



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/4314 " 25 " октября 20 19 г.

На № 21-04-3-104558 " 24 " октября 20 19 г.

И.о. министра сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

М.Н. ШЕТОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений
в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 24 мая 2019 г. № 86-ПП»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 24 мая 2019 г. № 86-ПП» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г.

№ 476, и согласно положениям части 7 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).

Проект акта направлен на приведение порядков предоставления бюджетных средств на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 24 мая 2019 г. № 86-ПП, в соответствие с действующим федеральным законодательством.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в несоответствии отдельных положений утвержденных порядков предоставления бюджетных средств на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации действующему законодательству, регулирующему правоотношения, возникающие при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации.

Данное несоответствие выявлено разработчиком при проведении анализа действующего законодательства Кабардино-Балкарской Республики в рассматриваемой области. Так, согласно положениям части 7 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ, территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в установленном Правительством Российской Федерации порядке на основании обращения финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейское сопровождение субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств по поддержке отраслей сельского хозяйства. Источником финансового обеспечения мер государственной поддержки, предусмотренных рассматриваемым постановлением, являются иные межбюджетные трансферты, следовательно, указанные средства не подлежат казначейскому сопровождению.

В этой связи возникает необходимость в приведении указанных порядков в соответствие с действующим законодательством в части казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации.

К негативным эффектам, возникающим в связи с наличием рассматриваемой проблемы, можно отнести излишнее требование в отношении получателей бюджетных средств о необходимости открытия лицевых счетов в Управлении Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике.

Внесение изменений, предусмотренных рассматриваемым проектом акта, является оптимальным вариантом решения указанной проблемы.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью разработки проекта акта является приведение порядков предоставления бюджетных средств на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в соответствие с положениями Федерального закона № 459-ФЗ путем исключения излишних требований.

Принятие проекта акта обусловлено нормами федерального законодательства и направлено на приведение действующего регионального законодательства в соответствие с его положениями, поскольку источник финансового обеспечения предоставляемых мер государственной поддержки исключает необходимость в казначейском сопровождении и, следовательно, исключает обязанность получателей указанных бюджетных средств открывать лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов данная проблема решается аналогичным способом, например:

постановление Правительства Тюменской области от 12 сентября 2019 г. № 307-п «О внесении изменений в постановление от 23.05.2019 № 151-п»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 августа 2019 г. № 349 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 мая 2019 г. № 148»;

постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2019 г. № 625-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 30.05.2019 № 310-ПП «О реализации отдельных положений Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476»;

постановление Правительства Орловской области от 30 августа 2019 г. № 495 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 14 мая 2019 года № 271 «Об утверждении порядков финансирования мероприятий регионального проекта (программы) «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

постановление Правительства Сахалинской области от 25 сентября 2019 г. № 433 «О внесении изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 23 мая 2019 г. № 216 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий (грантов) на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с предлагаемой редакцией проекта акта в отношении получателей средств грантов «Агростартап» исключается обязанность по открытию лицевого счета в Управлении Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике, но при этом устанавливается обязанность открыть расчетный счет в российской кредитной организации или учреждении Центрального банка Российской Федерации для перечисления бюджетных средств в целях софинансирования затрат, связанных с реализацией проекта «Агростартап». Соответствующие изменения вносятся и в форму заявления на предоставление грантов «Агростартап» и форму обязательства сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Также проектом акта предусматривается, что перечисление субсидий некоммерческим организациям, наделенным функциями регионального центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, осуществляется на соответствующий счет центра компетенции, а не на лицевой счет согласно действующей редакции Порядка предоставления субсидий региональному центру компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, утвержденного рассматриваемым постановлением.

Кроме того, пункт 39 Порядка предоставления грантов «Агростартап» признается утратившим силу, так как в ходе публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в указанном пункте были выявлены положения, ограничивающие право заявителей – граждан Российской Федерации, не зарегистрированных в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы, которым отказано в предоставлении грантов на основании недостаточного значения присвоенных баллов, на повторное участие в конкурсном отборе в последующие года, что создает неравные условия для участников конкурса.

Иных способов решения проблемы разработчиком не предусмотрено.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым проектом акта, являются:

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на сельской территории Кабардино-Балкарской Республики, отвечающие

условиям микропредприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива), созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», зарегистрированные на сельской территории Кабардино-Балкарской Республики, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики», на который в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 апреля 2019 г. № 79-ПП «О региональном центре компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» возложены функции регионального центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчиком отнесены: нецелевое использование бюджетных средств и недостижение получателями бюджетных средств значений показателей результативности их использования.

В случае наступления указанных рисков средства грантов и субсидий подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в порядке, установленном рассматриваемым постановлением.

В целях предотвращения наступления негативных последствий в рассматриваемых порядках предоставления бюджетных средств предусмотрено право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями бюджетных средств условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

В свою очередь, на получателей бюджетных средств возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности использования бюджетных средств по форме и в сроки, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных средств, и предусматривается ответственность за достоверность предоставляемых документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия и с учетом результатов публичных обсуждений возможные риски, препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в период с 08.10.2019 г. по 21.10.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=107.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняла участие ИП Гукепшева Ф.С., которой был внесен ряд предложений и замечаний, направленных на корректировку предлагаемого регулирования, а именно:

указывается на необходимость уточнения, какой именно орган может выступать в качестве уполномоченного, так как в подпункте «в» пункта 34 Порядка предоставления грантов «Агростартап» и в пункте 17 Порядка предоставления субсидий на развитие сельской кооперации, утвержденных рассматриваемым постановлением, упоминается уполномоченный орган, которому разработчик направляет платежные и иные документы, необходимые для перечисления средств грантов и субсидий получателям бюджетных средств. При этом в указанных порядках говорится лишь о разработчике, который является уполномоченным органом по предоставлению грантов и субсидий, и уполномоченном органе государственного финансового контроля, осуществляющем проверки соблюдения получателями грантов целей, условий и порядка предоставления гранта. Данное предложение разработчиком не учтено и поясняется, что уполномоченным органом будет выступать исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, наделенный полномочиями по осуществлению соответствующих функций

согласно нормативным правовым актам Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики;

в абзаце семнадцатом пункта 16 Порядка предоставления грантов «Агростартап» предлагается исключить слово «уполномоченный» во избежание неясности в вопросе определения, какой именно орган государственного финансового контроля является уполномоченным на осуществление проверок соблюдения получателями грантов целей, условий и порядка предоставления грантов. Данное предложение разработчиком не учтено и поясняется, что уполномоченным органом будет выступать исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, наделенный полномочиями по осуществлению соответствующих функций согласно нормативным правовым актам Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики;

в пункте 39 Порядка предоставления грантов «Агростартап» предлагается слова «или следующем финансовом году» заменить словами «или последующих годах». В соответствии с указанным пунктом заявители – граждане Российской Федерации, не зарегистрированные в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы, которым отказано в предоставлении грантов на основании недостаточного значения присвоенных баллов, имеют право на повторное участие в конкурсном отборе, организуемом Минсельхозом КБР в текущем (при наличии дополнительных ассигнований республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики) или следующем финансовом году, из чего следует, что указанные заявители вправе повторно принять участие в конкурсном отборе только в году их первичного участия либо в году, следующем за ним, то есть они лишаются права на повторное участие в последующие годы. Разработчиком рассмотрено данное предложение и в ходе доработки проекта акта исключены положения, создающие ограничения для участников конкурсного отбора.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотрев материалы, представленные разработчиком, и предложения, поступившие в ходе публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия, считаем предложение, поступившее от ИП Гукешевой Ф.С. о необходимости уточнения того, какой именно орган может выступать в качестве уполномоченного, обоснованным.

Согласно положениям подпункта «в» пункта 34 Порядка предоставления грантов «Агростартап» и пункта 17 Порядка предоставления субсидий на развитие сельской кооперации, утвержденных рассматриваемым постановлением, разработчик направляет уполномоченному органу платежные и иные документы, необходимые для перечисления получателям грантов и субсидий причитающихся средств. При этом в указанных порядках отсутствует точное определение понятия

«уполномоченный орган», что может привести к неопределенности в вопросе, какой именно орган может выступать в этом качестве.

В связи с изложенным рекомендуем в подпункте «в» пункта 34 Порядка предоставления грантов «Агростартап» и в пункте 17 Порядка предоставления субсидий на развитие сельской кооперации слова «уполномоченный орган» заменить словами «уполномоченный финансовый орган».

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров