



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1643 " 11 " апреля 20 11 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Отдел инвестиционной политики и
государственно – частного партнёрства
Министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении правил
определения объема возмещения Кабардино-Балкарской Республикой затрат
на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию
обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для
реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено
соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на
уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по
облигационным займам, привлеченным на указанные цели, правила
предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным
законодательством Российской Федерации»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской
Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской
Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г.
№ 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства
Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил определения
объема возмещения Кабардино-Балкарской Республикой затрат на создание
(строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и
(или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации
инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о
защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов
по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам,

привлеченным на указанные цели, правила предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом инвестиционной политики и государственно – частного партнерства Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и Общими требованиями к правилам определения объема возмещения субъектами Российской Федерации затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599 (далее соответственно – Федеральный закон № 69-ФЗ, Общие требования, Постановление № 1599).

Рассматриваемым проектом акта утверждаются Правила определения объема возмещения Кабардино-Балкарской Республикой затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, правила предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее – Правила).

Указанные Правила устанавливают:

порядок определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели (далее – определение объема возмещения затрат);

цели, условия и порядок предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики субсидий российским юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию, в том числе на реконструкцию объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат (*далее – субсидии*).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в отсутствии на региональном уровне нормативной правовой регламентации порядка определения объема возмещения затрат, понесенных в связи с созданием (строительством), модернизацией и (или) реконструкцией обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам и механизма предоставления субсидий на возмещение указанных затрат в соответствии с требованиями Федерального закона № 69-ФЗ.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является установление порядка определения объема возмещения затрат и механизма оказания мер государственной поддержки инвестиционных проектов, предусмотренных статьей 15 Федерального закона № 69-ФЗ, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется работа по разработке и принятию нормативных правовых актов в рассматриваемой области, например:

постановление Администрации Курской области от 19 марта 2021 г. № 232-па «Об утверждении правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей

инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 22 марта 2021 г. № 129 «Об утверждении правил предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат»;

постановление Правительства Нижегородской области от 19 марта 2021 г. № 190 «Об утверждении правил предоставления субсидий на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты и поощрения капиталовложений относится утверждение порядка определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели.

Также пунктом 3 Постановления № 1599 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется разработать и утвердить правила определения объема возмещения субъектами Российской Федерации затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов

по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, в соответствии с общими требованиями, а также правила предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время в Кабардино-Балкарской Республике отсутствует региональная мера государственной поддержки инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, тогда как статьей 15 Федерального закона № 69-ФЗ предусматривается, что организации, реализующей инвестиционный проект, может быть предоставлена в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат за счет средств федерального бюджета и (или) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации:

1) на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

2) на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности.

В целях реализации указанных положений разработан проект акта, утверждающий Правила, которые, в свою очередь, устанавливают:

цели, условия и порядок предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики субсидий;

подтверждение соответствия создаваемой инфраструктуры потребностям проекта;

основания отнесения объектов инфраструктуры к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, необходимой для реализации проекта;

особенности эксплуатации и (или) последующей передачи объектов сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность или в собственность регулируемой организации;

порядок взаимодействия с регулируемыми организациями и (или) в применимых случаях с уполномоченными органами исполнительной власти, осуществляющими утверждение программ перспективного развития отдельных отраслей экономики, при проверке наличия проектов создания объектов инфраструктуры в инвестиционных программах регулируемых организаций и (или) в применимых случаях в программах перспективного развития отдельных отраслей экономики;

порядок проведения оценки вариантов финансового обеспечения затрат на создание объектов инфраструктуры;

особенности прогнозирования поступлений и учета исчисленных для уплаты налогов и иных обязательных платежей в связи с реализацией проектов;

порядок определения объема возмещения затрат;

условия и порядок предоставления субсидий;

показатели результативности и требования к отчетности;

требования об осуществлении контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий), реализующие инвестиционный проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчиком отнесены нецелевое использование средств субсидий и недостижение показателей результативности, установленных соглашением о предоставлении субсидии.

В целях предотвращения наступления указанных рисков разработчиком в рассматриваемых Правилах предусмотрены следующие меры:

пунктом 42 предусмотрено право разработчика и органа государственного финансового контроля на осуществление проверок соблюдения получателями средств субсидий целей, условий и порядка их предоставления, установленных Правилами и соглашением о предоставлении субсидии;

согласно пунктам 43 и 44 в случае установления факта нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидии, установленных Правилами и соглашением о предоставлении субсидии, разработчик и (или) орган государственного финансового контроля направляют организации, реализующей инвестиционный проект, требование об устранении нарушения, а если требование об устранении нарушения не выполнено в установленный срок либо нарушение носит неустранимый характер, разработчик направляет требование о возврате денежных средств в размере субсидии, использованной с нарушением;

в соответствии с пунктом 46 в случае недостижения организацией, реализующей инвестиционный проект, значения результата предоставления

субсидии, установленного соглашением о предоставлении субсидии, разработчик направляет указанной организации требование об уплате штрафа в размере, определяемом соглашением о предоставлении субсидии, с указанием срока его исполнения.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Отсутствуют.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 18 февраля 2021 г. по 25 февраля 2021 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 10 марта 2021 г. по 6 апреля 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=172.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия одновременно направлена: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию «Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России», Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях принял участие эксперт от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, которым отмечается следующее:

в абзаце первом пункта 11 Правил уполномоченный орган упоминается как одна из сторон соглашения о защите и поощрении капиталовложений. Согласно статье 10 Федерального закона № 69-ФЗ и пункта 3 Общих требований стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений является публично-правовое образование, а не

уполномоченный орган исполнительной власти. Также в абзаце втором пункта 20 Правил стороной соглашения указывается именно публично-правовое образование, а абзац второй пункта 28 указывает как на сторону соглашения о предоставлении субсидии, так и на уполномоченный орган. В этой связи экспертом указывается на необходимость уточнения содержания данных пунктов.

Разработчиком данные комментарии не учитываются и поясняется следующее: пунктом 3 Общих требований установлено, что публично-правовой стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений выступает субъект Российской Федерации. Пунктом 6 Правил предусматривается, что стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений выступает Кабардино-Балкарская Республика, уполномоченным же органом на подписание указанного соглашения от лица республики является Минэкономразвития КБР в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Кабардино-Балкарской Республики;

в абзацах втором и третьем пункта 18 Правил слова «в соответствии с пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599» следует заменить словами «в соответствии с пунктом 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599». При этом абзац второй пункта 1 Правил следует дополнить словами «далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599». Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что выделение слова «Правил» не является принципиальным, в случае необходимости проект акта будет доработан;

в пункте 46 Правил слова «в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 46 постановления Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599» заменить словами «в соответствии с пунктом 46 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599». Разработчиком данное замечание рассмотрено и учтено при доработке проекта акта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотрев представленный проект акта, Минэкономразвития КБР рекомендует следующее:

в абзаце втором пункта 18 Правил слова «в соответствии с пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599» заменить словами «в соответствии с пунктом 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599»;

в абзаце втором пункта 1 Правил предусмотреть сокращенное наименование Правил предоставления из федерального бюджета субсидий

юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров