



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/3309 " 30 " ИЮЛЯ 2020 г.

На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Руководителю Управления по
государственной охране объектов
культурного наследия
Кабардино-Балкарской Республики

О.Н. ГОНТАРЮ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Кабардино-Балкарской Республики от 31 октября 2016 г. № 197-III «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 октября 2017 г. № 196-III, рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 октября 2016 г. № 197-ПП «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Постановление), разработанное Управлением по государственной

охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и отчет об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке фактического воздействия (далее – заключение об ОФВ), и сообщаем следующее.

Общие сведения.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений правил, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

Рассматриваемое Постановление проходило процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2016 году, начиная со стадии обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования.

Публичные обсуждения в рамках ОРВ по проекту нормативного правового акта проводились в период с 24.08.2016 г. по 30.08.2016 г. – обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования и в период с 02.09.2016 г. по 15.09.2016 г. – обсуждение проекта нормативно правового акта и сводного отчета об ОРВ.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках ОРВ было размещено разработчиком проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=32.

Заключение об ОРВ в отношении проекта нормативного правового акта размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=32

Сведения о проведении публичных обсуждений.

Министерством проведено публичное обсуждение Постановления и отчета об ОФВ в период с 07.05.2020 г. по 05.06.2020 г.

Уведомление о проведении публичного обсуждения размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=32005.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения одновременно была направлена в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциации женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших отзывах.

В рамках публичных обсуждений было получено 3 отзыва на обсуждаемое Постановление: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на то, что пункт 4 Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия в Кабардино-Балкарской Республике (далее – Порядок) не относит к должностным лицам регионального органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора, руководителя этого органа. Соответственно, руководитель не обладает полномочиями, установленными п. 10 Порядка, в том числе полномочиями выдавать предписания и обращаться в суд, в связи с этим предлагается внести изменения в п. 4 Порядка, дополнив его абзацем следующего содержания: «руководитель регионального органа охраны»; Также экспертом указывается на необходимость разработки и утверждения административного регламента осуществления регионального государственного надзора, так как в соответствии с п. 15 Порядка сроки и последовательность административных процедур устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2018 г. № 232-ПП «О разработке и утверждение административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

По мнению эксперта Союза «Торгово-промышленной палаты Кабардино-Балкарской Республики» отмечается, что цели правового регулирования не достигнуты, так как в г. Нальчике по ул. Суворова ветшают здания: центра Кавказской линии князя Голицина, по ул. Кешокова князя Балкарова, внесенные в реестр культурного исторического наследия.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике отмечается о достижении поставленных целей правового регулирования, а также о том, что решена проблема путем установления порядка осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия в Кабардино-Балкарской Республике, также не усмотрено наличие отрицательных последствий.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения в отношении рассматриваемого Постановления, от участников публичных обсуждений не поступало.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены Министерством при подготовке заключения.

Результаты рассмотрения поступивших отзывов.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и предлагаем скорректировать действующую редакцию Постановления, дополнив пункт 4 Порядка абзацем следующего содержания: «руководитель регионального органа охраны»;». Предложение о принятии административного регламента считаем излишним, так как указанный административный регламент утвержден приказом Управления по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики от 25 июля 2017 г. № 80-ОД/2017.

Также хочется отметить о том, что Центр Кавказской линии князя Голицина по ул. Суворова не включен в реестр культурного исторического наследия, что касается здания Князя Балкарова по ул. Кешокова проводились плановые выездные проверки Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики в отношении собственника данного культурного исторического наследия ООО «Галактика-ЭРІ» на предмет соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 г №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» по результатам которых был составлен акт проверки, в котором были отражены выявленные нарушения, а также были установлены сроки устранения

нарушений. Подробнее с актом проверки можно ознакомиться на официальном сайте Управления по государственной охране объектов культурного наследия в разделе Проверочные мероприятия физических и юридических лиц.

Описание рассматриваемого регулирования.

Постановление разработано в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пунктом 3-1 статьи 12 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 10 апреля 2003 г. № 39-РЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Кабардино-Балкарской Республики».

Постановление определяет порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия в Кабардино-Балкарской Республике.

Региональный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами.

Участники правоотношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием:

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и физические лица, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Кабардино-Балкарской Республики как субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Оценка доходов (экономики) и (или) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от введенного регулирования.

Рассматриваемое регулирование вводилось с целью предотвращения причинения вреда объектам культурного наследия.

Доходы от введения в действие рассматриваемого правового регулирования отсутствуют.

Оценка расходов и возможных поступлений в бюджет.

По данным разработчика расходы на содержание Управления по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики за период с 2016 по 2020 годы осуществлялись в пределах нормативных затрат. Дополнительные средства на осуществление функции не выдавались.

По данным Управления по государственной охране объектов культурного наследия Кабардино-Балкарской Республики к возможным доходам бюджета можно отнести штрафы, полученные в следствии проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Общая сумма наложенных штрафов в периоды с 2016-2019 гг. составляет 836.000 рублей, в том числе 2016 г. - 0 рублей; 2017 г. - 131.000 рублей; 2018 г. - 200.000 рублей; 2019 г. - 505.000 рублей.

Оценка достижения целей регулирования.

Целью рассматриваемого регулирования является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области охраны объектов культурного наследия.

По результатам проведенного Министерством анализа негативные эффекты введенного Постановлением правового регулирования не выявлены.

Определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.

В ходе проведенной оценки были проанализированы обозначенные на стадии ОРВ риски, связанные с принятием Постановления, а именно: нарушение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области охраны объектов культурного наследия.

Положительные последствия от установленного регулирования - предотвращение причинения вреда объектам культурного наследия расположенным на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Анализ положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При проведении оценки фактического воздействия Постановления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, не выявлено.

Выводы и иные замечания по результатам проведения оценки фактического воздействия.

На основе проведенной оценки фактического воздействия Постановления с учетом информации, представленной разработчиком в отчете, Министерством сделаны следующие выводы об эффективности введенного регулирования указанным Постановлением:

анализ достижения заявленных целей регулирования по итогам 2016 - 2020 гг. позволяет сделать выводы о положительных последствиях введенного правового регулирования;

негативные эффекты от введенного правового регулирования не выявлены;

положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

Заместитель министра
руководитель департамента
проектной деятельности



Р. Бапуров