



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1065 " 11 " марта 2020 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О применении
контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных
расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом финансовой сферы Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право на утверждение:

перечня отдаленных или труднодоступных местностей, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели

могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием электронных средств платежа без применения контрольно-кассовой техники (далее соответственно – перечень отдаленных или труднодоступных местностей, ККТ);

перечня местностей, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять ККТ в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных (далее – перечень местностей, удаленных от сетей связи), в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере связи;

ассортимента сопутствующих товаров, разрешенных для продажи на территории субъекта Российской Федерации в газетно-журнальных киосках без применения ККТ при условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов (далее – ассортимент сопутствующих товаров).

Рассматриваемым проектом акта устанавливаются критерии для определения отдаленности или труднодоступности местностей Кабардино-Балкарской Республики и утверждаются актуальные перечень отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики, перечень местностей Кабардино-Балкарской Республики, удаленных от сетей связи, и ассортимент сопутствующих товаров.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Согласно сообщению Управления Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее – УФНС по КБР) проведенный выборочный анализ расположения населенных пунктов, включенных в перечень отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики, показал, что местоположение ряда таких населенных пунктов не может отвечать критериям труднодоступности, так как они находятся вдоль федеральных трасс, а также прилегают к автомобильным дорогам регионального и муниципального значения. Кроме того, УФНС по КБР указывается на то, что в настоящее время основная часть территории республики имеет устойчивый доступ к сети интернет, что дает возможность использования налогоплательщиками онлайн-касс нового образца в режиме, предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Удаленность некоторых населенных пунктов от районных центров более чем на 15 км формально позволяет организациям и индивидуальным предпринимателям не применять ККТ при осуществлении денежных

расчетов. При этом по информации ПАО «Ростелеком» в соответствии с адресным планом на 2020 год ожидается максимальный охват населенных пунктов республики устойчивым интернетом по оптическим каналам связи и технологии ADSL, что предусматривает наличие на территории этих населенных пунктов технических условий, обязывающих организации и индивидуальных предпринимателей не только применять ККТ, но и осуществлять передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных. В этой связи возникает необходимость в анализе и актуализации существующих перечней.

Также во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 октября 2019 года № ДК-П13-9429 актуализация необходима и в отношении ассортимента сопутствующих товаров, продажа которых осуществляется в газетно-журнальных киосках без применения ККТ.

К негативным эффектам в связи с наличием рассматриваемой проблемы можно отнести стандартные издержки, связанные с приобретением ККТ нового образца, а также дополнительные затраты на обслуживание: заключение договора с оператором фискальных данных, регистрация ККТ в территориальном налоговом органе, замена фискальных накопителей по истечении установленного срока и др.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является актуализация утвержденных перечней и ассортимента сопутствующих товаров, и, как следствие, увеличение количества налогоплательщиков, осуществляющих денежные расчеты с применением ККТ, и повышение налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований.

Достижение данной цели возможно при определении четких критериев отнесения местностей к отдаленным или труднодоступным местностям Кабардино-Балкарской Республики и утверждении соответствующего перечня согласно данным критериям.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с применением ККТ при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа, проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в большинстве регионов действует аналогичное правовое регулирование, в том числе в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, например:

постановление Правительства Республики Дагестан от 30 мая 2017 г. № 118 «О мерах по реализации в Республике Дагестан Федерального закона

«О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 30 ноября 2015 г. № 232 «О реализации Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»;

постановление Правительства Ставропольского края от 3 апреля 2017 г. № 128-п «Об утверждении Перечня населенных пунктов Ставропольского края, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

Постановление Правительства Ставропольского края от 14 октября 2005 г. № 129-п «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Ставропольского края, на территории которых организациям и индивидуальным предпринимателям предоставляется право осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники»;

постановление Правительства Ставропольского края от 4 октября 2016 г. № 424-п «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров для продажи в газетно-журнальных киосках в Ставропольском крае»;

постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13 июля 2017 г. № 195 «Об определении перечня населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики с численностью населения менее 10 тысяч человек, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14 марта 2017 г. № 119 «Об утверждении Перечня местностей Республики Северная Осетия-Алания, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели, применяющие контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов, могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

постановление Правительства РИ от 29 ноября 2016 г. № 224 «О мерах по исполнению на территории Республики Ингушетия Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт».

Стоит отметить, что в ряде регионов наряду с перечнями нормативными правовыми актами субъектов РФ утверждены также

критерии отнесения населенных пунктов к отдаленным или труднодоступным местностям, при этом в качестве критерия установлены такие показатели, как удаленность населенных пунктов от соответствующих районных центров и численность постоянного населения в этих населенных пунктах, например: в Алтайском крае, Пензенской, Новосибирской, Орловской и Тверской областях.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта предусматривается:

установление критериев для определения отдаленности или труднодоступности местностей Кабардино-Балкарской Республики;

утверждение перечня отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики;

утверждение перечня местностей Кабардино-Балкарской Республики, удаленных от сетей связи;

утверждение ассортимента сопутствующих товаров.

