



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЬЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел. +7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

на № 21.06.2023 № 33-18-05/2829
от _____

И.о. председателя Государственного
комитета Кабардино-Балкарской
Республики по тарифам и жилищному
надзору.

Макуашеву А.А.

Заключение об экспертизе

в отношении постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 марта 2022 г. № 38-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) и о внесении изменений в постановление правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 сентября 2021 г. № 193-ПП».

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 года № 292-ПП, (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 марта 2022 г. № 38-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) и о внесении изменений в постановление правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 сентября 2021 г. № 193-ПП» (далее – *Постановление*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 10 апреля по 11 мая 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее – *официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (далее – *информационный портал об ОРВ*) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=40449.

Описание действующего регулирования.

Указанным Положением устанавливается порядок осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Кабардино-Балкарской Республике.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Постановление разработано в целях реализации положения части 4 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2022 г. № 117 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», от 3 ноября 2021 г. № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», от 30 сентября 2021 г. № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)».

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензиатом лицензионных требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации и Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110.

Потенциальными адресатами рассматриваемого регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части

регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Белгородской области от 27 сентября 2021 г. № 430-пп «Об утверждении положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и признании утратившими силу некоторых постановлений правительства Белгородской области»;

постановление Правительства Ставропольского края от 9 марта 2022 г. № 111-п «Об утверждении положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

постановление Главы Администрации (губернатор) Краснодарского края от 28 декабря 2021 г. № 1014 «Об утверждении положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и сделан вывод об отсутствии положений, требующих уточнения или доработки.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что Постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
первый заместитель министра – руководитель
департамента проектной деятельности



Х.Х. Тимижев

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 3 марта 2022 г. № 38-ПП «Об утверждении положения
о региональном государственном лицензионном контроле за
осуществлением предпринимательской деятельности по
управлению многоквартирными домами, положения
о региональном государственном жилищном контроле
(надзоре) и о внесении изменений в постановление
правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 25 сентября 2021 г. № 193-ПП».

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 10 апреля по 11 мая 2023 года проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=40449.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получен отзыв в отношении рассматриваемого Постановления от Общественной палаты

Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что рассматриваемый нормативный правовой акт не предполагает отрицательных эффектов для государства, общества, субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Отмечается, что пункт 31 Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в республике, утвержденного постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 марта 2022 г. № 38-ПП, (далее – Положение о региональном контроле) в отличие от пункта 50 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – МКД) и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению МКД, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 № 1110 (далее – Положение о лицензировании) не предусматривает проведение в ходе выездной проверки инструментального обследования и экспертизы.

Также пунктом 32 Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства КБР от 3 марта 2022 г. № 38-ПП, в отличие от пункта 33 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2021 г. № 1670, не предусматривает проведение в ходе выездной проверки инструментального обследования и экспертизы. Отсутствие возможности в ходе выездной проверки при проведении регионального контроля (надзора) указанных контрольных (надзорных) действий может затруднить защиту прав предпринимателей и инвесторов.

Согласно пункту 1 Положения о региональном государственном лицензионном контроле им устанавливается порядок осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению МКД.

Согласно пункту 3 статьи 169 ЖК РФ и пунктом 28 Положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 № 1110, организация и осуществление регионального лицензионного контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – *Федеральный Закон № 248-ФЗ*). Порядок осуществления такого контроля установлен Положением о лицензировании (пункт 1). Согласно пункту 20 Положения о лицензировании, лицензионный контроль осуществляется лицензирующим органом в соответствии с этим Положением. Указанные Положения федеральных норм не предусматривают установление порядка осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению МКД нормативными правовыми актами субъектов РФ. Постановление № 38-ПП не указывает, на основании каких федеральных норм утверждается Положение

о региональном контроле. Положение о лицензировании, утвержденное постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 № 1110, предусматривает только установление высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ единого образца служебного удостоверения должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального контроля (пункт 27 Положения).

Пункт 44 Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) в случае выявления по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия нарушения контролируемым лицом обязательных требований органом государственного жилищного надзора после оформления акта выдается предписание об устранении таких нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных ЖК РФ. По постановлению Правительства РФ № 1110 в указанных случаях выдается предписание с указанием мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля, а не Жилищным кодексом РФ.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены позиции всех участников публичных консультаций при подготовке настоящего заключения.

В отношении предложений, поступивших от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Министерством сделан вывод об отсутствии правовых оснований для внесения изменений, а именно:

частью 2 статьи 65 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных настоящим Федеральным законом для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Пунктом 31 Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и пунктом 32 постановления № 38-ПП предусмотрено совершение в ходе выездной проверки следующих контрольных (надзорных) действий: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, что соответствует требованиям части 2 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ;

Согласно подпункту 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается: для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.