



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЬЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел. +7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

на № 27.10.2023 от № 33-18-05/4983

Министру транспорта
и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Дышекову А.З.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия Приказа Министерства транспорта
и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 4 августа 2020 г.

№ 200-п «Об утверждении Порядка проведения оценки уровня содержания
автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 октября 2017 г. № 196-ПП, рассмотрен Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 4 августа 2020 г. № 200-п «Об утверждении Порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *Приказ № 200-п*), (далее – *разработчик*) и отчет об оценке фактического воздействия (далее – *отчет об ОФВ*), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке фактического воздействия (далее – *заключение об ОФВ*), и сообщаем следующее.

Общие сведения.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений правил, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

Рассматриваемый Приказ проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2020 году начиная со стадии обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования.

Публичные обсуждения в рамках ОРВ по проекту нормативного правового акта проводились в период с 10 июня 2020 г. по 17 июня 2020 г. - обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования в период с 23 июня 2020 г. по 22 июля 2020 г. - обсуждение проекта нормативного правового акта и сводного отчета об ОРВ.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках ОРВ было размещено разработчиком проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=150>.

Заключение об ОРВ в отношении проекта нормативного правового акта размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=150>.

Сведения о проведении публичных обсуждений.

Министерством проведено публичное обсуждение Приказа и отчета об ОФВ в период с 4 сентября 2023 г. по 2 октября 2023 г.

Уведомление о проведении публичного обсуждения размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=40900.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения одновременно была направлена в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации, Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской Общественной организации «Ассоциации женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших отзывах.

В рамках публичных обсуждений было получено 2 отзыва на обсуждаемый Приказ от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики отмечается положительное последствие правового регулирования, что является повышением качества содержания автомобильных дорог.

Экспертом от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике отмечается, что в пункте 5 Порядка определены условия, при которых оценка уровня содержания автомобильных дорог «производится Заказчиком в присутствии Подрядчика к работе по оценке уровня содержания автомобильной дороги возможно привлечение представителей органов местного самоуправления».

Вместе с тем Порядок разработан для оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Кабардино-Балкарской Республики, что делает возможным привлечение к оценке уровня содержания автомобильных дорог уполномоченных лиц, представляющих органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, и (или) представителей территориальных подразделений ГИБДД, Ространснадзора.

Согласно пункту 7. «Заказчик имеет право назначить оценку уровня содержания автомобильных дорог в любое время, но не реже одного раза в месяц на всем протяжении автомобильной дороги, о чем заблаговременно (не позднее, чем за 24 часа) направляется уведомление Подрядчику». Вместе с тем не определен способ уведомления (заказным письмом, электронной почтой, телефонограммой или иным путем).

Также не прописано, допускаются ли случаи, когда Заказчик может проводить оценку содержания автомобильной дороги в одностороннем порядке - в отсутствие Подрядчика, если последний заблаговременно уведомлен надлежащим образом.

Может ли оценка, проводимая в одностороннем порядке, являться основанием для подтверждения выявленных дефектов содержания? Каким способом Предписание доводится до Подрядчика (в соответствии порядком ведения документооборота либо порядком формирования учетно-отчетной и исполнительской документации, указанным в Контракте). Не прописана обязанность присутствия представителя Подрядчика как при составлении акта оценки содержания автомобильной дороги, так и акта проверки исполнения предписания.

Согласно пункту 18 Порядка «...При наличии разногласий при проведении оценки уровня содержания между Заказчиком и Подрядчиком выполняется инструментальные измерения с фиксацией обнаруженных дефектов с целью определения величины отклонения от показателей настоящего Порядка». По оценке, следует уточнить, выполняют совместно Заказчик и Подрядчик или выполняются Заказчиком, указать способ фиксации обнаруженных дефектов - фото-, видеосъемка или иной способ.

Экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на отсутствие замечаний и предложений.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения в отношении рассматриваемого Постановления, от участников публичных обсуждений не поступало.

Результаты рассмотрения поступивших отзывов.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и рекомендуется доработать и внести изменения в нормативно правовой акт с учетом поступивших предложений.

Описание рассматриваемого регулирования.

Приказом № 200-п устанавливается Порядок проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики, которая проводится с целью получения информации о фактическом уровне содержания автомобильных дорог и использования данной информации для целей управления качеством содержания автомобильных дорог.

НПА направлен на содержание автомобильных дорог путем сопоставления фактического уровня всех оцениваемых показателей содержания автомобильных дорог на каждом ее участке с заданными в соответствии с условиями контракта на содержание автомобильных дорог.

Несоблюдение требуемого качества выполнения работ и уровня содержания автомобильных дорог влечет за собой изменения оплаты работ по содержанию автомобильных дорог и привлечение подрядчиков к ответственности в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Участники правоотношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием, являются юридические лица, заключившие государственный контракт на нормативное содержание автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики.

Оценка доходов (экономии) и (или) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от введенного регулирования.

Рассматриваемое регулирование вводилось с целью получения фактического уровня содержания автомобильных дорог и использования данной информации для целей управления качеством содержания автомобильных дорог.

Оценка расходов и возможных поступлений в бюджет.

По данным Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики периодические расходы составили за:

2020г. – 0 тыс. руб;

2021г. – 285054806,60 тыс. руб;

2022г. – 293609674,57 тыс. руб.

Единовременные расходы отсутствуют.

Общая сумма за периодические расходы с 2020 г. по 2022 г. составила 578664481,17 тыс. руб.

Оценка достижения целей регулирования.

Основными целями рассматриваемого регулирования разработчиком на стадии ОРВ были обозначены: получение информации о фактическом уровне содержания автомобильных дорог и использования данной информации для целей управления качеством содержания автомобильных дорог, а также определение уровня содержания автомобильных дорог, на основании которого в соответствии с условиями контракта на содержание автомобильных дорог, заключенного между Заказчиком и Подрядчиком, принимается решение о величине оплаты выполненных работ, применении или неприменении к Подрядчику мер ответственности за несоблюдение условий контракта в части выполнения таких видов работ.

Вместе с тем по результатам проведенного Министерством анализа негативные эффекты введенного Приказа правового регулирования выявлены не были.

Определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.

В ходе проведенной оценки Разработчиком было указано отсутствие негативных последствий при решении проблем предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

Анализ положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При проведении оценки фактического воздействия Приказа установлено, что НПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Выводы и иные замечания по результатам проведения оценки фактического воздействия.

На основе проведенной оценки фактического воздействия Приказа № 200-п с учетом информации, представленной разработчиком в отчете, Министерством предлагается:

определить способ уведомления (заказным письмом, электронной почтой, телефонограммой или иным путем);

прописать обязанность присутствия представителя Подрядчика как при составлении акта оценки содержания автомобильной дороги, так и акта проверки исполнения подписания;

указать способ фиксации обнаруженных дефектов - фото-, видеосъемка или иной способ.

Министерством рекомендуется доработать и внести изменения в нормативный правовой акт с учетом вышеуказанных предложений.

Негативные эффекты от введенного правового регулирования не выявлены.

Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлены.

С уважением,
первый заместитель министра – руководитель
департамента проектной деятельности



Х. Х. Тимижев