



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2190 " 05 " июня 2020г.

На № 37-01-19/1697 " 22 " мая 2020г.

Министру
природных ресурсов и экологии
Кабардино-Балкарской Республики

И.П. ШАВАЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
Порядка осуществления регионального государственного экологического
надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также в соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 8 августа 2005 г. № 59-РЗ «Об охране окружающей среды в Кабардино-Балкарской Республике» (далее соответственно – *Федеральный закон № 294-ФЗ, Федеральный закон № 7-ФЗ, Постановление № 806, Закон № 59-РЗ*).

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики, а также признается утратившим силу постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 19 марта 2013 г. № 96-ПП «О Порядке осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее соответственно – *Порядок, Постановление № 96-ПП*).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в наличии пробелов в правовом регулировании отношений, возникающих при осуществлении экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики и, как следствие, необходимости приведения действующего Порядка в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства в указанной сфере.

Согласно статье 6 Федерального закона № 7-ФЗ осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (далее – *экологический надзор*), относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Аналогичное положение содержится и в региональном законодательстве, а именно, в статье 3 Закона № 59-РЗ.

В Кабардино-Балкарской Республике экологический надзор осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 96-ПП. В отношении указанного Порядка в 2019 году

Минэкономразвития КБР была проведена процедура экспертизы в соответствии с пунктом 6 Плана проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденного приказом Минэкономразвития КБР от 30 ноября 2018 г. № 136. Согласно заключению об экспертизе от 13 ноября 2019 г. № 33-18-05/4558 действующее регулирование требует доработки и разработчику предложено скорректировать его с учётом замечаний, отраженных в указанном заключении.

Также необходимость в доработке действующего регулирования возникает в связи с протестом прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики от 29 октября 2019 г. № 7-9-2019/245 о несоответствии отдельных положений Порядка действующему федеральному законодательству.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является установление механизма осуществления экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики, соответствующего положениям действующего законодательства, в том числе положениям о необходимости применения в обязательном порядке риск-ориентированного подхода при организации экологического надзора.

Так, согласно перечню, утвержденному Постановлением № 806, при организации регионального государственного экологического надзора риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, что предполагает выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю и мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований путем отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенному классу (категории) опасности с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ими обязательных требований. При этом отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

В действующем в настоящее время Порядке, утвержденном Постановлением № 96-ПП, указанные положения отсутствуют, что противоречит, положениям статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ и Постановления № 806.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов РФ, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

 постановление Правительства Москвы от 24. августа 2017 г. № 591-ПП «О государственном экологическом надзоре в городе Москве»;

 постановление Правительства Ленинградской области от 27 октября 2017 г. № 438 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области»;

 постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 марта 2016 г. № 132 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом надзоре»;

 постановление кабинета министров Республики Татарстан от 21 августа 2014 г. № 603 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора»;

 постановление Правительства Пензенской области от 20 марта 2012 г. № 183-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Пензенской области»;

 постановление Правительства Калужской области от 16 сентября 2013 г. № 477 «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Калужской области»;

 постановление Правительства Калининградской области от 16 декабря 2013 г. № 932 «Об осуществлении регионального государственного экологического надзора в Калининградской области»;

 постановление Правительства Новосибирской области от 19 июня 2018 г. № 254-п «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Новосибирской области»;

 постановление Правительства Орловской области от 5 августа 2019 г. № 437 «О региональном государственном экологическом надзоре при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок, регламентирующий осуществление экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Указанный Порядок устанавливает механизм осуществления экологического надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики Министерством природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики (*далее – Минприроды КБР*), которое является уполномоченным органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области охраны окружающей среды. Экологический надзор на территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляется в части:

регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

регионального государственного надзора в области обращения с отходами;

регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Также Порядком устанавливаются:

предмет экологического надзора и круг лиц, в отношении которых он осуществляется;

способы осуществления экологического надзора;

периодичность проведения проверок в зависимости от отнесения деятельности субъектов проверок к определенной категории риска;

права, обязанности и ответственность должностных лиц Минприроды КБР, наделенных полномочиями на осуществление экологического надзора (*далее – государственный инспектор*);

права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется экологический надзор;

порядок обжалования действий (бездействия) государственных инспекторов, повлекших за собой нарушение прав лиц, в отношении которых осуществляется экологический надзор.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные

представители и граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

Согласно проведенной оценке регулирующего воздействия, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает рисков наступления негативных последствий при решении проблемы предложенным способом регулирования.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 6 апреля 2020 г. по 10 апреля 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 15 апреля 2020 г. по 18 мая 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=136.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадиях обсуждения концепции правового регулирования и обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



О. Белецкая