



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-22-06/1415 " 02 " апреля 2022 г.  
На № 32-22-06/208 " 27 " марта 2021 г.

И.о. министра финансов  
Кабардино-Балкарской Республики

Е.А. ЛИСУН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении правил  
казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Законом  
Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете  
Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период  
2021 и 2022 годов»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Законом Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия: высокая.**

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьей 5 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 27 декабря 2019 г. № 45-РЗ

«О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон) и направлен на установление правил осуществления казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в отношении целевых средств, направляемых, в том числе, и на реализацию национальных проектов с учетом исключений, предусмотренных частью 3 статьи 5 Закона.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования заключается в необходимости обеспечения прозрачности движения, подотчетности и целевого использования средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и, как следствие, необходимости создания механизма правового регулирования процедуры заключения государственных контрактов, открытия лицевых счетов не участникам бюджетного процесса, в том числе и с целью поддержания на едином счете республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики достаточного уровня ликвидности, снижения объема дебиторской задолженности по расходам республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является совершенствование нормативно-правового регулирования механизма казначейского сопровождения и приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов РФ, по результатам которого установлено, что в большинстве субъектов РФ регулирование рассматриваемых правоотношений осуществляется в соответствии с Правилами казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1765.

### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Рассматриваемое правовое регулирование предусматривает сохранение механизма проведения и учета операций с целевыми средствами

на лицевых счетах, открытых в Министерстве финансов КБР, получателям целевых средств из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в рамках казначейского сопровождения.

Данный механизм позволяет осуществлять контроль за целевым использованием средств, предоставленных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, и обеспечивает направление данных средств только на цели, предусмотренные законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации (государственными контрактами (контрактами, договорами, соглашениями), и своевременную оплату по государственным контрактам, контрактам и договорам.

Кроме того, казначейское сопровождение исключает возможность размещения средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на банковские депозиты или с использованием иных финансовых инструментов в случае, если возможность совершения таких операций не предусмотрена нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также направления данных средств на покупку валюты с целью извлечения прибыли.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, их обособленные (структурные) подразделения, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства при предоставлении им целевых средств из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

Учитывая положительную практику применения казначейского сопровождения в 2016-2019 гг., разработчик указывает на отсутствие негативных последствий при решении проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

#### **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 16 января 2020 г. по 22 января 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 6 февраля 2020 г. по 5 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=118](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=118).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений или замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие 4 эксперта: от Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики, Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Сидорук П.Ф. – заместитель председателя Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и ИП Гукешева Ф.С.

Экспертом Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики указывается на то, что рассматриваемым проектом акта устанавливается двойной контроль за целевым использованием средств грантов со стороны исполнительных органов государственной власти, что создает дополнительные бюрократические барьеры и затягивает процесс получения целевых средств, необходимых на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Данное замечание разработчиком не учитывается и поясняется, что проект акта не предусматривает двойного контроля за использованием целевых средств. Операции по зачислению и списанию целевых средств на счетах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств отражаются на лицевых счетах, предназначенных для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открываемых юридическим лицам, получающим целевые средства, в порядке, установленном Министерством финансов КБР.

ИП Гукепшевой Ф.С. указывается на ряд несоответствий, а именно:

в абзаце первом пункта 1 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Законом Кабардино-Балкарской Республики «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – *Правила*), говорится о том, что казначейскому сопровождению средств в валюте РФ подлежат также и остатки средств, предусмотренные частями 10 и 11 статьи 5 Закона, однако в статье 5 указанного Закона отсутствует часть 11, а часть 10 предусматривает иные положения. Данное замечание разработчиком учтено при доработке проекта акта;

в абзаце втором пункта 1 Правил говорится об исключении, предусмотренном подпунктом «г» пункта 22 Правил, однако в указанных Правилах отсутствует пункт 22. Данное замечание разработчиком учтено при доработке проекта акта;

в пункте 15 Правил говорится о нарушениях, предусмотренных пунктом 16 Правил, однако в указанных Правилах отсутствует пункт 16. Данное замечание разработчиком учтено при доработке проекта акта и ссылка на пункт 16 заменена на пункт 13;

указывается на необходимость уточнения того, каким образом регламентируется порядок осуществления казначейского сопровождения в отношении индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, так как в соответствии с абзацем вторым пункта 1 Правил положения рассматриваемого проекта акта распространяются на юридических лиц, на обособленные (структурные) подразделения юридических лиц, а также на индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства, но при этом по тексту Правил речь идет лишь о юридических лицах и юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса. Разработчиком поясняется, что в соответствии с абзацем вторым пункта 1 Правил устанавливается, что нормы, предусмотренные данными Правилами, распространяются также на индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Эксперт от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» не внес каких-либо предложений или замечаний.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что текст проекта Правил трудно воспринимается, не вполне соответствует Закону, а также содержит неверные ссылки на положения самих Правил, в частности:

1. в абзаце втором п. 1 Правил указывается, что положения, установленные для юридических лиц (за исключением пп. «г» п. 22 Правил), распространяются на обособленные (структурные) подразделения юридических лиц, а также на индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства при предоставлении им целевых средств, однако пункт 22 Правила не содержат. Данное замечание разработчиком учтено при доработке проекта акта;

2) подпункт «а» п. 4 Правил не учитывает положения:

а) подпункта 1 п. 2 ст. 5 Закона, согласно которому казначейское сопровождение осуществляется в отношении субсидий не только юридическим лицам (за исключением субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям КБР), но и индивидуальным предпринимателям. Подпункт «а» п. 4 Правил не предусматривает казначейское сопровождение субсидий индивидуальным предпринимателям. Разработчиком поясняется, что в соответствии с абзацем вторым пункта 1 Правил устанавливается, что нормы, предусмотренные данными Правилами, распространяются также на индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства;

б) пп. 1 п. 2 ст. 5 Закона, согласно которому казначейское сопровождение осуществляется в отношении бюджетных инвестиций юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со ст. 80 БК РФ. Указанная статья кодекса регулирует отношения по предоставлению бюджетных инвестиций только юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями. Подпункт «а» п. 4 Правил предусматривает казначейское сопровождение всех бюджетных инвестиций, а не только предоставленных в соответствии со статьей 80 БК РФ. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что пункт 4 Правил описывает перечень документов, на основании которых осуществляется казначейское сопровождение, а не перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению;

в) пп. 2 п. 2 ст. 5 Закона о том, что казначейскому сопровождению подлежат взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, за исключением субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям КБР, и бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со ст. 80 БК РФ. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что пункт 4 Правил описывает перечень документов, на основании которых осуществляется казначейское сопровождение, а не перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению;

3) пп. «а» п. 4 Правил в отличие от пп. 2 п. 2 ст. 5 Закона предусматривает казначейское сопровождение договоров о предоставлении взносов в уставный (складочный) капитал юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вкладов в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающих уставный (складочный) капитал таких юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются субсидии юридическим лицам (при этом субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям КБР не исключаются) и бюджетные инвестиции (при этом не указывается, что это

только инвестиции, предоставленные в соответствии со ст. 80 БК РФ). Из казначейского сопровождения Правила исключают соглашения (договоры) о предоставлении субсидий юридическим лицам (грантов в форме субсидий) из республиканского бюджета КБР, если источником финансового обеспечения расходных обязательств КБР являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета республиканскому бюджету КБР на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности КБР. Разработчиком замечание не учтено и поясняется, что пункт 4 Правил описывает перечень документов, на основании которых осуществляется казначейское сопровождение, а не перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению;

4) пп. «б» п. 4 Правил не учитывает положения п. 4 ст. 5 Закона о том, что казначейскому сопровождению подлежат только платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым государственными бюджетными и автономными учреждениями, лицевые счета которым открыты в Министерстве финансов КБР, в случае, если суммарный объем таких сделок у поставщика превышает в течение года 1 000,0 тыс. рублей. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что пункт 4 Правил описывает перечень документов, на основании которых осуществляется казначейское сопровождение, а не перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению;

5) казначейское сопровождение договоров, контрактов и соглашений, заключаемых в рамках исполнения государственных контрактов, соглашений, нормативных правовых актов о предоставлении субсидий, контрактов учреждений, которое устанавливается пп. «в» п. 4 Правил, не предусматривается Законом. В целях правильного установления Правилами случаев осуществления казначейского сопровождения целевых средств и для упрощения их восприятия указанные случаи следует изложить в точном соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона КБР. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что пункт 4 Правил описывает перечень документов, на основании которых осуществляется казначейское сопровождение, а не перечень средств, подлежащих казначейскому сопровождению;

6) в абзаце третьем пп. «а» п. 6, видимо, допущена опечатка – вместо «в подпункте «б» пункта 9» следовало указать «в подпункте «б» пункта 8». Указанное замечание разработчиком не учтено, так как ссылки отражены верно;

7) в п. 9 Правил:

а) в абзаце первом указывается, что «В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 5 Закона в случаях, установленных актами Правительства Кабардино-Балкарской Республики, Министерство с учетом положений настоящего раздела осуществляют казначейское сопровождение целевых средств, получаемых юридическими лицами:». Пункт 6 ч. 2 ст. 5 Закона не содержит ссылки на такие случаи. В тоже время данный пункт Закона

указывает на средства, получаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в случаях, установленных Правительством КБР. Содержание п. 9 Правил следует уточнить. При этом, если Правила являются актом Правительства КБР, устанавливающим указанные случаи, то в п. 9 Правил слова «в случаях, установленных актами Правительства Кабардино-Балкарской Республики» следует исключить. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что данное уточнение невозможно, так как указанные случаи могут быть установлены также иными актами Правительства КБР, а не только рассматриваемым проектом акта;

б) подпункт «б» к случаям осуществления казначейского сопровождения целевых средств, установленных актами Правительства КБР, относит не только результаты финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц за счет целевых средств, но и в целом результаты их финансово-хозяйственной деятельности. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что к случаям осуществления казначейского сопровождения целевых средств, установленных актами Правительства КБР, относятся только результаты финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц за счет целевых средств;

в) из подпункта «в» неясно, в отношении каких соглашений, государственных контрактов, контрактов учреждений, и договоров (контрактов, соглашений) Министерство финансов КБР вправе проводить проверки. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что проверки предусматриваются в отношении соглашений, государственных контрактов, контрактов учреждений, и договоров (контрактов, соглашений), предусмотренных статьей 5 Закона;

8) в п. 10 Правил неясно, какие акты Правительства КБР должны быть представлены юридическими лицами в Министерство финансов КБР. Данное замечание разработчиком рассмотрено и при доработке проекта акта и поясняется, что в указанном пункте пропущено слово «копии», а в отношении актов Правительства КБР, необходимых к предоставлению в Минфин КБР при открытии лицевых счетов в целях отражения операций с целевыми средствами, пункт 10 Правил содержит отсылку на пункт 9 этих же Правил, согласно которому в Минфин КБР необходимо предоставлять копии актов Правительства КБР, указанных в пункте 6 части 2 статьи 5 Закона;

9) в п. 13 слова «в том числе» следует исключить, поскольку расширяет и делает неопределенным объект проверки. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что могут быть проведены и другие проверки.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

#### **10. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.



**11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Т. Баждугов