На территории Кабардино-Балкарской Республики действуют аналогичные перечни, утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 марта 2017 г. № 58-ПП «О мерах по обеспечению исполнения на территории Кабардино-Балкарской Республики Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» и о признании утратившим силу постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 июля 2005 г. № 261-ПП». По результатам проведенного анализа указанные перечни претерпели ряд изменений, а именно:

из перечня отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики исключаются 2 населенных пункта: село Заюково Баксанского муниципального района и село Нартан Чегемского муниципального района, как не отвечающие установленным критериям;

из перечня местностей Кабардино-Балкарской Республики, удаленных от сетей связи исключается 1 населенный пункт: поселок Залукокоаже Зольского муниципального района, как не отвечающий критерию, установленному приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей» (далее – Приказ Минсвязи России № 616);

ассортимент сопутствующих товаров дополняется 3 наименованиями безалкогольных напитков:

воды питьевые, в том числе газированные, расфасованные в емкости, не содержащие добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ;

воды питьевые негазированные, расфасованные в емкости;

воды питьевые газированные, расфасованные в емкости.

При формировании перечня отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики разработчиком предлагается применять 2 критерия: отдаленность населенных пунктов от районных центров более чем на 15 км по автомобильной дороге, связывающей кратчайшим путем населенный пункт с административным центром муниципального района, и численность постоянного населения населенного пункта не более 10 тысяч человек. По информации, предоставленной Управлением дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, расстояние между районным центром Баксанского муниципального района и сельским поселением Заюково и районным центром Чегемского муниципального района и сельским поселением Нартан на момент формирования перечня составляло свыше 15 км, что повторно подтверждается данными, представленными Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, а по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу численность постоянного населения населенных пунктов село Заюково Баксанского муниципального района и село Нартан Чегемского муниципального района составляет 11 685 человек и 13 035 человек соответственно. Несмотря на отдаленность указанных населенных пунктов от соответствующих районных центров более чем на 15 км, численность постоянного населения в них превышает 10 тысяч человек, следовательно, данные населенные пункты не отвечают одному из предлагаемых критериев, и их исключение из перечня является обоснованным.

Для формирования перечня местностей Кабардино-Балкарской Республики, удаленных от сетей связи, критерием определения отдаленности от сетей связи согласно Приказу Минсвязи России № 616 определена численность населения указанных местностей, которая не должна превышать 10 тысяч человек. Так, в соответствии с данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу на 1 января 2019 года численность постоянного населения поселка Залукокоаже Зольского муниципального района составляет 10 039 человек, что он не отвечает установленному критерию, и, следовательно, подлежит исключению из рассматриваемого перечня.

Работа по актуализации ассортимента сопутствующих товаров, продажа которых осуществляется в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники проводится во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 октября 2019 года № ДК-П13-9429.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Рассматриваемое правовое регулирование окажет непосредственное влияние на организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории 3 населенных пунктов Кабардино-Балкарской Республики: село Заюково Баксанского муниципального района, село Натран Чегемского муниципального района и поселок Залукокоаже Зольского муниципального района.

По данным УФНС по КБР количество налогоплательщиков, которых коснутся рассматриваемые изменения, составляет 1 049, в том числе:

село Заюково: 58 юридических лиц, 280 индивидуальных предпринимателей;

село Натран: 39 юридических лиц, 292 индивидуальных предпринимателя;

поселок Залукокоаже: 136 юридических лиц, 244 индивидуальных предпринимателя.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, к рискам решения проблемы предложенным способом регулирования, возникающих в связи с принятием указанного проекта акта, относятся стандартные издержки, связанные с необходимостью приобретения контрольно-кассовой техники нового образца в размере от 17,00 до 90,00 тыс. рублей, а также дополнительные затраты на их обслуживание. При этом необходимо отметить, что обязанность по использованию ККТ предусмотрена Федеральным законом № 54-ФЗ.

К числу положительных эффектов от принятия проекта акта можно отнести возможные дополнительные поступления в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики и местные бюджеты городских округов и муниципальных районов в связи с увеличением количества организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих денежные расчеты с применением ККТ, а также в режиме, предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных. При этом определить размер возможных поступлений не представляется возможным.

Также разработчиком указывается, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком был размещен проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 30 января 2020 г. по 12 февраля 2020 г.

на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=121. По результатам публичных обсуждений разработчиком принято решение о разработке нового проекта акта с учетом поступивших замечаний и предложений.

В соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком проведены повторные публичные обсуждения в отношении доработанного проекта акта и сводного отчета в период с 28 февраля 2020 г. по 5 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=132.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию «Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России», Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Также установлено, что в проекте акта отсутствуют положения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров