



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЪЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел.+7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

№ 33-18-05/5020
от 31.10.2024 г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

на №

Сижажеву Х.Л.

Заключение об экспертизе

в отношении приказа Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 31 января 2024 г. № 24 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий, в 2024 году»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*), и пунктом 3 Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденного приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 27 декабря 2023 г. № 145, рассмотрен приказ Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 31 января 2024 г. № 24 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий, в 2024 году» (далее – *приказ*) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого постановления в период с 6 по 30 августа 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее –

официальный сайт Министерства) по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize, а также направлено на бумажном носителе посредством услуг АО «Почта России» в адрес органов и организаций, представляющих и защищающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Результаты рассмотрения поступивших предложений отражены в справке о результатах публичных консультаций.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым приказом утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением гидромелиоративных мероприятий, в 2024 году и Правила формирования предварительного отбора и направления в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заявочной документации от Кабардино-Балкарской Республики для участия в отборе проектов мелиорации в 2024 году (далее соответственно – *Порядок, Правила*).

Указанный Порядок устанавливает правила, условия и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также научным и образовательным организациям в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики 21 октября 2019 г. № 181-ПП.

Основной целью предоставления субсидий является поддержка реализации мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Данные меры поддержки предоставляются по результатам отбора проектов мелиорации, участниками которого могут выступать:

сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

научные и профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, проводящие научные исследования в области селекции и семеноводства, мелиорации земель и повышения продуктивности почв.

Также в Порядке предусмотрены требования, предъявляемые к указанным участникам отбора, порядок расчета размера субсидии, направления недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, и перечень документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (затраты).

Правилами устанавливается порядок проведения предварительного отбора проектов мелиорации в целях направления в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заявочной документации от Кабардино-Балкарской Республики для участия в отборе проектов мелиорации.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Порядок разработан в соответствии со статьей 47-2 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 7 февраля 2011 г. № 11-РЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном

процессе в Кабардино-Балкарской Республике», Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780, Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 (далее соответственно – Закон КБР № 11-РЗ, Правила предоставления субсидий, постановление Правительства РФ № 1780, Правила отбора получателей субсидий).

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

Международный опыт отсутствует.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 30 июня 2021 г. № 514 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса по отдельным направлениям»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 28 августа 2014 г. № 407 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на выполнение мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 19 марта 2018 г. № 70 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на реализацию культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот»;

постановление Администрации Волгоградской области от 26 ноября 2015 г. № 720-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на гидромелиоративные мероприятия»;

постановление Правительства Ростовской области от 16 февраля 2017 г. № 107 «О Порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и на проведение агролесомелиоративных мероприятий»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 21 июня 2024 г. № 548 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством проанализировано действующее регулирование и сделан вывод об отсутствии положений, требующих доработки, при этом разработчику рекомендуется внести следующие редакционные правки:

в Порядке в определении понятия «отбор проекта мелиорации» слова «настоящих

Правил» заменить словом «Правил»;

в Правилах:

1) подпункт 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) документы, предусмотренные подпунктами «а» – «г», «з» – «п» пункта 8 Порядка отбора проектов мелиорации, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.07.2023 № 618 (далее – Порядок отбора проектов мелиорации).»;

2) в пункте 4 исправить нумерацию подпунктов;

3) подпункт 2 пункта 6 изложить в следующей редакции:

«2) Министерство направляет сельскохозяйственным товаропроизводителям уведомление о прохождении отбора и необходимости представить в дополнение к ранее поданной заявочной документации документы, предусмотренные в подпункте «з» пункта 8 Порядка отбора проектов мелиорации (в случае, если данные документы отсутствовали на момент подачи заявочной документации) либо непрохождении отбора проектов мелиорации в соответствии с Порядком отбора проектов мелиорации.».

Выводы по результатам проведения экспертизы.

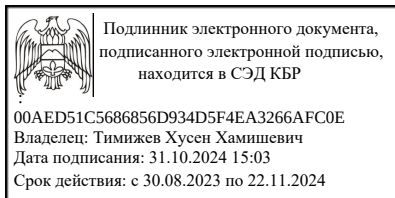
На основе проведенной экспертизы установлено, что приказ не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

первый заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности
Министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Х. Тимижев



Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 6 по 30 августа 2024 года проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize.

Также письменные уведомления были направлены в объединения, представляющие и защищающие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Всеми экспертами был отмечен положительный эффект от введенного регулирования, а именно, ввод в сельскохозяйственный оборот новых или восстанавливаемых земель и снижение финансовой нагрузки на предпринимателей.

При этом экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на ряд положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

1) в Порядке указывается на требования, определенные нормативными правовыми актами Российской Федерации, при этом требования, указанные в них, полностью не приводятся, также отсутствуют ссылки на необходимость соответствия получателей субсидий установленным в них требованиям. В частности, пункт 18 Правил предоставления субсидий, устанавливает требования, которым должен соответствовать получатель субсидии, но ссылки на указанный пункт Порядок не содержит. Дополнительно к указанным требованиям пункт 19 Правил предоставления субсидий предусматривает требования, которые могут устанавливаться в решении о порядке предоставления субсидии, но Порядок их не содержит, несмотря на ссылку на указанный пункт Правил предоставления субсидий. Таким образом, неясно установлены ли Порядком исчерпывающие требования к получателям субсидий или только дополнительные требования к установленным федеральными нормативными актами;

2) пункт 2 Правил предусматривает резолюцию на заявочной документации как от министра или лица, исполняющего его обязанности, так и заместителя министра или лица, исполняющего его обязанности. Полагаем достаточной одной резолюции или министра или его заместителя в соответствии с утвержденным распределением обязанностей;

3) установление Порядка в табличной форме представляется нецелесообразным;

4) в пункте 2 Правил не указано, приказом какого министерства утвержден Порядок отбора проектов мелиорации;

5) в тексте Правил употребляется сокращение – Порядок отбора проектов мелиорации (пункты 3,4 и 6), но сами Правила не содержат указание на такое сокращение.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены предложения эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и сделаны следующие выводы:

1) в соответствии со статьей 47-2 Закона КБР № 11-РЗ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Кабардино-Балкарской Республики) некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Кабардино-Балкарской Республики, предоставляются из республиканского бюджета в соответствии с порядками, установленными Правилами предоставления субсидий и Правилами отбора получателей субсидий, а также принимаемыми в соответствии с ними решениями органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющих полномочия главного распорядителя средств республиканского бюджета (*далее – решение, ГРБС*). Рассматриваемый Порядок является решением ГРБС о порядке предоставления субсидии, принятым согласно пункту 9 постановления Правительства РФ № 1780 в форме правового акта.

Согласно подпункту 2 пункта 9 Правил предоставления субсидий решение должно содержать требования, определенные в соответствии с пунктом 19 Правил предоставления субсидий, которым должны соответствовать юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг, участвующие в отборе на получение субсидии в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий. Обязательные требования, которым должен соответствовать получатель субсидий предусмотрены пунктом 18 Правил предоставления субсидий и не входят в перечень информации, которая должна быть включена в решение ГРБС;

2) замечание не учтено, как несущественное и не оказывающее влияние на результаты предварительного отбора проектов;

3) замечание отклонено, так как Правилами предоставления субсидий, в соответствии с которыми разработан рассматриваемый Порядок, не исключена возможность принятия решений ГРБС в табличной форме.