



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/4884 " 27 " ноября 20 20 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Министру
земельных и имущественных отношений
Кабардино-Балкарской Республики

А.Д. ТОХОВУ

Заключение об экспертизе

в отношении Закона Кабардино-Балкарской Республики
от 30 июля 2004 г. № 23-РЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного
назначения в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (*далее – Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП, (*далее – постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрен Закон Кабардино-Балкарской Республики от 30 июля 2004 г. № 23-РЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике» (*далее – Закон*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *местная администрация Черекского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 7 сентября 2020 г. по 16 октября 2020 г. в отношении Закона.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу:

esonomy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (*далее – информационный портал об ОРВ*) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=32443.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемый нормативный правовой акт регулирует отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности (*далее – земельный участок*), а также устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту указанных земельных участков, определяет условия их предоставления и изъятия в государственную или муниципальную собственность.

Полномочия органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (*далее – Федеральный закон № 101-ФЗ*) осуществляет уполномоченный Правительством Кабардино-Балкарской Республики республиканский орган исполнительной власти – Министерство земельных и имущественных отношений Кабардино-Балкарской Республики.

Рассматриваемым Законом установлены следующие положения:

- сфера действия и участники правоотношений;
- порядок приватизации земельных участков;
- порядок принудительного изъятия и прекращения права на земельные участки;
- порядок предоставления земельных участков в аренду;
- порядок осуществления преимущественного права покупки земельного участка в государственную или муниципальную собственность;
- размеры и требования к местоположению земельных участков;
- порядок опубликования информации, связанной с оборотом земель сельскохозяйственного назначения.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Закон разработан в соответствии с полномочиями Кабардино-Балкарской Республики, установленными Федеральным законом № 101-ФЗ, и регулирует отношения, связанные с оборотом земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике.

Потенциальными адресатами рассматриваемого регулирования являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, Кабардино-Балкарская Республика, другие субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Закон включен в план проведения экспертизы на 2020 год по предложению местной администрации Черекского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики. Согласно поступившему

предложению предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 6 Закона, установив минимальный размер образуемых новых земельных участков, равный 0,1 га по аналогии с минимальным размером, установленным Законом Республики Ингушетия от 29 мая 2010 г. № 27-РЗ «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения». Данное предложение обосновывается географическими условиями и рельефом местности Черекского района, не позволяющими формировать новые земельные участки площадью от 1 га, как это установлено пунктом 1 статьи 6 Закона, что препятствует развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности в районе.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В ходе мониторинга установлено, что в большинстве регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, в том числе и в субъектах Северо-Кавказского Федерального округа, например:

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2003 г. № 61-РЗ «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике»;

Закон Республики Ингушетия от 29 мая 2010 г. № 27-РЗ «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения»;

Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2003 г. № 46 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Дагестан»;

Закон Чеченской Республики от 2 мая 2007 г. № 21-РЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Закон Ставропольского края от 9 апреля 2015 г. № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»;

Закон Республики Северная Осетия-Алания от 14 мая 2004 г. № 17-РЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений в Республике Северная Осетия-Алания».

Так, согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона № 101-ФЗ минимальные размеры образуемых новых земельных участков могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями земельного законодательства. При этом в ряде регионов применен дифференцированный подход при определении минимального размера образуемого нового земельного участка в зависимости от целей его использования. При определении минимального размера земельного участка могут учитываться, например, такие критерии, как использование земельного участка в следующих целях:

в Республике Дагестан – для получения сельскохозяйственной продукции на открытых грунтах, для получения сельскохозяйственной продукции на закрытых грунтах, для закладки многолетних насаждений;

в Карачаево-Черкесской Республике – для ведения садоводства, огородничества либо животноводства;

в Республике Башкортостан – для получения сельскохозяйственной продукции на открытых грунтах, для получения сельскохозяйственной продукции на закрытых грунтах в теплицах, для рыбоводства;

в Калужской области – для садоводства, огородничества, животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Примеры установленных минимальных размеров образуемых новых земельных участков приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование региона	Минимальный размер земельного участка, га
Регионы Северо-Кавказского Федерального округа	
Республика Ингушетия	0,1
Карачаево-Черкесская Республика	0,4; 0,5 и 3 (в зависимости от цели использования)
Ставропольский край	0,5 либо размер, равный размеру фактически сложившейся площади земельных участков для использования в соответствующих целях
Кабардино-Балкарская Республика	1
Чеченская Республика	1
Республика Дагестан	1, 2 и 5 (в зависимости от цели использования)
Республика Северная Осетия-Алания	25
Иные регионы РФ	
Калужская область	0,02; 0,15; 0,04 и 1 (в зависимости от цели использования)
Республика Башкортостан	0,3; 0,5 и 50 (в зависимости от цели использования)
Челябинская область	0,5
Астраханская область	0,9 и 1,5
Ленинградская область	1
Краснодарский край	1,5
Московская область	2
Республика Мордовия	5

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе предложения, поступившего от местной администрации Черекского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, проанализировано действующее регулирование и рекомендуем рассмотреть возможность изменения в сторону уменьшения минимального размера образуемых новых земельных участков, установленного пунктом 1 статьи 6 Закона, либо возможность применения дифференцированного подхода при определении указанного минимального размера в зависимости от целей использования земельного участка.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что Закон содержит положения, которые могут вводить ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций.

Заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности



Р. Башоров

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении
Закона Кабардино-Балкарской Республики
от 30 июля 2004 г. № 23-РЗ «Об обороте
земель сельскохозяйственного назначения
в Кабардино-Балкарской Республике»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период 7 сентября 2020 г. по 16 октября 2020 г. проведены публичные консультации в отношении Закона.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на информационном портале по адресу: org.gov.ru/Content/Item?n=32443.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено

2 отзыва в отношении рассматриваемого Закона: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике указывается на несоответствие положений Закона действующему федеральному законодательству. Так, пунктом 6 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ предусматривается, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы гражданам и юридическим лицам только на праве аренды или на праве безвозмездного пользования на срок не менее чем пять лет, а согласно пункту 2 статьи 5 Закона земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые отгонными пастбищами, находящиеся в государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики, передаются гражданам и юридическим лицам только на праве аренды, из чего следует, что передача в аренду отгонных пастбищ, находящихся в муниципальной собственности, на территории Кабардино-Балкарской Республики не предусматривается.

Экспертом Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» отмечается, что рассматриваемый Закон не обеспечивает равных возможностей получения земли в аренду разными социальными группам и не создает преимуществ сельским жителям, для которых земля является источником существования. Также экспертом отмечается, что предоставление земельных участков в аренду приводит к их истощению, так как желание недобросовестных арендаторов получить прибыль через высокие урожаи ведет к перенасыщению земли химикатами и отсутствием севооборота. По мнению эксперта, действующее регулирование необходимо дополнить положениями, предусматривающими также возможность коллективного использования земельных участков и создание народных предприятий.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены позиции всех участников публичных консультаций при подготовке настоящего заключения.

В отношении предложения, поступившего от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, сделан вывод об отсутствии правовых оснований для внесения изменений в пункт 2 статьи 5 Закона, так как согласно пункту 4 статьи 2 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 13 июля 2011 г. № 64-РЗ «О порядке определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства» земли отгонного животноводства являются общенародным достоянием, находятся в государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики и не подлежат приватизации.