



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/2368 " 24 " мая 2020 г.

На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

И.о. министра
промышленности, энергетики и торговли
Кабардино-Балкарской Республики

Ш.А. АХУБЕКОВУ

Заключение об экспертизе

постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 16 апреля 2007 г. № 101-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (*далее – Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП, (*далее – постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 16 апреля 2007 г. № 101-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (*далее – Постановление*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Местная администрация городского округа Нальчик Кабардино-Балкарской Республики*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 5 марта 2020 г. по 3 апреля 2020 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (*далее – информационный портал об ОРВ*) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=31827.

В рамках проведенных публичных консультаций на обсуждаемое Постановление замечания и предложения не поступали.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым Постановлением утверждаются:

план организации рынков на территории Кабардино-Балкарской Республики;

порядок формирования реестра рынков в Кабардино-Балкарской Республике;

порядок заключения договора аренды торгового места на рынке;

типовая форма договора аренды торгового места на рынке;

упрощенный порядок заключения договора аренды торгового места на рынке для реализации сельскохозяйственной продукции;

типовая форма договора аренды торгового места на рынке для реализации сельскохозяйственной продукции;

форма разрешения на право организации рынка.

План организации рынков включает в себя перечень рынков, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, с указанием наименования, месторасположения, занимаемой площади и типом рынка. План формируется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики как в отношении действующих в настоящее время, так и планируемых к созданию рынков.

В соответствии с порядком формирования реестра рынков в Кабардино-Балкарской Республике данные полномочия осуществляются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики на основании информации, представляемой администрациями муниципальных районов и городских округов Кабардино-Балкарской Республики о выданных ими разрешениях и содержащихся в таких разрешениях сведениях, а сами сведения, содержащиеся в реестре рынков, размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте указанного уполномоченного исполнительного органа.

Согласно порядку заключения договора аренды торгового места на рынке договоры аренды торговых мест заключаются управляющей рынком компанией с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном законом порядке, а также с гражданами (в том числе гражданином – главой крестьянского (фермерского) хозяйства, членом такого хозяйства, гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) в письменной форме в

соответствии с утвержденной типовой формой договора аренды торгового места.

Кроме того, в соответствии с упрощенным порядком заключения договора аренды торгового места на рынке для реализации сельскохозяйственной продукции управляющая рынком компания вправе заключать такие договоры с гражданином – главой крестьянского (фермерского) хозяйства, членом такого хозяйства, гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством (на смешанных и сельскохозяйственных рынках), а также с членами сельскохозяйственных кооперативов (на сельскохозяйственных кооперативных рынках) и сроком не более чем на 3 месяца в письменной форме в соответствии с утвержденной типовой формой договора аренды торгового места для реализации сельскохозяйственной продукции.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Указанное Постановление включено в план проведения экспертизы на 2020 год по предложению местной администрации городского округа Нальчик Кабардино-Балкарской Республики.

Согласно поступившему предложению предлагается внести изменения в пункт 8.2 раздела 8 типовой формы договора аренды торгового места на рынке (*далее – типовая форма договора*), дополнив перечень оснований для досрочного расторжения договора основанием, в соответствии с которым договор аренды подлежит расторжению в одностороннем порядке с арендаторами в случае установления факта прекращения трудовой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя либо в случае ликвидации юридического лица.

В соответствии с пунктом 6 статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанная типовая форма договора утверждена рассматриваемым Постановлением и устанавливает предмет и срок действия договора, права, обязанности и ответственность сторон, порядок осуществления платежей и расчетов по договору, форс-мажорные обстоятельства, порядок разрешения споров, порядок изменения и расторжения договора.

Пунктом 8.2 раздела 8 указанной типовой формы предусмотрены основания для досрочного расторжения договора, к которым относятся:

письменное соглашение сторон;

расторжение договора в одностороннем порядке при отказе одной из сторон от договора в случаях, когда возможность такого отказа предусмотрена законом или договором;

нарушение условий договора;
иные случаи, предусмотренные законом, договором или соглашением сторон.

Кроме того, арендодателю предоставляется право на расторжение договора в одностороннем порядке в 10-дневный срок при допущении арендатором в течение 12 месяцев 2-х и более административных правонарушений, связанных с осуществлением им деятельности на арендуемом по договору торговом месте, выявленных соответствующими контрольными и надзорными органами.

Адресатами рассматриваемого регулирования являются управляющие рынками компании, юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законом порядке, а также граждане, в том числе граждане – главы крестьянского (фермерского) хозяйства, члены такого хозяйства, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством.

По результатам анализа действующего регионального законодательства иных аналогичных или дублирующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок заключения договора аренды торгового места на рынке, не выявлено.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В ходе мониторинга установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Москвы от 22 мая 2007 г. № 394-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

постановление Правительства Калининградской области от 15 мая 2007 г. № 268 «О правилах работы розничных рынков на территории Калининградской области»;

постановление Администрации Ярославской области от 26 марта 2007 г. № 79-а «Об утверждении документов, регулирующих организацию и деятельность розничных рынков на территории Ярославской области»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2007 г. № 112 «Об организации деятельности розничных рынков на территории Республики Башкортостан»;

постановление Правительства Брянской области от 19 июня 2015 г. № 286-п «Об организации деятельности розничных рынков в Брянской области»;

постановление Правительства Сахалинской области от 14 февраля

2013 г. № 60 «Об упорядочении работы розничных рынков в Сахалинской области»;

постановление Правительства Республики Алтай от 10 мая 2007 г. № 81 «О мерах по реализации Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Рассмотрев внесенное предложение, Министерством сделан вывод о том, что типовая форма договора не содержит положений, требующих уточнения или доработки. Так, пунктом 8.2 рассматриваемой типовой формы арендодателю предоставляется право на расторжение в 10-дневный срок договора аренды торгового места на рынке в одностороннем порядке при допущении арендатором в течение 12 месяцев 2-х и более административных правонарушений, связанных с осуществлением им деятельности на арендуемом торговом месте, выявленных соответствующими контрольными и надзорными органами, а так как согласно статье 14.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица является административным правонарушением, то у арендодателя уже имеются правовые основания для расторжения договора в одностороннем порядке.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что Постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций.

Заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности



Р. Башоров

Приложение
к заключению об экспертизе в отношении
постановления Правительства
Кабардино-Балкарской Республики от 16 апреля
2007 г. № 101-ПП «О мерах по реализации
Федерального закона от 30 декабря 2006 года
№ 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении
изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период 5 марта 2020 г. по 3 апреля 2020 г. проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=31827.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций на обсуждаемое Постановление замечания и предложения не поступали.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Замечания и предложения в период проведения публичных консультаций не поступали.