



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2085 " 14 " мая 2020г.

На № 21-04-3-10/1908 13 " мая 2020г.

Министру сельского хозяйства  
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства» (далее – *проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – *разработчик*), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия:** высокая.

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – *Государственная программа*), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и с учетом общих требований, предъявляемых к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887.

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства.

Согласно рассматриваемым Правилам уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики. Субсидии предоставляются за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе, субсидии из федерального бюджета.

Указанные субсидии предоставляются при страховании рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, в том числе урожая многолетних насаждений, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений и при страховании рисков утраты (гибели) сельскохозяйственных животных в результате воздействия всех, нескольких или одного из установленных событий.

В рамках указанных направлений предоставление мер государственной поддержки предусматривается не только в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, но и в отношении научных и образовательных организаций, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную переработку) в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости оказания финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, научным и образовательным организациям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в отдельных подотраслях растениеводства

и (или) животноводства, и заключившим договор сельскохозяйственного страхования.

#### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью предлагаемого регулирования является создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике за счет увеличения направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Кабардино-Балкарской Республике.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

В настоящее время в субъектах Российской Федерации проходит процесс разработки и согласования региональных нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений, предусмотренных Приложением № 7 к Государственной программе, например:

постановление Правительства Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 207 «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»;

постановление Правительства Ивановской области от 16 декабря 2019 г. № 517-п «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»;

постановление Правительства Тверской области от 31 марта 2020 г. № 136-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования»;

постановление Правительства Республики Тыва от 26 марта 2020 г. № 114 «О предоставлении государственной поддержки на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства».

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется путем предоставления средств субсидий за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения

которых являются, в том числе субсидии из федерального бюджета. Одним из условий предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, приведенными в Приложении № 7 к Государственной программе, является условие о наличии правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются указанные субсидии.

В этой связи разработчиком подготовлен проект акта, предусматривающий направления предоставления мер государственной поддержки, а также условия, цели и порядок их предоставления согласно изменениям, внесенным в Государственную программу постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Рассматриваемым проектом акта утверждаются:

Правила предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства (*далее – Правила*);

форма заявления на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства;

форма предоставления информации о доле дохода от реализации произведенной, переработанной сельскохозяйственной продукции в доходе заявителя от реализации товаров (работ, услуг) за отчетный период.

Указанными Правилами устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению субсидий и источник их финансового обеспечения;

направления предоставления субсидий;

порядок расчета размера субсидий;

обязательные условия, которым должны соответствовать заявители, заключившие договор сельскохозяйственного страхования;

необходимые требования в сфере сельскохозяйственного страхования;

перечень необходимых для получения субсидий документов и порядок их предоставления;

порядок и сроки рассмотрения представленных документов;

порядок принятия решений по итогам рассмотрения представленных документов;

порядок извещения заявителей о принятых решениях;

порядок и сроки формирования списков получателей субсидий, заключения соглашений о предоставлении субсидий и перечисления средств субсидий получателям;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

права, обязанности и ответственность получателей субсидий;

порядок расчета процента невыполнения показателей результативности использования субсидий их получателями;

условия, порядок и сроки возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, и заключившие договор сельскохозяйственного страхования;

научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», и заключившие договор сельскохозяйственного страхования.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки, и не достижение сельскохозяйственными товаропроизводителями целевых показателей результативности использования средств субсидий.

В целях предотвращения наступления указанных негативных последствий разработчиком предусмотрен ряд мер, а именно:

пунктом 22 Правил предусматривается право Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления посредством проведения документарной проверки отчетности в

соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий;

пунктом 21 Правил на получателей субсидий возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности использования средств субсидий, а также дополнительной отчетности, предусмотренной соглашением о предоставлении субсидии, по форме и в сроки, установленные указанным соглашением;

пунктом 23 Правил предусматривается ответственность получателей субсидий за достоверность предоставляемых документов и несоблюдение условий предоставления субсидий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в случае неисполнения получателями субсидий условий их предоставления и неисполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии, а также при установлении факта предоставления ложных сведений, средства субсидий в соответствии с пунктами 25 и 26 Правил подлежат возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме;

пунктом 27 Правил в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления субсидий Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики выявлено недостижение получателями субсидий значений показателей результативности использования субсидий, субсидии подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики из расчета один процент объема субсидий за каждый процент недостижения значения показателя результативности использования субсидий, установленного соглашением о предоставлении субсидии.

#### **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 30 марта 2020 г. по 3 апреля 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 6 апреля 2020 г. по 6 мая 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=135](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=135).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования замечаний и предложений не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях принял участие эксперт от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» - заместитель председателя Сидорук П.Ф.

Экспертом указывается на то, что в предлагаемом правовом регулировании отсутствуют нормы, не выполнимые на практике, оно не предполагает наступление негативных последствий и не вводит дополнительных административных барьеров, а также в нем отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности. Разработчиком учтены данные комментарии.

Также экспертом внесен ряд замечаний, а именно указывается:

на возможные альтернативные способы достижения целей, заявленных в рамках проекта акта, но для этого, по мнению эксперта, необходимо изменение всей экономической политики в отношении сельхозпроизводителей и собственности на землю. Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что изменение всей экономической политики в отношении сельхозпроизводителей и собственности на землю не относится к компетенции разработчика, а рассматриваемый проект акта направлен на решение иных проблем;

на возможные издержки при не исполнении сторонами условий договора. Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что проектом акта предусмотрено заключение соглашения между уполномоченным органом по предоставлению субсидий и заявителями, включенными в списки получателей субсидий, при этом уполномоченным органом по предоставлению субсидий и уполномоченными органами государственного финансового контроля осуществляется проверка соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий посредством проведения документарной проверки отчетности о достижении показателей результативности использования субсидий, в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий, а при неисполнении условий предоставления субсидий и обязательств, предусмотренных в соглашении и (или) установления факта представления

ложных сведений, субсидии подлежат возврату в доход бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

на необходимость осуществления точечно-отраслевого субсидирования. Так, по мнению эксперта, в первую очередь, должны субсидироваться те отрасли сельского хозяйства, которые способствуют пополнению бюджета Кабардино-Балкарской Республики, направлены на сохранение и увеличение рабочих мест с отчислением средств во внебюджетные фонды, и на производство конкурентоспособной продукции. Для этого экспертом предлагается сформировать реестр по отраслям, нуждающимся в первоочередных мерах поддержки со стороны государства. Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что проектом акта предусмотрено предоставление государственной поддержки в области растениеводства и (или) животноводства на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования, составление же реестра сельхозтоваропроизводителей не относится к компетенции разработчика.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

#### **10. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

#### **11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров