



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел. +7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

28.06.2024 № 33-18-05/3038
на № _____ от _____

Отдел развития институтов поддержки
малого и среднего предпринимательства
министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

Заключение об экспертизе

в отношении постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 16 августа 2022 г. № 190-ПП (ред. от 29.09.2023) «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*), рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 16 августа 2022 г. № 190-ПП (ред. от 29.09.2023) «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – *постановление*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого постановления в период с 5 апреля по 3 мая 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize, а также направлено на бумажном носителе посредством услуг АО «Почта России» в адрес органов и организаций, представляющих и защищающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Результаты рассмотрения поступивших предложений отражены в справке о результатах публичных консультаций.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым постановлением утверждается Порядок предоставления грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (*далее – Порядок*).

Указанный Порядок устанавливает цели, условия и механизм предоставления грантов в форме субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) индивидуальным предпринимателям в возрасте до 25 лет включительно и юридическим лицам, доля (суммарная доля) участия в уставном (складочном, акционерном) капитале которых одного или нескольких физических лиц в возрасте до 25 лет включительно превышает 50 процентов, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Порядок разработан в соответствии с соответствием со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 г. № 142 «Об утверждении

требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ № 142) в целях реализации условий Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», от 23 декабря 2021 г. № 139-09-2021-125/3 в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Порядок направлен на поддержку деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектов малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц.

Адресатами рассматриваемого регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики, соответствующие категории социального предприятия или молодого предпринимателя.

Содержание постановления актуализировано в 2023 году и соответствует положениям федерального законодательства.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в большинстве регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Республики Дагестан от 17 мая 2024 г.

№ 129 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Республики Дагестан от 26 октября 2022 г. № 366»;

приказ Минэкономтерразвития Чеченской Республики от 24 июня 2022 г. № 41-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»;

постановление Правительства Республики Ингушетия от 30 ноября 2022 г. № 173 «Об утверждении Порядка предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»;

постановление Правительства Ростовской области от 21 августа 2021 г. № 655 «О Порядке предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства или проектов в сфере предпринимательской деятельности соответственно»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 октября 2021 г. № 737 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, имеющим статус социального предприятия, на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на реализацию проектов в сфере предпринимательской деятельности в целях развития малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе предложений, поступивших в период проведения публичных обсуждений, проанализировано действующее

регулирование и сделан вывод об отсутствии положений, требующих уточнения или доработки.

При этом разработчику рекомендуется отредактировать пункт 6.12 Порядка, определив исчисление срока в календарных либо рабочих днях, во избежание неверного толкования.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы установлено, что постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
первый заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности



Х.Х. Тимижев

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении
постановления Правительства Кабардино-
Балкарской Республики от 16 августа 2022 г.
№ 190-ПП (ред. от 29.09.2023) «Об утверждении
Порядка предоставления грантов в форме
субсидии субъектам малого и среднего
предпринимательства, включенным в реестр
социальных предпринимателей, и (или) субъектам
малого и среднего предпринимательства,
созданным физическими лицами в возрасте
до 25 лет включительно»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 5 апреля по 3 мая 2024 года проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого постановления.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize.

Также письменные уведомления были направлены в объединения, представляющие и защищающие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Всеми экспертами был отмечен положительный эффект от введенного регулирования. При этом экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» было указано на то, что к грантополучателю предъявляется очень много требований и предлагается изменить возраст получателя гранта, увеличив его до 30 лет, а иначе, по мнению эксперта, выделенные средства могут остаться не востребованными.

Экспертом от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике предлагается:

1) рассмотреть актуальность предоставления гранта на реализацию мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, включая мероприятия, связанные с обеспечением выполнения санитарно-эпидемиологических требований» (пункт 1.5 Порядка);

2) рассмотреть возможность уменьшения минимального размера софинансирования до 15% от стоимости проекта (пункт 1.6 Порядка);

3) рассмотреть возможность увеличения возрастного предела для молодого предпринимателя, так как в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» в понятия «молодежь, молодые граждане» входит социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно;

4) конкретизировать способ подачи заявки в Министерство (только ли нарочно, непосредственно заявителем). Согласно пункту 4.3 Порядка, заявка регистрируется в журнале в день ее поступления и заявитель ставит свою подпись в журнале заявок, подтверждающую передачу заявки ответственному работнику Министерства, из чего следует, что заявитель должен сам непосредственно обратиться в Министерство. Однако это ограничивает права заявителя на подачу заявки иным способом, предусматривающим, в том числе, использование почтовой связи, электронной почты;

5) актуализировать условия уменьшения срока проведения конкурсного отбора в 2022 году до 10 календарных дней применительно к 2024 году (абзац 2 пункта 4.2 Порядка);

6) рассмотреть возможность увеличения минимального и максимального размера грантов. Предусмотренные Порядком размеры от 100 до 500 тысяч рублей представляются недостаточными для целей финансового обеспечения проектов заявителей.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены все поступившие предложения при подготовке настоящего заключения.

Предложение эксперта от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» не было учтено, так как установленное в Порядке возрастное ограничение предусмотрено пунктом 5.1.2 Требований к реализации мероприятия, направленного на предоставление комплекса услуг и (или) предоставление финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (*далее – Требования*), утвержденных Приказом № 142.

В отношении предложений эксперта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике Министерством сделаны следующие выводы:

1) пунктом 1.5 Порядка предусмотрен перечень затрат на реализацию социальных проектов или проектов в сфере предпринимательской деятельности грантополучателей, в целях

финансового обеспечения которых предоставляются средства гранта. Данный перечень соответствует перечню расходов, предусмотренных пунктом 5.1.6 Требований;

2) минимальный размер софинансирования грантополучателем расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства или проекта в сфере предпринимательской деятельности, предусмотренный пунктом 1.6 Порядка, соответствует минимальному размеру, установленному пунктом 5.1.2.1 Требований;

3) пересмотр возраста грантополучателей в сторону увеличения не представляется возможным, так как данное возрастное ограничение предусмотрено пунктом 5.1.2 Требований;

4) порядок подачи предложений (заявок) участниками отбора и требований, предъявляемых к форме предложений (заявок), подаваемых участниками отбора, определяется главным распорядителем бюджетных средств. После введения в эксплуатацию в ГИИС «Электронный бюджет» сервиса, позволяющего осуществлять отбор получателя субсидий, главные распорядители бюджетных средств, при необходимости, смогут организовать формирование и подачу предложений (заявок) в электронном виде в указанной информационной системе;

5) пересмотр срока проведения отбора в 2024 году в сторону уменьшения считаем неправомерным, так как указанный в рассматриваемом Порядке срок соответствует положению подпункта «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1492 от 18 сентября 2020 г. Сокращение срока проведения отбора в 2022 году до 10 календарных дней осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году»;

6) согласно пункту 4.9 Порядка грант предоставляется в размере не менее 100 тыс. рублей и не более 500 тыс. рублей на одного получателя, что соответствует пункту 5.1.4 Требований, согласно которому минимальный размер гранта не может составлять менее 100 тыс. рублей, а максимальный - более 500 тыс. рублей на одного получателя поддержки, при этом максимальный размер гранта может быть увеличен до 1 млн

рублей за счет дополнительных средств бюджета субъекта Российской Федерации. Однако, согласно Закону Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2023 г. № 62-РЗ «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», дополнительные средства на финансовое обеспечения расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства или с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности, не предусмотрены.