

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при
Министерстве экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

от 5 февраля 2026 года № 7
г. Нальчик

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Шидов А.Х.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены Общественного совета при Министерстве
экономического развития Кабардино-Балкарской
Республики

Анаев М.А.

Бицуева М.Г.

Газаева М.Ш.

Кильчуков А.И.

Кокова Э.Р.

Маслов Н.А.

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

Министр экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

Рахаев Б.М.

**Рассмотрение доклада
Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской
Республики об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного комплаенса) за 2025 год**
(Рахаев Б.М.)

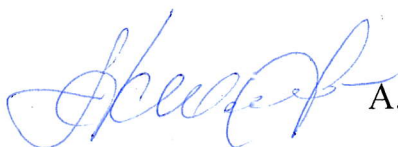
РЕШИЛИ:

Признать проводимую работу по организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) за 2025 год удовлетворительной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:

Утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) за 2025 год без замечаний и предложений.

Председатель Общественного совета при
Министерстве экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

 А.Х. Шидов

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Общественного совета при
Министерстве экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики
от 5 февраля 2026 г. № 7

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного комплаенса) за 2025 год

1. Общие положения о внедрении и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в рамках реализации мероприятий Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (*далее – министерство*) осуществляются мероприятия, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (*далее – Методические рекомендации*), согласно которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства рекомендовано руководствоваться положениями указанных Методических рекомендаций.

Приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 12 апреля 2019 г. № 51 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства экономического развития

Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного законодательства (*далее – Положение*).

Указанный акт размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (*далее – официальный сайт министерства*).

Отделом государственной службы, кадров и делопроизводства министерства осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих министерства с указанным Положением.

Согласно Положению функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за соблюдением антимонопольного комплаенса в министерстве, возложены на отдел оценки регулирующего воздействия (*далее – уполномоченное подразделение*), а коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве определен Общественный совет при Министерстве экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

В целях реализации мероприятий, направленных на эффективное функционирование антимонопольного комплаенса в министерстве, приказом министерства ежегодно в срок до 1 марта утверждается карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (*далее – карта комплаенс-рисков*), план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве на текущий год. Так, приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 13 февраля 2025 г. № 16 (*далее – Приказ*) утверждены карта комплаенс – рисков, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве на 2025 год.

По итогам 2025 года уполномоченным подразделением осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением и направленных на выявление и оценку рисков нарушения антимонопольного законодательства (*далее – комплаенс-риски*), а именно:

уполномоченным подразделением проанализирована информация, поступившая от структурных подразделений министерства, о нарушениях антимонопольного законодательства со стороны министерства за период 2023-2025 года, и сведения о возможных комплаенс-рисках, причинах и условиях их возникновения, а также предложения по их минимизации и устранению;

проведена работа, в рамках которой сотрудникам министерства разъяснены основные требования антимонопольного законодательства

и антимонопольного комплаенса и необходимость их соблюдения в своей деятельности.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) со стороны министерства.

Под комплаенс-рисками понимаются потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение министерством антимонопольного законодательства.

В целях проведения оценки комплаенс-рисков в деятельности министерства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями министерства проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют либо могут оказать влияние на совершение таких нарушений.

Выявленные комплаенс-риски распределены по уровням согласно Методическим рекомендациям и отражены в карте комплаенс-рисков министерства в порядке возрастания уровня. При этом нужно отметить, что перечень возможных комплаенс-рисков не является исчерпывающим и подлежит корректировке в случае необходимости.

Согласно утвержденной карте комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности министерства:

разработка нормативных правовых актов (*далее – НПА*);

согласование проектов нормативных правовых актов (*далее – проекты НПА*);

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков в соответствии с Методическими рекомендациями использовалась:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены министерством за предыдущие 3 года;

информация, полученная в ходе проводимого анализа НПА и проектов НПА, разработанных министерством;

практика применения министерством антимонопольного законодательства.

При проведении анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства уполномоченным подразделением проанализированы данные, поступившие от структурных подразделений министерства о возможных нарушениях антимонопольного законодательства за период 2023-2025 гг.

По результатам анализа информации, полученной от структурных подразделений министерства, сделан вывод об отсутствии в деятельности министерства фактов нарушения антимонопольного законодательства, а именно, об отсутствии за указанный период:

вынесенных либо направленных в адрес министерства со стороны Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее – антимонопольный орган) предупреждений о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства;

решений по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятых антимонопольным органом в отношении министерства;

возбужденных в отношении министерства антимонопольных дел;

примененных мер административной ответственности в виде наложенных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации;

жалоб в адрес министерства о нарушениях антимонопольного законодательства;

НПА, разработанных министерством, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения комплаенс-рисков в проектах НПА министерства, а также решения вопроса о целесообразности внесения изменений в действующие НПА, проведены публичные обсуждения в отношении указанных проектов НПА и действующих НПА. Так, на официальном сайте министерства в разделе «Документы» размещены проекты НПА, разработанные министерством в 2025 году, а в новостной ленте указанного сайта вместе с перечнем НПА, принятых в 2025 году, размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений от организаций и граждан.

Ввиду отсутствия замечаний и предложений уполномоченным подразделением сделан вывод о соответствии проектов НПА и действующих НПА, разработанных министерством, антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

По результатам анализа практики применения структурными подразделениями министерства антимонопольного законодательства в 2025 году нарушений не выявлено.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

В целях снижения комплаенс-рисков в деятельности министерства уполномоченным подразделением совместно со структурными

подразделениями министерства разработан и утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) *(далее – план мероприятий)*.

В плане мероприятий в разрезе каждого комплаенс-риска согласно карте комплаенс-рисков министерства содержится следующая информация:

описание комплаенс-рисков;

мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

ответственный исполнитель (должностное лицо, структурное подразделение);

срок исполнения мероприятия;

ожидаемый результат.

К мероприятиям, направленным на минимизацию и устранение комплаенс-рисков, в частности, относятся:

проведение анализа проектов НПА, разработанных министерством, на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

осуществление внутреннего контроля на предмет соответствия НПА, принятых по направлениям деятельности министерства, антимонопольному законодательству на стадии их разработки;

проведение анализа на предмет соответствия антимонопольному законодательству проектов НПА, направленных органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики для согласования и подготовки заключений структурными подразделениями министерства;

проведение анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства;

изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений антимонопольного законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений в действующие НПА министерства;

обучение сотрудников министерства в сфере антимонопольного законодательства, в том числе самообразование;

обеспечение проведения надлежащей экспертизы конкурсной документации;

осуществление контроля со стороны уполномоченного контролирующего органа и предварительного контроля со стороны уполномоченного финансового органа при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд министерства.

Ответственными исполнителями указанных мероприятий определены:

руководители структурных подразделений министерства;

сотрудники структурных подразделений министерства, трудовые (должностные) обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками;

контрактный управляющий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд министерства;

отдел правового обеспечения в части осуществления правовой экспертизы в отношении проектов НПА, разработанных структурными подразделениями министерства;

отдел контроля государственных закупок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

отдел оценки регулирующего воздействия и отдел регулирования контрактной системы и развития конкуренции в части проведения обучения сотрудников министерства.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве.

Показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве разработаны в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22, и утверждены Приказом министерства.

Согласно данной Методике ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – *ключевые показатели эффективности*) рассчитываются как для уполномоченного подразделения, так и для министерства в целом.

4.1. Расчет ключевого показателя эффективности для уполномоченного подразделения.

Ключевым показателем эффективности для уполномоченного подразделения определена доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу и рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

КСо – количество сотрудников министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками.

За отчетный 2025 год обучающие мероприятия были проведены в отношении всех сотрудников министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных

с комплаенс-рисками. Таким образом, ключевой показатель эффективности для уполномоченного подразделения составляет:

$$ДСо=67/73=0,92$$

Согласно Приказу значение ключевого показателя эффективности для уполномоченного подразделения равное 0,81 и более свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса относительно деятельности уполномоченного подразделения.

4.2 Расчет ключевых показателей эффективности для министерства в целом.

Ключевыми показателями эффективности для министерства в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления комплаенс-рисков в проектах НПА министерства;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в НПА министерства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

В случае если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны министерства понимаются:

решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении министерства;

выданные антимонопольным органом министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ввиду отсутствия нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства за отчетный 2025 год и за отчетный год за три года ранее, а именно за 2022 год, данный коэффициент равен:

КСН=0,1/0,1=1, что соответствует 20 баллам.

Коэффициент эффективности выявления комплаенс-рисков в проектах НПА, разработанных министерством, рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

К_{эппа} – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах НПА министерства;

К_{ппа} – количество проектов НПА министерства, в которых министерством выявлены комплаенс-риски (в отчетном периоде);

К_{ноп} – количество проектов НПА министерства, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период в проектах НПА антимонопольным органом или министерством комплаенс-риски не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Ввиду отсутствия в отчетном 2025 году проектов НПА министерства, в отношении которых министерством были выявлены комплаенс-риски, а антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, данный коэффициент равен:

К_{эппа}=0,1/0,1=1, что соответствует 20 баллам.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в НПА министерства рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

К_{эппа} – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в НПА министерства;

К_{ппа} – количество НПА министерства, в которых министерством выявлены комплаенс-риски (в отчетном периоде);

К_{ноп} – количество НПА министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период НПА, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или министерством не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Ввиду отсутствия в отчетном 2025 году НПА министерства, в которых министерством либо антимонопольным органом были выявлены комплаенс-риски, данный коэффициент равен:

$K_{\text{нпа}}=0,1/0,1=1$, что соответствует 20 баллам.

Таким образом, суммарное количество баллов по 3 ключевым показателям эффективности для министерства в целом за отчетный 2025 год составило 60 баллов, что свидетельствует о высоком уровне эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве.