



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1507 " 08 " апреля 2020 г.

На № 21-04-3-10/227 " 30 " марта 2020 г.

Министру сельского хозяйства  
Кабардино-Балкарской Республики

**Х.Л. СИЖАЖЕВУ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Кабардино-Балкарской Республики «О Порядке предоставления из  
республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов  
крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным  
потребительским кооперативам»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Порядке предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия: высокая.**

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г.

№ 1573 «О внесении изменений в государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1573), в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Проектом акта предусматривается утверждение Порядка предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – Порядок).

Указанный Порядок определяет цели, условия и правила предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в целях софинансирования затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с реализацией проектов:

«Начинающий фермер» - проект по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства;

«Семейная ферма» - проект по развитию крестьянского (фермерского) хозяйства;

«Развитие материально-технической базы СПоК» - проект по развитию сельскохозяйственного потребительского кооператива.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости установления порядка и условий предоставления грантов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Постановлением Правительства РФ № 1573 утверждены новые Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

В связи с этим в целях реализации мероприятий по софинансированию затрат, связанных с реализацией проектов «Начинающий фермер», «Семейная ферма», «Развитие материально-технической базы СПОК», разработан рассматриваемый Порядок.

#### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью предлагаемого регулирования является предоставление мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с новыми правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1573, в целях софинансирования их затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки.

Предоставляемые сельскохозяйственным товаропроизводителям гранты позволят:

- направить дополнительные средства на развитие производства;
- повысить финансовые показатели деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- увеличить количество субъектов, вовлеченных в малое и среднее предпринимательство в сфере сельского хозяйства;
- увеличить количество рабочих мест для жителей сельской местности.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведен мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 43 «О мерах по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования»;

постановление главы администрации Липецкой области от 5 марта 2020 г. № 101 «Об учреждении грантов в форме субсидий в отрасли сельского хозяйства и утверждении Порядков их предоставления»;

постановление Администрации Костромской области от 16 марта 2020 г. № 67-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.05.2019 № 176-а»;

постановление Правительства Республики Бурятия от 6 марта 2020 г. № 108 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 26 марта 2018 г. № 149 «Об утверждении порядков предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам».

## **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Наряду с рассматриваемым Порядком проектом акта утверждаются:  
форма перечня сельскохозяйственной техники, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

формы заявлений на участие в конкурсном отборе получателей грантов;

формы проектов «Начинающий фермер», «Семейная ферма» и «Развитие материально – технической базы СПоК»;

формы планов расходов на реализацию проектов «Начинающий фермер», «Семейная ферма» и «Развитие материально – технической базы СПоК».

Рассматриваемым Порядком устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению грантов;

направления предоставления грантов;

перечень, порядок и сроки предоставления документов, необходимых для участия в конкурсном отборе;

порядок и сроки рассмотрения предоставленных документов;

требования, которым должны соответствовать получатели гранта;

порядок проведения конкурсного отбора;

основания для отказа в допуске ко второму этапу конкурсного отбора;

сроки рассмотрения представленных документов;

критерии оценки, применяемые для отбора получателей грантов;

порядок определения победителей и оформления результатов проведенного конкурсного отбора;

показатели результативности использования грантов;

условия, порядок и сроки возврата средств гранта в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

## **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются главы крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

## **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки, и не достижение сельхозтоваропроизводителями целевых показателей результативности использования средств гранта.

В целях предотвращения наступления негативных последствий пунктом 50 Порядка предусмотрено право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

В свою очередь, на получателей грантов возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности использования средств грантов по форме и в сроки, установленные соглашениями о предоставлении грантов, и предусматривается ответственность за достоверность предоставляемых документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

В случае неисполнения получателями грантов условий их предоставления и (или) непредоставления отчетности о достижении показателей результативности использования гранта, а также при установлении факта предоставления ложных сведений, средства гранта в соответствии с подпунктом «а» пункта 45 Порядка подлежат возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме.

Кроме того, возврат средств гранта в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики предусмотрен пунктом 47 Порядка в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления гранта выявлено недостижение получателями грантов значений показателей результативности их использования.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

## **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 20 февраля 2020 г. по 27 февраля 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 28 февраля 2020 г. по 27 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=127](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=127).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»,

Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений и замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия поступили отзывы от 2 экспертов: Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и ИП Гукепшевой Ф.С.

Отзыв, поступивший от эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, не содержит предложений о корректировке рассматриваемого проекта акта. При этом экспертом отмечается положительный эффект для субъектов предпринимательской деятельности в виде финансовой поддержки на реализацию новых проектов, уменьшение административных барьеров для получателей грантов по сравнению с ранее действовавшими порядками предоставления мер государственной поддержки. Экспертом также указывается на отсутствие рисков и негативных последствий от принятия проекта акта и отсутствие положений, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности.

ИП Гукепшевой Ф.С. указывается на необоснованно высокое требование о плотности насаждений, предъявляемое к яблоневым садам суперинтенсивного типа. По мнению эксперта, при таком требовании о плотности насаждений большинство сельхозпроизводителей не смогут претендовать на получение грантов по данному направлению, в связи с чем необходимо обоснование такого завышенного требования. Данное замечание разработчиком не учитывается и поясняется, что проектом акта предусмотрено предоставление грантов заявителям, планирующим закладку садов суперинтенсивного типа на приусадебных участках малой площади. В ходе согласования проекта принято решение об увеличении площади до 1 га и уменьшение минимальной плотности посадки до 350 деревьев на 0,1 га. Кроме того, площади многолетних насаждений от 1 га субсидируются в рамках «стимулирующей» субсидии.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

#### **10. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения и доработки.

#### **11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Т. Баждугов