



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/2878 " 02 " ИЮЛЯ 2020г.

На № 30-13-12/3190 " 17 " ИЮНЯ 2020г.

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

А.Х. БЕРБЕКОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
Положения о региональном государственном надзоре в области защиты
населения и территории Кабардино-Балкарской Республики
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Законом Кабардино-Балкарской Республики от 26 июня 2004 г. № 13-РЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2019 г. № 210-ПП «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики», с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», *(далее соответственно – Федеральный закон № 184-ФЗ, Федеральный закон № 131-ФЗ, постановление Правительства КБР № 210-ПП).*

Рассматриваемым проектом акта утверждается Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(далее – Положение)* и признается утратившим силу постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 июля 2016 г. № 129-ПП «Об организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Кабардино-Балкарской Республики» *(далее – постановление Правительства КБР №129-ПП).*

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости совершенствования государственного регулирования в сфере организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территории

Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (*далее – региональный государственный надзор*), в целях обеспечения соблюдения органами местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики в указанной сфере (*далее соответственно – субъекты надзора, обязательные требования*).

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является установление порядка осуществления регионального государственного надзора в целях предотвращения нарушения установленных обязательных требований в области защиты населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе с применением риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, снижения издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности органа, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов РФ, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16 февраля 2010 г. № 71 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»;

постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 29 апреля 2016 г. № 74 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»;

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 мая 2017 г. № 215 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Республики Северная Осетия-Алания от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Республики Ингушетия от 17 июня 2016 г. № 106 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Республики Ингушетия от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 7 февраля 2017 г. № 2 «Об утверждении Порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Чеченской Республики»;

постановление Правительства Ставропольского края от 25 мая 2016 г. № 203-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В настоящее время региональный государственный надзор в Кабардино-Балкарской Республике осуществляется Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с Положением об организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства КБР № 129-ПП.

Распоряжением Главы Кабардино-Балкарской Республики от 30 декабря 2019 г. № 163-РГ «Об утверждении структуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики» в структуру разработчика введено новое структурное подразделение – Департамент по делам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (*далее – уполномоченный орган*), на который возложены полномочия по осуществлению регионального государственного надзора, в связи с чем возникла необходимость в установлении нового механизма осуществления регионального государственного надзора уполномоченным органом.

Согласно рассматриваемому проекту акта разработчиком утверждается новое Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Кабардино-Балкарской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и признается утратившим силу постановление Правительства КБР № 129-ПП.

Кроме того Положением определяются:
цели и предмет регионального государственного надзора;

круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор;

порядок применения риск-ориентированного подхода и периодичность проведения проверок в зависимости от отнесения деятельности субъектов проверок к определенной категории риска;

порядок организации регионального государственного надзора;

порядок взаимодействия уполномоченного органа с иными органами при осуществлении регионального государственного надзора;

перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора;

права, обязанности, ограничения и ответственность должностных лиц уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного надзора;

порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа, повлекших за собой нарушение прав субъектов надзора;

права, обязанности и ответственность субъектов надзора при осуществлении регионального государственного надзора;

критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители.

Региональный государственный надзор осуществляется в отношении:

а) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию:

опасных производственных объектов III и (или) IV класса опасности, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

гидротехнических сооружений III и (или) IV класса опасности, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в интересах муниципальных образований объектов электросетевого хозяйства напряжением до 330 киловольт;

в интересах муниципальных образований тепловых электростанций мощностью до 150 мегаватт;

в интересах муниципальных образований централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем;

автозаправочные станции жидкого моторного топлива;

б) местных администраций муниципальных районов и городских округов;

в) органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров;

г) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации:

включены в состав сил территориальных подсистем РСЧС;

эксплуатируют объекты, на которых одновременно может находиться пребывание от 1000 до 5000 человек;

осуществляют деятельность, которая региональным законодательством рассматривается как деятельность, создающая угрозу жизни и здоровью населения или влияющая на безопасность населения и территорий;

осуществляют деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на постоянной основе.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает рисков наступления негативных последствий при решении проблемы предложенным способом регулирования.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, но при этом говорится о возможных поступлениях в виде сумм наложенных штрафов за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии со статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (*далее – КоАП РФ*). Так, согласно данным, отраженным в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия в отношении рассматриваемого проекта акта, за период 2017-2019 года поступления за нарушение положений статьи 20.6 КоАП РФ составили 2 890,00 тысяч рублей.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 7 мая 2020 г. по 14 мая 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 15 мая 2020 г. по 15 июня 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=143.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав

предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений или замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях принял участие эксперт от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, которым указывается на актуальность рассматриваемого проекта акта, на отсутствие дополнительных административных барьеров в связи с принятием проекта акта и альтернативных способов достижения заявленных целей, а также на отсутствие норм, не выполнимых на практике.

Вместе с тем экспертом отмечается, что проект акта требует редакционной доработки. В частности, говорится о том, что в пункте 3 отсутствует указание на то, что региональный государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения обязательных требований органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что в соответствии с пунктом 4 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323, осуществление государственного надзора в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является предметом федерального государственного надзора.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесены, в том числе, полномочия по решению вопросов, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Согласно пункту 10.11 постановления Правительства КБР № 210-ПП осуществление указанных полномочий отнесено к полномочиям разработчика. Однако в Перечне исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утвержденном постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 г. № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)», (далее – *постановление Правительства КБР № 320-ПП*) отсутствует указание на разработчика, равно как и в Перечне должностных лиц исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утвержденном указанным постановлением, отсутствует указание на должностных лиц разработчика, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

В связи с изложенным считаем необходимым внести соответствующие изменения в постановление Правительства КБР № 320-ПП.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров