



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1571 " 13 " апреля 2020 г.

На № 21-04-3-10/1226 " 30 " марта 2020 г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление
Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 24 мая 2019 г. № 86-ПП»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 24 мая 2019 г. № 86-ПП» (далее – *проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – *разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом акта вносятся изменения в Порядки предоставления средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской

Республики от 24 мая 2019 г. № 86-ПП (далее соответственно – *Порядки, постановление № 86-ПП*), в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2019 г. № 1706 в Приложение № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее соответственно – *постановление Правительства РФ № 1706, Государственная программа*), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» и приказа Минсельхоза России от 28 января 2020 г. № 26 «Об утверждении перечней, форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также об установлении сроков их представления».

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в несоответствии некоторых положений рассматриваемых Порядков, утвержденных постановлением № 86-ПП, положениям федерального законодательства.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью разработки проекта акта является внесение изменений в действующие Порядки в соответствии с изменениями, внесенными в Государственную программу постановлением Правительства РФ № 1706.

Предоставление государственной поддержки позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям направить дополнительные средства на развитие производства и повысить финансовые показатели своей деятельности.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации)

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён

мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

 постановление Правительства Тюменской области от 27 марта 2020 г. № 141-п «О внесении изменений в постановление от 23.05.2019 № 151-п»;

 постановление Правительства Калужской области от 3 апреля 2020 г. № 257 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидий (в виде гранта «Агростартап») на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

 постановление Правительства Орловской области от 26 марта 2020 г. № 174 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 14 мая 2019 года № 271 «Об утверждении порядков финансирования мероприятий регионального проекта (программы) «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

 постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 февраля 2020 г. № 114 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан»;

 постановление Правительства Ивановской области от 20 февраля 2020 г. № 68-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 17.05.2019 № 174-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с созданием системы поддержки фермеров и развитием сельской кооперации».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта предусматривается внесение следующих изменений:

1) в Порядке предоставления грантов «Агростартап»:

 уточняются основные понятия и направления расходования средств;

 продлевается срок освоения средств гранта в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы;

 уточняются цели, на которые могут быть израсходованы средства гранта;

 Министерству сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики предоставляется право на определение перечня сельскохозяйственной техники, оборудования и транспорта, приобретение которых возможно за счет средств гранта;

 устанавливаются требования к проекту;

 меняются требования к формату документов, предоставляемых в электронном виде;

 увеличиваются срок, в течение которого получатель гранта обязуется создать новые постоянные рабочие места и срок, в течение которого получатель гранта обязуется осуществить государственную регистрацию

крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы;

устанавливаются основания для отказа в допуске ко второму и третьему этапам конкурсного отбора;

дополняется перечень критериев оценки проекта при проведении конкурсного отбора;

предусматриваются положение, в соответствии с которым допускается снижение размера гранта ниже заявленного, и положение, в соответствии с которым возможно изменение получателем гранта плана расходов;

устанавливается обязанность победителя конкурсного отбора на получение гранта открыть лицевой счет в Управлении Федерального казначейства для перечисления средств гранта;

уточняются показатели результативности использования средств гранта и порядок возврата средств гранта в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

предусматриваются случаи, при наступлении которых возможно внесение изменений в плановые значения показателей деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства;

вносятся изменения в форму заявления на участие в конкурсном отборе, форму сведений о крестьянском (фермерском) хозяйстве (гражданине Российской Федерации), форму обязательства сельскохозяйственного потребительского кооператива;

2) в Порядке предоставления субсидий на развитие сельской кооперации:

уточняются основные понятия, направления расходования средств субсидий и условия их предоставления, перечень требований, которым должны соответствовать получатели субсидии, срок перечисления средств получателю субсидии, показатели результативности использования средств субсидии, порядок возврата средств субсидии в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

вносятся изменения в форму заявления на предоставление субсидий на развитие сельской кооперации;

3) в Порядке предоставления субсидий региональному центру компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров:

увеличивается объем затрат, подлежащих возмещению за счет средств субсидий;

уточняются требования, которым должен соответствовать получатель субсидии, порядок перечисления средств получателю субсидии, и порядок возврата средств субсидии в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

вносятся изменения в форму заявления на предоставление субсидий региональному центру компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

крестьянские (фермерские) хозяйства – зарегистрированные на сельской территории Кабардино-Балкарской Республики в текущем финансовом году крестьянские (фермерские) хозяйства, обязующиеся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом «Агростартап», главой которых является гражданин Российской Федерации, который не является или ранее не являлся получателем средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, а также гранта на поддержку начинающего фермера;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы – юридические лица, созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» в форме сельскохозяйственного потребительского кооператива (за исключением сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива), зарегистрированные на сельской территории Кабардино-Балкарской Республики, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющее не менее 5 личных подсобных хозяйств и (или) 3 иных сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме ассоциированных членов);

региональный центр компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров – юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, учредителем (участником и (или) членом) или одним из учредителей (участников и (или) членов) которого является Кабардино-Балкарская Республика или уполномоченный исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, и оказывающее информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике, или структурным подразделением указанного юридического лица. В Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 апреля 2019 г. № 79-ПП «О региональном центре компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» функции такого регионального центра возложены на Региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики».

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчиком отнесены нецелевое использование средств грантов и субсидий и недостижение получателями грантов и субсидий значений показателей результативности их использования.

В случае наступления указанных рисков средства грантов и субсидий подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в порядке, установленном постановлением № 86-ПП.

В целях предотвращения наступления рисков негативных последствий в рассматриваемых Порядках предусмотрено право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверок соблюдения получателями средств грантов и субсидий условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

В свою очередь, на получателей бюджетных средств возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности использования средств грантов и субсидий по форме и в сроки, установленные соглашениями о предоставлении грантов и субсидий, и предусматривается ответственность за достоверность предоставляемых документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 20 февраля 2020 г. по 27 февраля 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 28 февраля 2020 г. по 27 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=125.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений и замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях принял участие эксперт Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Поступивший отзыв не содержит предложений о корректировке рассматриваемого проекта акта, при этом экспертом указывается на отсутствие в проекте акта рисков возникновения негативных последствий и положений, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров