

## Д О К Л А Д

### **об оценке эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных Кабардино-Балкарской Республикой в 2018-2019 годах**

Оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот, пониженных ставок по налогам), предоставленных Кабардино-Балкарской Республикой в 2018 - 2019 годах, проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 декабря 2019 г. № 239-ПП «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Кабардино-Балкарской Республики».

По результатам оценки эффективности налоговых расходов определяется степень целесообразности и результативности действующих льгот.

Целевая категория налоговых льгот, предоставляемых субъектам налогообложения на территории республики, за исключением льгот по транспортному налогу, имеет стимулирующий характер.

В соответствии с указанным Порядком оценка совокупного бюджетного эффекта проведена по налогу на имущество организаций за пятилетний период по сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 22 октября 2010 г. № 77-РЗ «О понижении ставки налога на прибыль организаций для некоторых категорий налогоплательщиков в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Закон № 77-РЗ) банкам, страховым организациям, зарегистрированным в качестве юридического лица с размером уставного капитала не менее 500 млн руб., лизинговым компаниям с размером уставного капитала не менее 100 млн руб., а также юридическим лицам, объем начислений которых по налогу на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, за налоговый период превышает 1 млрд руб., устанавливается пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере 13,5%. За период действия Закона № 77-РЗ случаев использования налогоплательщиками права на указанные льготы не установлено. Невостребованность льготы в настоящее время связана с отсутствием в республике данной категории налогоплательщиков.

Учитывая, что Закон № 77-РЗ был принят в целях улучшения инвестиционного климата в республике, обеспечения стабильных

условий ведения инвестиционной деятельности, представляется целесообразным сохранение указанных льгот.

В соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 27 ноября 2003 г. № 102-РЗ «О налоге на имущество организаций» от уплаты налога освобождаются организации в отношении законсервированных основных средств и объектов мобилизационного назначения и мобилизационного резерва, не используемых в производстве. Согласно проведенным расчетам совокупный бюджетный эффект по налогу на имущество организаций в 2018 году имеет отрицательное значение в сумме 5,2 млн руб. В 2019 году положительное значение этого показателя составило 13,0 млн руб. Учитывая направленность данной льготы в основном на поддержку предприятий оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, представляется необходимым сохранение действующей льготы по налогу на имущество организаций указанной категории налогоплательщиков.

Во исполнение Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» Законом Кабардино-Балкарской Республики от 27 ноября 2003 г. № 102-РЗ «О налоге на имущество организаций» утверждены пониженные налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость. Установление дифференцированных ставок, действовавших с 2015 по 2018 год, было обусловлено необходимостью обеспечения смягчения возрастающей налоговой нагрузки налогоплательщиков данной категории. Совокупный бюджетный эффект указанной льготы имеет положительное значение, в 2018 году он составил 5,4 млн руб., в 2019 году – 19,2 млн руб.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 26 июля 2010 г. № 57-РЗ «О предоставлении льготы по налогу на имущество организаций и понижении ставки налога на прибыль организаций субъектам инвестиционной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике» льготы по налогу на имущество организаций предоставляются субъектам инвестиционной деятельности в отношении имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционных проектов. В 2018 - 2019 годах в республике отсутствовали плательщики, реализующие инвестиционные проекты с предоставлением указанных налоговых льгот. Отрицательное значение совокупного бюджетного эффекта составило в 2018 году 551,3 млн руб., в 2019 году – 51,3 млн руб. Однако, учитывая, что Закон Кабардино-Балкарской Республики от 26 июля 2010 г.

№ 57-РЗ направлен на улучшение инвестиционного климата в республике, упразднение льготы субъектам инвестиционной деятельности нецелесообразно.

В соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 18 мая 2009 г. № 22-РЗ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики» были установлены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Предоставление указанных льгот обуславливает стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики. Прирост оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия, а также поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в 2018 - 2019 годах, имеет положительную динамику. Сравнительный анализ результативности предоставленных льгот при применении упрощенной системы налогообложения свидетельствует об их бюджетной эффективности. В этой связи, учитывая необходимость дальнейшей поддержки малого и среднего предпринимательства как основного сегмента экономики республики, представляется целесообразным сохранение действующих пониженных ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В республике с 2017 года действует Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15 ноября 2016 г. № 49-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики», разработанный в целях снижения фискальной нагрузки на бизнес, а также создания благоприятных условий для «стартающего бизнеса», роста уровня предпринимательской активности населения республики. Закон действует до 1 января 2021 г. В истекшем году «налоговыми каникулами» воспользовались 5 налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения, 1 налогоплательщик – при применении патентной системы налогообложения.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 28 ноября 2011 г. № 83-РЗ «О транспортном налоге» льготы предоставляются:

героям Советского Союза, героям Российской Федерации, героям Социалистического Труда, гражданам, награжденным орденами

Славы или Трудовой Славы трех степеней, ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий;

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы;

инвалидам I и II групп;

организациям, использующим транспорт для нужд скорой и неотложной медицинской помощи;

общественным организациям (объединениям) инвалидов, использующим транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности;

профессиональным аварийно-спасательным службам и формированиям;

учреждениям социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста.

Кроме того, установлены нулевая ставка в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, с года выпуска которых прошло более 10 лет, а также поправочные коэффициенты в зависимости от количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства. Ввиду социальной направленности указанных льгот, совокупный бюджетный эффект не рассчитывается. Актуальность поддержки и защиты социально не защищенной части населения республики обуславливает необходимость дальнейшего использования льгот по транспортному налогу.