



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-06/3599 " 27 " 09 20 18 г.

На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Кабардино-Балкарской Республики от 20 января 2009 г. № 10-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», (далее – Порядок проведения экспертизы) рассмотрен Закон Кабардино-Балкарской Республики от 20 января 2009 г. № 10-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Закон) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 11 июля по 10 августа 2018 года.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Министерства экономического развития КБР economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.kbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/21788>.

Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на основе представленных информационно-аналитических

материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировало действующее регулирование и предлагаем скорректировать действующую редакцию Закона с учётом следующих замечаний:

пункт 1 статьи 8-1. дополнить текстом следующего содержания:

«а также организации, осуществляющие управление технопарками (технологическими парками), технополисами, научными парками, промышленными парками, индустриальными парками, агропромышленными парками, центры инноваций социальной сферы, центры сертификации, стандартизации и испытаний, центры поддержки народных художественных промыслов, центры развития сельского и экологического туризма, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставляющие услуги субъектам малого и среднего предпринимательства, и иные организации.»;

добавить статью 8-2. Единый реестр организаций инфраструктуры поддержки следующего содержания:

«Статья 8-2. Единый реестр организаций инфраструктуры поддержки

1. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства ведет единый реестр организаций инфраструктуры поддержки.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет в корпорацию развития малого и среднего предпринимательства:

1) сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств федерального бюджета на территории соответствующего субъекта Российской Федерации при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), иных федеральных программ развития малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития малого и среднего предпринимательства и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства и соответствующих требованиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса;

2) сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на территории

соответствующего субъекта Российской Федерации при реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), иных региональных программ развития малого и среднего предпринимательства и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, за исключением организаций, предусмотренных пунктом 1 настоящей части, и соответствующих требованиям нормативного правового акта соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. В единый реестр организаций инфраструктуры поддержки корпорацией развития малого и среднего предпринимательства также включаются организации, имеющие право в соответствии с федеральными законами выполнять функции организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Порядок ведения единого реестра организаций инфраструктуры поддержки, форма его ведения, состав сведений, содержащихся в таком реестре, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования таким реестром, а также состав сведений, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 2 настоящей статьи, сроки, порядок и форма их направления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

5. Информация, содержащаяся в едином реестре организаций инфраструктуры поддержки, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц, размещается в форме открытых данных, а также на официальном сайте корпорации развития малого и среднего предпринимательства, официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».);

пункт 1 статьи 14 после слов «в том числе земельных участков» дополнить словами «(за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства)»;

пункт 2 статьи 14 признать утратившим силу;

в пункте 3 статьи 14 слова «частью 2» заменить на слова «частью 4.1»;

в пункте 4 статьи 14:

после слов «свободного от прав третьих лиц» добавить текст следующего содержания: (за исключением права хозяйственного ведения,

права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства);

после слов «отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии» добавить текст следующего содержания: «с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации»;

в статье 14 добавить пункт 4.1 следующего содержания:

«4.1. Запрещается продажа государственного и муниципального имущества, включенного в указанные в части 4 настоящей статьи перечни, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации. В отношении указанного имущества запрещаются также переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, передача третьим лицам прав и обязанностей по договорам аренды такого имущества (перенаем), передача в субаренду, за исключением предоставления такого имущества в субаренду субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и в случае, если в субаренду предоставляется имущество, предусмотренное пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»».

Вместе с тем на основе проведенной экспертизы нормативного правового акта установлено, что Закон не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в период с 11 июля по 10 августа 2018 года проведены публичные консультации по Закону.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.kbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/21788>, а также на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия orv.gov.ru по адресу: <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=28378>.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью публичного обсуждения действующего Закона были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия в Кабардино-Балкарской Республике:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;
2. Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;
3. Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
4. Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
5. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

6. Ассоциация предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

7. Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

8. Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики;

9. Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России».

В рамках публичных консультаций было получено 3 отзыва на обсуждаемый Закон.

Торгово-промышленной палатой Кабардино-Балкарской Республики предлагается повысить роль государства в контроле за исполнением данного нормативного правового акта, в том числе уплаты налогов субъектами малого и среднего предпринимательства.

Кабардино-Балкарским региональным отделением Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» было внесены предложения скорректировать действующую редакцию Закона, а именно:

в законе не определены конкретные исполнительные органы на уровне КБР, ответственные за осуществление политики и реализацию программ поддержки предпринимательства, не установлены приоритетные виды развития предпринимательства, которым необходимо оказывать поддержку в первоочередном порядке;

практически за рамки Закона выведены органы местного самоуправления – основные держатели имущества, которое может быть передано субъектам малого и среднего предпринимательства (СМСП) в аренду на долгосрочной основе, также нет упоминания о Федеральной корпорации МСП, наделенной федеральным законодательством большими полномочиями;

в тексте Закона также не содержатся императивные требования по минимальным значениям объемов государственных и муниципальных закупок у СМСП;

нет упоминания о едином реестре СМСП и региональном портале для малого и среднего бизнеса, возможностях их использования для мониторинга ситуаций, Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и информационной поддержки.

Кабардино-Балкарским республиканским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» предлагается учесть следующие замечания:

1) Внести в новую редакцию Закона полномочия муниципалитетов республики по предоставлению налоговых льгот субъектам МСП по местным налогам в целях развития малого и среднего предпринимательства. Данные полномочия прописаны в ч.4 ст. 12 НК РФ, которая гласит, что «Представительными органами муниципальных образований в порядке и пределах, которые предусмотрены, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения». Также в перечень полномочий органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики по вопросам развития малого и среднего предпринимательства внести пункт о возможности предоставления налоговых льгот субъектам малого предпринимательства по региональным налогам (в части платежей, поступающих в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2) Напрямую выделить права и обязанности органов местного самоуправления - создавать условия (оказывать содействие) для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании (данные вопросы местного значения подробно прописаны в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Данные права и обязанности муниципалитетов также должны быть отражены в муниципальных программах органов местного самоуправления по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики по реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике должен помогать муниципалитетам в разработке и реализации программ по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований, а также оказывать финансовую поддержку в их реализации. Формы, условия и порядок поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства определены ст.16 ФЗ № 209-ФЗ.

В новой редакции Закона необходимо прописать следующие обязанности органов местного самоуправления по оказанию поддержки малому и среднему предпринимательству:

определение порядка создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства (п. 4 ст. 13 № 209-ФЗ);

ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, оказываемой органами местного самоуправления (ст. 8 № 209-ФЗ);

предоставление (бесплатно) в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по формированию официальной статистической информации в установленной сфере деятельности, документированной информации по установленным формам, а также информации, полученной в связи с осуществлением ими контрольно-надзорных и других административных полномочий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 4 ст. 5 №209-ФЗ).

3) В новой редакции Закона прописать конкретные положения об ответственности уполномоченных должностных лиц за состояние малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании в результате не оказания содействия развитию МСП и/или не принятия мер по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, поскольку несодействие развитию МСП является прямым нарушением Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Федеральный закон №131-ФЗ п. 8 ч. 1 ст. 44 установил обязанность муниципальных образований определять в своем уставе виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления ответственности и процедуру привлечения к ответственности.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.