Республики в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе детей-сирот, выпускников детских домов, детей, оставшихся без попечения родителей), а также в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений учреждениями прав и законных интересов граждан при предоставлении государственных гарантий в области содействия занятости населения и при регистрации инвалидов в качестве безработных.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Московской области от 19 декабря 2017 г. № 1085/46 «Об утверждении порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных

для исполнения предписаний и составления протоколов»;

постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22 января 2019 г. № 22 «Об утверждении порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 9 июля 2018 г. № 141 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

постановление Правительства Ставропольского края от 26 января 2018 г. № 37-п «Об утверждении порядка организации и осуществления государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

постановление Правительства Краснодарского края от 28 апреля 2018 г. № 217-п «Об утверждении порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и рекомендуется в Порядке № 1 указать ссылку на приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (*далее – Федеральный государственный стандарт*).

Кроме того, согласно пункту 2 Федерального государственного стандарта требования, установленные указанным стандартом, обязательны при исполнении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, государственной функции, в связи с чем, считаем необходимым пункт 12 Порядка № 1 изложить в соответствии с пунктом 11 Федерального государственного стандарта, предусматривающего исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановой проверки.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что Постановление требует доработки и приведения его положений в соответствие с действующим федеральным законодательством с учетом указанных замечаний.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций.

Заместитель министра –
руководитель департамента



О. Белецкая

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении
постановления Правительства Кабардино-
Балкарской Республики от 3 декабря 2018 г.
№ 228-ПП «Об организации и осуществлении
государственного надзора и контроля за приемом
на работу инвалидов и несовершеннолетних
граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в том числе
детей-сирот, выпускников детских домов, детей,
оставшихся без попечения родителей) в пределах
установленной квоты, обеспечением
государственных гарантий в области содействия
занятости населения, а также за регистрацией
инвалидов в качестве безработных»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период со 2 июня 2020 г. по 30 июня 2020 г. проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=32100.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей

России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 2 отзыва в отношении рассматриваемого Постановления: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» отмечается важность в условиях безработицы со стороны органов государственной власти обеспечить гарантированное трудоустройство детей и инвалидов, при этом указывается на то, что независимо от сложности реализации данного Постановления необходимо добиваться его исполнения работодателями, практически используя механизмы стимулов и применения мер ответственности. Кроме того экспертом указывается на положительные социально-моральные аспекты действующего регулирования, а также отмечаются отрицательные эффекты, заключающиеся в том, что по трудовому законодательству данная категория лиц должна работать по сокращенному рабочему времени, что может повлечь за собой потерю объемов производства, отсутствие на рабочем месте при работе с посетителями.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что положительный эффект рассматриваемого регулирования состоит в установлении порядка организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов и несовершеннолетних граждан в пределах установленной квоты, обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, а также за регистрацией инвалидов в качестве безработных с целью побуждения работодателей выполнять установленные требования.

Также экспертом отмечен ряд несоответствий, а именно:

подпункт «б» пункта 12 Порядка № 1 предусматривает в качестве одного из оснований проведения внеплановой проверки поступление в уполномоченный орган заявления от работодателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования). Данное основание для внеплановой проверки затрудняет осуществление предпринимательской деятельности и противоречит п. 11 Федерального государственного стандарта, которым указанное основание для внеплановой проверки не предусмотрено, при том, что Федеральный государственный стандарт устанавливает требования,

обязательные при исполнении органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

указывается на то, что абзац первый пункта 16 Порядка № 1 не предусматривает право должностных лиц при осуществлении государственного надзора и контроля запрашивать документы и материалы по вопросам, относящимся к предмету проверки, а также письменные объяснения индивидуального предпринимателя или его уполномоченного представителя по вопросам, относящимся к предмету проверки;

в Постановлении, а также в утвержденном им Порядке № 1 отсутствуют ссылки на приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

Порядок № 2 к полномочиям органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в области содействия занятости населения относит надзор и контроль за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, что противоречит подпункту 11 пункта 3 статьи 7 Закона, который исключает надзор и контроль органов государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения в части социальных выплат гражданам, признанных в установленном порядке безработными.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Абзац первый пункта 16 Постановления предусматривает право должностных лиц при осуществлении государственного надзора и контроля запрашивать документы и материалы по вопросам, относящимся к предмету проверки, а также письменные объяснения индивидуального предпринимателя или его уполномоченного представителя по вопросам, относящимся к предмету проверки, в связи с чем замечание эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики считаем необоснованным.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1. Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся, в том числе осуществление надзора и контроля за:

приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

регистрацией инвалидов в качестве безработных;

обеспечением государственных гарантий в области содействия

занятости населения, за исключением государственных гарантий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 настоящего Закона.

Таким образом, из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключается полномочие, предусматривающее осуществление надзора и контроля за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и, следовательно, исключается противоречие подпункту 11 пункта 3 статьи 7 Закона.

Позиции всех участников публичных консультаций были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.