



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2913 "06" "июля" 2010г.

На № 21-04-3-10/2477 "22" "июля" 2010г.

Министру сельского хозяйства  
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил  
предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области  
мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в  
Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия: средняя.**

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 г. № 1477

«О внесении изменений в Приложение № 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике.

Согласно рассматриваемым Правилам уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики. Субсидии предоставляются за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе, межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в несоответствии положений регионального законодательства Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью предлагаемого регулирования является создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике за счет увеличения направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике.

### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов РФ, по результатам которого установлено, что в ряде регионов разработаны и приняты аналогичные нормативные правовые акты, например:

постановление Правительства Республики Ингушетия от 29 ноября 2017 г. № 186 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям республики Ингушетия на возмещение части затрат, связанных с развитием мелиорации сельскохозяйственных земель республики Ингушетия»;

постановление Правительства Ставропольского края от 14 ноября 2012 г. № 448-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов»;

постановление Правительства Амурской области от 30 октября 2019 г. № 615 «Об утверждении правил предоставления субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (в части возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, принадлежащих им на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке)»;

постановление Администрации Курской области от 28 ноября 2019 г. № 1168-па «Об утверждении правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части осуществленных расходов на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

постановление Правительства Тульской области от 10 декабря 2019 г. № 602 «Об утверждении правил предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

## **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Оказание мер государственной поддержки, программы развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется путем предоставления средств субсидий за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Проект акта устанавливает цели, условия и порядок предоставления в Кабардино-Балкарской Республике сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) субсидий в рамках реализации основного мероприятия «Развитие мелиоративного комплекса Кабардино-Балкарской Республики» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Кабардино-Балкарской Республике» и регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Рассматриваемым проектом акта утверждаются:

правила предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике (далее - *Правила*);

форма заявления на предоставление субсидий;

форма расчета размера причитающихся средств субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской;

форма информации о доле дохода от реализации произведенной, реализованной и (или) отгруженной на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в доходе заявителя от реализации товаров (работ, услуг) за 20\_\_ год;

форма акта ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель.

Указанными Правилами устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению субсидий и источник финансового обеспечения средств субсидий;

направления предоставления субсидий и условия, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидий;

перечень необходимых для получения субсидий документов и порядок их предоставления;

порядок и сроки рассмотрения представленных документов;

порядок принятия решений по итогам рассмотрения представленных документов и порядок извещения заявителей о принятых решениях;

порядок и сроки формирования списков получателей субсидий, заключения соглашений о предоставлении субсидий и перечисление средств субсидий их получателям;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

показатели результативности использования субсидий;

права, обязанности и ответственность получателей субсидий;

условия, порядок и сроки возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

порядок расчета процента невыполнения показателей результативности использования субсидий их получателями.

Также проектом акта признаются утратившими силу ряд постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики:

от 30 ноября 2012 г. № 272-III «О Правилах предоставления в Кабардино-Балкарской Республике сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (Официальная Кабардино-Балкария, 2012 г. № 50);

от 4 декабря 2014 г. № 278-III «О внесении изменений в Правила предоставления в 2012-2014 годах в Кабардино-Балкарской Республике сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (внутрихозяйственных мелиоративных систем), принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке» (Официальная Кабардино-Балкария, 2014 г. № 48);

от 14 мая 2015 г. № 85-III «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 ноября 2012 г. № 272-ПП» (Официальная Кабардино-Балкария, 2015 г. № 18);

от 19 августа 2015 г. № 191-ПП «О внесении изменения в Правила предоставления в 2012-2020 годах в Кабардино-Балкарской Республике сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (внутрихозяйственных мелиоративных систем), принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке» (Единый портал исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления (<http://www.pravitelstvo.kbr.ru>), 24 августа 2015 г.);

от 25 ноября 2016 г. № 210-III «О внесении изменений в Правила предоставления в 2012-2020 годах в Кабардино-Балкарской Республике сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (внутрихозяйственных мелиоративных систем), принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке» (Официальная Кабардино-Балкария, 2016 г. № 46);

от 19 сентября 2017 г. № 169-III «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 ноября 2012 г. № 272-III» (Официальная Кабардино-Балкария, 2017 г. № 36);

от 26 июля 2018 г. № 141-III «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 ноября 2012 г. № 272-ПП» (Официальная Кабардино-Балкария, 2018 г. № 29);

от 27 мая 2019 г. № 88-III «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 ноября 2012 г. № 272-ПП» (Официальная Кабардино-Балкария, 2019 г. № 21).

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки, и не достижение сельскохозяйственными товаропроизводителями целевых показателей результативности использования средств субсидий.

В целях предотвращения наступления указанных негативных последствий разработчиком предусмотрен ряд мер, а именно:

пунктом 25 Правил предусматривается право Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики и уполномоченными органами государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления посредством проведения документарной проверки отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий;

пунктом 27 Правил предусматривается право Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики ежегодно оценивать эффективность предоставления субсидий получателям субсидий на основании показателей результативности использования субсидий, значения которых устанавливаются в заключаемых с получателями субсидий соглашениях;

в случае неисполнения получателями субсидий условий их предоставления и неисполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также при установлении факта предоставления ложных сведений, средства субсидий в соответствии с пунктами 28 и 29 Правил подлежат возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме;

пунктом 30 Правил в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления субсидий Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики выявлено недостижение

получателями субсидий значений показателей результативности использования субсидий, субсидии подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики из расчета один процент объема субсидий за каждый процент недостижения значения показателя результативности использования субсидий, установленного соглашением.

Также разработчиком указывается, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

#### **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 5 мая 2020 г. по 19 июня 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=149](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=149).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» не внесено предложений по совершенствованию рассматриваемого регулирования, но при этом отмечается, что рассматриваемый проект акта актуален, а также при грамотном подходе не возникнут административных барьеров.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике внесен ряд предложений по совершенствованию предлагаемого регулирования, а именно предлагается:

Дать разъяснения в Правилах о порядке и сроках заключения Соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между заявителем и Министерством, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что в пунктах 13-17 «Правил предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике» (далее - Правила) последовательно изложены сроки рассмотрения документов, формирование списков получателей и далее срок, в течение которого Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики заключает соглашение с заявителями о предоставлении субсидий. Более детально порядок заключения излагается в Административном регламенте предоставления Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики государственной услуги по предоставлению субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Кабардино-Балкарской Республике.

Также экспертом отмечается, что в случае, если данное соглашение должно рассматриваться на этапе принятия решения о предоставлении субсидий:

а) внести соглашение о предоставлении субсидий, заключаемого между заявителем и Министерством, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в перечень документов п. 9 Правил обязательных для получения субсидий;

б) внести типовую форму соглашения в качестве приложения к Правилам. Разработчиком данное предложение не учитывается и поясняется, что типовая форма соглашения о предоставлении субсидий утверждена приказом Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики от 17 мая 2018 г. № 38 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и не может быть внесена как приложение к Правилам. Вместе с тем соглашение заключается только с заявителями, включенными в список получателей субсидий, и не может быть обязательным документом для всех заявителей.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

#### **10. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

#### **11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**



По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров