



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-19-05/1187 " 18 " 03 20 20.

На № 28-01-Б/11-574 06 " 03 20 20.

И.о. министра промышленности,
энергетики и торговли
Кабардино-Балкарской Республики

Ш.А. АХУБЕКОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики, (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. **Степень регулирующего воздействия:** высокая.

2. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и устанавливает правила организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике (далее – региональный государственный контроль).

Проектом акта определяются правила организации и осуществления регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике. В соответствии с рассматриваемым проектом акта региональный государственный контроль включает в себя:

лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в отсутствии установленного порядка осуществления регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике.

Порядок административных действий при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике до настоящего времени устанавливался лишь

административным регламентом осуществления указанной государственной функции.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью разработки проекта акта является уменьшение общего числа нарушений законодательства при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике путем выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями, иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кабардино-Балкарской Республики.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В большинстве субъектов Российской Федерации данная проблема решается путем принятия аналогичных нормативных правовых актов, например:

постановление Правительства Московской области от 18 октября 2018 г. № 758/37 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

постановление Правительства Курганской области от 25 июля 2017 г. № 249 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курганской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 30 января 2019 г. № 33 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции относится к полномочиям органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ устанавливается, что региональный государственный контроль - это деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 27 октября 2019 г. № 208-ПП «О Министерстве промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики» функции по осуществлению регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республике относятся к полномочиям Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Кабардино-Балкарской Республики. Данным Порядком устанавливаются:

задачи регионального государственного контроля;

предмет и порядок осуществления регионального государственного контроля;

круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль;

порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок;

права и обязанности лиц, в отношении которых проводятся проверки, а также права, обязанности и ответственность контролирующего органа при осуществлении регионального государственного контроля;

порядок оформления результатов проверок;

порядок применения риск-ориентированного подхода при проведении регионального государственного контроля.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием являются:

юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков,

сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями), розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и имеющие соответствующую лицензию или планирующие осуществлять данный вид деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

юридические лица, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции.

По данным реестра Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики на территории Кабардино-Балкарской Республики деятельность по розничной продаже алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями), розничной продаже алкогольной продукции, при оказании услуг общественного питания осуществляют 180 юридических лиц, а прогнозируемое увеличение количества участников данной группы в среднесрочном периоде составляет 7-10 юридических лиц.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает рисков наступления негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Разработчиком предусматриваются поступления в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики за счет взыскиваемых штрафов за совершение административных правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции и сумм государственных пошлин за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Так, в соответствии с подпунктом 94 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации госпошлина за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции составляет 65 000 рублей за каждый год срока действия лицензии. В 2020 году предполагается выдать 165-170 лицензий, общий доход от выдачи которых может составить 10 725 000 -11 050 000 рублей.

Также возможны взыскания в виде штрафов за совершение административных правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции, например:

правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей;

правонарушение, предусмотренное частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой;

правонарушение, предусмотренное статьей 14.19 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой;

правонарушение, предусмотренное статьей 15.13 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 19.4 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей;

правонарушение, предусмотренное частью 22 статьи 19.5 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шести тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В связи с отсутствием практики прошлых лет количественный расчет возможных поступлений в виде штрафов невозможен.

Разработчиком также указывается, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 24.01.2020 г. по 30.01.2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 03.02.2020 г. по 02.03.2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=119.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений или замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия поступили отзывы от 2 экспертов: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и заместителя председателя Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике внесено предложение, направленное на корректировку рассматриваемого правового регулирования, а именно: предлагается дополнить проект акта положениями о периодичности проведения плановых проверок в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с категорией

риска или классом (категорией) опасности согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Данное предложение разработчиком рассмотрено и в проект акта внесены соответствующие изменения.

Отзыв, поступивший от эксперта Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», не содержит предложений о корректировке рассматриваемого проекта акта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11 Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения и доработки.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров