



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1872 " 30 " апреля 2021 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Министру финансов
Кабардино-Балкарской Республики

Е.А. ЛИСУН

Заключение об экспертизе

в отношении приказа Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики от 17 сентября 2020 г. № 93 «Об утверждении Порядка осуществления Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Законом Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (*далее – Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП, (*далее – постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрен приказ Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики от 17 сентября 2020 г. № 93 «Об утверждении Порядка осуществления Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Законом Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (*далее – Приказ*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 5 февраля 2021 г. по 9 марта 2021 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (*далее – информационный портал об ОРВ*) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=33075.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Приказом утверждается:

Порядок осуществления Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных законом Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (*далее – Порядок*).

Указанным Порядком регламентируется механизм осуществления Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в части 2 статьи 5 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 27 декабря 2019 г. № 45-РЗ «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (*далее – Закон № 45-РЗ*).

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Приказ разработан в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 45-РЗ. Потенциальными адресатами рассматриваемого регулирования являются юридические лица, их обособленные структурные подразделения, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства при предоставлении им целевых средств из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов

субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в регионах Российской Федерации аналогичное правовое регулирование отсутствует.

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и рекомендуется:

в абзаце 2 пункта 3 Порядка указать порядок обмена документами на бумажном носителе при отсутствии у всех участников рассматриваемых отношений технической возможности информационного обмена с применением электронной подписи, а не только при отсутствии такой возможности у Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики;

в пункте 6 Порядка указать основание для санкционирования целевых расходов юридического лица, согласно абзацу 2 пункта 1 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Законом Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 7 апреля 2020 г. № 66-ПП.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что действующая редакция Порядка требует доработки с учетом указанных рекомендаций.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций.

Заместитель министра –
руководитель департамента



Р. Башоров

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении приказа
Министерства финансов Кабардино-Балкарской
Республики от 17 сентября 2020 г. № 93
«Об утверждении Порядка осуществления
Министерством финансов Кабардино-Балкарской
Республики санкционирования расходов,
источником финансового обеспечения которых
являются целевые средства, при казначейском
сопровождении целевых средств в случаях,
предусмотренных Законом Кабардино-Балкарской
Республики «О республиканском бюджете
Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и
на плановый период 2021 и 2022 годов»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 5 февраля 2021 г. по 9 марта 2021 г. проведены публичные консультации в отношении Приказа.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=33075.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей

России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 2 отзыва в отношении рассматриваемого Приказа: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» указывается на положительный эффект для государства и общества, от введенного правового регулирования в виде установления определенного порядка действий, также указывается на отсутствие в рассматриваемом нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности либо противоречащих действующим нормативным правовым актам.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики наряду с положительным эффектом рассматриваемого регулирования в виде целевого использования бюджетных средств также отмечен ряд несоответствий, а именно:

согласно пункту 4 части 2 статьи 5 Закона № 45-РЗ казначейскому сопровождению подлежат целевые средства, направляемые на платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым государственными бюджетными и автономными учреждениями, лицевые счета которым открыты в Министерстве финансов Кабардино-Балкарской Республики, в случае, если суммарный объем таких сделок у поставщика превышает в течение года 1 000,0 тыс. рублей, а абзац второй пункта 1 Порядка не указывает на максимальный суммарный объем указанных сделок;

согласно абзацу первому пункта 1 Порядок устанавливает правила санкционирования Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики расходов, источником финансового обеспечения которых являются только средства, предоставляемые юридическим лицам по указанным в абзацах втором-четвертом пункта 1 основаниям. Также, последний пятый абзац пункта 1 указывает, что положения Порядка, установленные для юридических лиц, распространяются на индивидуальных предпринимателей, обособленные (структурные) подразделения юридических лиц и крестьянские (фермерские) хозяйства, которые не указаны в качестве получателей целевых средств. В то же время, часть 2 статьи 5 Закона КБР не предусматривает предоставления средств обособленным (структурным) подразделениям юридических лиц и крестьянским (фермерским) хозяйствам;

абзац первый пункта 3 Порядка в качестве получателей бюджетных средств указывает только на получателей субсидий и бюджетных инвестиций. Неясно, являются ли получателями бюджетных средств получатели средств для внесения взносов (вкладов), а также заказчики-учреждения, получатели средств для заключения государственных контрактов и о каких юридических лицах упоминается в указанном пункте;

абзац второй пункта 3 Порядка устанавливает, что при отсутствии у Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики технической возможности информационного обмена с применением электронной подписи, обмен документами осуществляется с применением документооборота на бумажном носителе с одновременным представлением документов на машинном носителе. В аналогичном порядке должен производиться обмен документами при отсутствии у других участников отношений по получению целевых бюджетных средств технической возможности информационного обмена с применением электронной подписи;

абзац четвертый пункта 3 Порядка предусматривает порядок предоставления информации об операциях по зачислению и списанию целевых средств, предусмотренных пунктом 6 части 2 статьи 5 Закона № 45-РЗ. Пункт 1 Порядка не предусматривает санкционирования средств, предусмотренных пунктом 6 части 2 статьи 5 Закона КБР и предоставление информации по ним не относится к предмету регулирования данного Порядка;

пунктом 6 Порядка устанавливается, что уведомление является основанием для санкционирования целевых расходов юридического лица, являющегося получателем субсидии или бюджетной инвестиции, в установленных в нем случаях. Положения указанного пункта не распространяются на индивидуальных предпринимателей, а также крестьянские (фермерские) хозяйства. При этом не указывается, что является для них основанием для санкционирования целевых расходов в указанных в пункте 6 случаях;

в абзаце седьмом пункта 9 Порядка имеется ссылка на «абзац шестой настоящего подпункта», однако пункт 9 не содержит каких-либо подпунктов.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены позиции всех участников публичных консультаций при подготовке настоящего заключения.

В отношении предложений, поступивших от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Министерством сделан вывод об отсутствии правовых оснований для внесения изменений, а именно:

замечание к абзацу первому пункта 1 Порядка не учтено, так как указанный абзац устанавливает правила санкционирования Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики расходов, а абзац четвертый

пункта 1 Порядка устанавливает круг лиц, на которых распространяется данный Порядок;

замечание к абзацу первому пункта 3 Порядка не учтено, так как получатели бюджетных средств указаны в пункте 2 Порядка.

замечание по абзацу четвертому пункта 3 Порядка не учтено, так как в соответствии с пунктом 1 Порядка в предмет регулирования входят все средства, указанные в части 2 статьи 5 Закона № 45-РЗ, в том числе указанные в подпункте 6 части 2 статьи 5 Закона № 45-РЗ;

замечание к абзацу седьмому пункта 9 Порядка не учтено, так как в указанном абзаце имеющаяся ссылка дана на пояснения в сноске «б», а не к пункту 9.