



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/3472 "26" августа 2017 г.

На № 21-04-3-10/3632 "23" февраля 2017 г.

Первому заместителю
Председателя Правительства
Кабардино-Балкарской Республики
– министру сельского хозяйства КБР

С.А. ГОВОРОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в
постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от
21 февраля 2017 г. № 23-ПП»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 февраля 2017 г. № 23-ПП» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом акта вносятся изменения в правила предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Кроме того, Правила предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Кабардино-Балкарской Республике и Правила предоставления в Кабардино-Балкарской Республике грантов на поддержку начинающих фермеров приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в несоответствии отдельных положений регионального законодательства предоставления мер государственной поддержки действующему федеральному законодательству.

К негативным эффектам в связи с наличием указанной проблемы можно отнести невозможность сельхозтоваропроизводителей реализовать свое право на получение мер государственной поддержки и, как следствие, ухудшение их финансово-экономического состояния, снижение налоговых поступлений в бюджет в результате возможного снижения количества предприятий, а также снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Правила предоставления субсидий и грантов сельхозтоваропроизводителям, утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 февраля 2017 г. № 23-ПП, разработаны в целях содействия достижению целевых показателей и реализации мероприятий государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 июля 2014 г. № 154-ПП (далее – Государственная программа).

Однако в связи с внесением ряда изменений в федеральные нормативные правовые акты действующие региональные правила утратили свою актуальность и не соответствуют их положениям, что препятствует осуществлению уполномоченным исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики возложенных на него функций по распределению средств субсидий и грантов, а сельхозтоваропроизводители, в свою очередь, лишаются права на получение предусмотренных мер государственной поддержки.

В этой связи внесение изменений в региональное законодательство путем принятия рассматриваемого проекта акта является обоснованным и целесообразным.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого было установлено, что в большинстве регионов данная проблема также решается посредством внесения соответствующих изменений в действующее региональное законодательство.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемый проект акта предусматривает внесение следующих изменений:

1) в Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку племенного животноводства в Кабардино-Балкарской Республике и Правилах предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в Кабардино-Балкарской Республике:

признаются утратившими силу положения, предусматривающие обязанность заявителей предоставлять документы, выданные Управлением Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике. Указанные документы уполномоченный орган самостоятельно запрашивает в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

исключается ответственность получателей субсидий за нецелевое использование средств субсидий;

2) в Правилах предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства на случай утраты (гибели):

уточняются цели, условия и порядок предоставления средств субсидий;

уточняются требования, которым должны соответствовать сельхозтоваропроизводители;

дополняется перечень необходимых документов и утверждается их типовая форма;

устанавливаются сроки обращения сельхозтоваропроизводителей для предоставления субсидий;

уточняются основания для отказа в предоставлении субсидии и порядок определения ее размера;

на сельхозтоваропроизводителей, заключивших соглашение о предоставлении субсидий с уполномоченным органом, возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности;

уточняется порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, а также порядок возврата средств субсидий;

3) в Правилах предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Кабардино-Балкарской Республике:

уточняются основные понятия и направления расходования средств грантов;

устанавливается срок, по истечении которого возможно повторное получение гранта на развитие семейной животноводческой фермы – 24 месяца с даты полного освоения ранее полученного гранта;

из перечня требований, которым должен соответствовать глава крестьянского (фермерского) хозяйства исключено положение, в соответствии с которым данное хозяйство будет являться единственным местом его трудоустройства в течение не менее 5 лет после получения гранта;

дополнен перечень требований которым должен соответствовать глава крестьянского (фермерского) хозяйства;

устанавливается предельная численность поголовья основного маточного стада крестьянского (фермерского) хозяйства;

признаются утратившими силу положения, предусматривающие обязанность заявителей предоставлять документы, выданные Управлением Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике. Указанные документы уполномоченный орган самостоятельно запрашивает в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

уточняется порядок определения победителей конкурсного отбора, основания для отказа в предоставлении гранта и максимальный размер гранта;

вносятся изменения в форму заявки на участие в конкурсном отборе по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм;

4) в Правилах предоставления в Кабардино-Балкарской Республике грантов на поддержку начинающих фермеров:

уточняются основные понятия и направления расходования средств грантов;

вносятся изменения в условия, которым должен соответствовать начинающий фермер, в том числе исключено положение, в соответствии с которым крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является начинающий фермер будет являться единственным местом его трудоустройства в течение не менее 5 лет после получения гранта;

признаются утратившими силу положения, предусматривающие обязанность заявителей предоставлять документы, выданные Управлением Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике. Указанные документы уполномоченный орган самостоятельно запрашивает в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

вносятся изменения в критерии оценки и порядок определения победителя конкурсного отбора;

уточняется перечень оснований для отказа в предоставлении гранта;

устанавливается максимальный размер гранта;

вносятся изменения в форму заявки на участие в конкурсном отборе на получение грантов на поддержку начинающих фермеров.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, крестьянские (фермерские) хозяйства, а также должностные лица исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченного на осуществление функций по распределению бюджетных средств на реализацию мероприятий Государственной программы.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По мнению разработчика основными рисками решения проблемы предложенным способом регулирования являются нецелевое использование предоставляемых средств и недостижение сельхозтоваропроизводителями показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

В целях недопущения наступления негативных последствий от введения предлагаемого регулирования Минсельхоз КБР и уполномоченные органы государственного финансового контроля осуществляют проверку соблюдения получателями субсидий и грантов условий, целей и порядка предоставления мер государственной поддержки.

В отношении получателей грантов также осуществляется документарная проверка отчетности о целевом расходовании грантов с приложением документов, подтверждающих их целевое расходование, по форме, устанавливаемой приказом Минсельхоза КБР, а также устанавливается ответственность за достоверность предоставляемых в уполномоченный орган документов, за целевое использование средств грантов и соблюдение условий их предоставления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В отношении получателей средств субсидий рассматриваемыми правилами устанавливается обязанность получателей средств субсидий по предоставлению отчетности о выполнении показателей результативности и ответственность за достоверность предоставляемых в уполномоченный орган документов и за несоблюдение условий предоставления средств субсидий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В соответствии с пунктом 23 Порядка разработчиком проведены повторные публичные обсуждения в отношении доработанного проекта акта и сводного отчета в период с 05.08.2019 г. по 19.08.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=101.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

В дополнительных публичных обсуждениях принял участие 1 эксперт ИП Гукепшева Ф.С. Экспертом был внесен ряд предложений и замечаний, направленных на корректировку предложенного регулирования и совершенствование действующего, в частности:

1. в Правилах предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства на случай утраты (гибели), предлагается:

внести уточнения в новую редакцию подпункта 9 пункта 8 в отношении вопроса о том, в каких случаях или в отношении кого должны быть предоставлены сведения по форме федерального государственного статистического наблюдения № 2-фермер;

положение пункта 17 об ответственности получателей субсидий за нецелевое использование средств субсидий исключить из рассматриваемой редакции, так как указанными Правилами регламентируется порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, т.е. возмещению подлежат уже понесенные и подтвержденные затраты и, следовательно, полученные средства могут быть израсходованы на любые цели по усмотрению сельхозтоваропроизводителя;

дополнить перечень оснований для возврата субсидий пунктом следующего содержания: «несоблюдение условий предоставления субсидий»;

в пункте 19 отсылку на пункт 17 заменить пунктом 18, так как пункт 17 не предусматривает случаев, при наступлении которых субсидии подлежат возврату, указанные положения содержатся в пункте 18 новой редакции Правил.

2. в Правилах предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Кабардино-Балкарской Республике предлагается:

привести действующую редакцию абзаца 14 подпункта «д» пункта 5 в соответствие с новой редакцией пункта 2, устранив разночтения в определении количества новых постоянных рабочих мест, которые должен создать глава крестьянского (фермерского) хозяйства при получении гранта;

привести действующую редакцию подпункта «е» пункта 5 в соответствие с новой редакцией подпункта «б» пункта 5, дополнив его

словами «либо прошло не менее 24 месяцев с даты полного освоения ранее полученного гранта». Данное замечание разработчиком отклонено, так как подпункт «е» пункта 5 регламентирует невозможность заявителя получать грантовую поддержку на финансирование затрат, по которым заявителю уже предоставлялись иные меры государственной поддержки, например субсидии. Противоречия между указанными подпунктами не имеется, поскольку данное ограничение предусматривается вне зависимости от даты предоставления мер господдержки заявителю до даты обращения с заявлением на получение грантов;

в действующей редакции подпункта «б» пункта 8 отсылку на пункт 6 заменить пунктом 7, так как пункт 6 не содержит перечня необходимых сведений и документов, указанные положения содержатся в пункте 7 действующей редакции Правил.

Разработчиком рассмотрены все поступившие замечания и предложения, по результатам рассмотрения которых из проекта акта исключены положения, не соответствующие действующему законодательству.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров