



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/4434 " 26 " Октября 2020 г.

На № 23-11/9915 " 19 " Октября 2020 г.

И.о. министра здравоохранения
Кабардино-Балкарской Республики

Т.В. АНИКУШИНОЙ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году субсидий частным медицинским организациям на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году субсидий частным медицинским организациям на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 415 «Об утверждении правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – *Постановление № 415*) и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» (далее – *Приказ № 198н*).

Проектом акта устанавливаются цели, порядок и условия предоставления в 2020 году субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, частным медицинским организациям в сфере здравоохранения в целях осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также порядок осуществления контроля, порядок приостановления, прекращения и возврата субсидий.

В соответствии с рассматриваемым Проектом акта уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и на плановый период, в том числе за счет средств иного межбюджетного трансферта предоставленного из федерального бюджета республиканскому бюджету Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств

субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера.

Согласно проекту акта указанные субсидии предоставляются частным медицинским организациям, имеющим в своем составе структурные подразделения, задействованные в проведении компьютерной томографии, лабораторных исследований на наличие новой коронавирусной инфекции, оказании скорой медицинской помощи на территории Кабардино-Балкарской Республики гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, в соответствии с Приказом № 198н.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости осуществления мероприятий, направленных на финансовое обеспечение затрат, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в виде выплат стимулирующего характера медицинским работникам, задействованным в оказании медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией на территории Кабардино-Балкарской Республики.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является предоставление субсидии частным медицинским организациям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Решение о разработке проекта акта принято в соответствии с положением, предусмотренным пунктом 2.1 Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденных Постановлением № 415, согласно которому для достижения целей, предусмотренных указанными Правилами, по решению высшего

исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации частным медицинским организациям предоставляются субсидии в соответствии с пунктом 9 статьи 2.1 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Калининградской области от 10 сентября 2020 г. № 66 «О предоставлении субсидий частным медицинским организациям на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией COVID-19 за счет средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в 2020 году»;

постановление Администрации Тамбовской области от 25 июня 2020 г. № 506 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным медицинским организациям в целях обеспечения выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» ;

постановление Правительства Республики Ингушетия от 26 июня 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий частным медицинским организациям в целях финансового обеспечения расходов, связанных с предоставлением выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 9 июня 2020 г. № 198 «Об утверждении порядка предоставления в 2020 году субсидий частным медицинским организациям в целях финансового обеспечения расходов, связанных с предоставлением выплат стимулирующего характера работникам, участвующим в оказании

медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

постановление Правительства Ставропольского края от 27 июля 2020 г. № 392-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий медицинским организациям частной системы здравоохранения в Ставропольском крае на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ставропольского края».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий частным медицинским организациям на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – *Правила*).

Указанными Правилами устанавливаются:

- цели, порядок и условия предоставления субсидий;
- уполномоченный орган по предоставлению субсидий;
- размеры предоставляемых выплат медицинским работникам;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- перечень документов, необходимых для получения субсидий;
- порядок и сроки рассмотрения представленных документов;
- основания для отказа в предоставлении субсидий;
- порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии получателем субсидии;
- порядок приостановления, прекращения и возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, а именно: медицинские организации, участвующие в реализации Программы, государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Кабардино-Балкарской Республике на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения проблемы, предложенным способом регулирования, разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств.

В целях предотвращения наступления негативных последствий пунктами 15 и 16 Правил предусмотрено право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления в установленном законодательством порядке, а также право разработчика на осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В свою очередь, согласно пункту 7 Правил получатели средств субсидий несут ответственность за достоверность и полноту предоставляемых сведений и документов, а пунктом 10 Правил на них возлагается обязанность по предоставлению отчетности, подтверждающей расходы получателя по форме, и в сроки, утвержденные разработчиком.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 14 октября 2020 г. по 16 октября 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=161.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских