



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 25-12-05/1927 " 02 " август 2023г.

На № 21-04-3-10/1062 " 19 " марта 2023г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Приложениями №№ 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, а также признаются утратившими силу Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 9 декабря 2016 г. № 216-ПП, и Порядки предоставления субсидий на оказание содействия достижению целевых показателей государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 февраля 2017 г. № 23-ПП.

В рамках направлений, предусмотренных рассматриваемыми Правилами, предоставление мер государственной поддержки предусматривается не только в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, но и в отношении научных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство продукции растениеводства, ее первичную и последующую (промышленную) переработку).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости установления порядка и условий предоставления субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, направленных на финансовую поддержку сельхозтоваропроизводителей, организаций и

индивидуальных предпринимателей, научных и образовательных организаций, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, соответствующих изменениям, внесенным в федеральное законодательство.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике за счет увеличения направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий на поддержку по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации проходит процесс разработки и согласования региональных нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений, предусмотренных Приложениями №№ 7 и 8 к Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Одним из условий предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в Приложениях №№ 7 и 8 к Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, является условие о наличии правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются указанные субсидии. В этой связи разработчиком подготовлен проект акта, предусматривающий направления предоставления мер государственной поддержки, а также условия, цели и порядок их предоставления.

Рассматриваемым проектом акта утверждаются:

Правила предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям

растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике (далее – Правила);

форма заявления на предоставление субсидий;

форма расчета размера причитающихся средств субсидий;

форма предоставления информации о доле дохода от реализации произведенной, реализованной и (или) отгруженной на собственную переработку сельскохозяйственной продукции, в доходе заявителя от реализации товаров (работ, услуг);

форма акта о проведении комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования посевных (посадочных) площадей;

форма справки о фактическом размере посевной площади сельскохозяйственных культур под урожай и размере затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на посевную площадь сельскохозяйственных культур под урожай;

форма акта выполненных работ по закладке многолетних насаждений;

форма акта выполненных работ по уходу за многолетними насаждениями;

форма акта выполненных работ по раскорчевке садов;

форма акта определения возраста садов методом подсчета годичных колец штамбов плодовых деревьев.

Также проектом акта признаются утратившими силу постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 9 декабря 2016 г. № 216-ПП «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Кабардино-Балкарской Республики» и от 21 февраля 2017 г. № 23-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на оказание содействия достижению целевых показателей государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике».

Указанными Правилами устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению субсидий;

направления предоставления субсидий;

условия предоставления субсидий, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидий;

перечень и порядок предоставления документов, необходимых для получения субсидий;

порядок и сроки рассмотрения представленных документов;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

показатели результативности использования субсидий;

условия, порядок и сроки возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;

научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, негативными эффектами, возникающими в связи с принятием проекта акта, являются стандартные издержки, связанные с отказами в предоставлении субсидии по результатам рассмотрения представленных документов.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 26 февраля 2020 г. по 11 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#nra=129.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и ИП Гукепшева Ф.С.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике указывается на актуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование. По мнению эксперта, признание утратившими силу ряда нормативных правовых актов позволит сформировать в одном документе правила предоставления субсидий, действовавшие до этого разрозненно. Кроме того, экспертом отмечается, что устанавливаемые требования позволят стимулировать развитие сельскохозяйственного товаропроизводства в соответствии с современными технологиями, и вместе с тем они направлены на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей.

Наряду с положительной оценкой рассматриваемого проекта акта экспертом был внесен ряд предложений и замечаний, направленных на корректировку предлагаемого регулирования, а именно:

предлагается внести корректорские правки для согласования перечня документов, установленных пунктом 9, применив правила склонения по падежам при перечислении указанных документов. Данное замечание разработчиком учтено частично и в проект акта внесены соответствующие изменения;

предлагается предусмотреть процедуру возврата документов заявителям, получившим уведомление об отказе в предоставлении субсидий, по их письменному запросу в течение определенного периода времени (полгода, год), так как сбор подтверждающих документов связан с временными и финансовыми издержками для субъектов предпринимательской деятельности. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что документы заявителей, получивших уведомление об отказе в предоставлении субсидии, не подлежат возврату с целью обеспечения сохранности пакета документов и недопущения их замены в случае обжалования отказа в предоставлении субсидии. По письменному обращению заявителя ему предоставляется копия пакета документов. Вместе с тем разработчиком уточняется, что пакет документов формируется из заверенных копий документов и заявителям нет необходимости сдавать для получения субсидий оригиналы;

предлагается пункт 22 Правил дополнить словами «Официальная Кабардино-Балкария». Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что «Официальная Кабардино-Балкария» является приложением к газете «Кабардино-Балкарская правда».

ИП Гукепшевой Ф.С. указывается на необходимость внесения ряда корректировок, а именно:

в пункте 34 рассматриваемых Правил ссылку на пункт 33 необходимо заменить на пункт 32. Данное замечание разработчиком учтено и в проект акта внесены соответствующие изменения;

в пункте «з» пункта 8 рассматриваемых Правил указание на подпункт «в» пункта 8 ошибочно и необходима корректировка. Данное замечание разработчиком рассмотрено и в проект акта внесены изменения: ссылка на подпункт «в» пункта 8 заменена на подпункт 7.2 пункта 7.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения и доработки.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Т. Баждугов