



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЪЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел.+7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

№ 33-18-06/3399
от 25.07.2025 г.

на №

Министру
транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Дышекову А.З.

Заключение об экспертизе

в отношении приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 4 июля 2024 г. № 138-пр «Об утверждении порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*), и пунктом 4 Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики на 2025 год, утвержденного приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 3 декабря 2024 г. № 148, рассмотрен приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 4 июля 2024 г. № 138-пр «Об утверждении порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *приказ*) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа в период с 7 по 30 июня 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekpertize, а также направлено на бумажном носителе посредством услуг АО «Почта России» в адрес органов и организаций, представляющих и защищающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Результаты рассмотрения поступивших предложений отражены в справке о результатах публичных консультаций.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым приказом утверждаются:

Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики (*далее – Порядок*);

форма заявления на предоставление субсидии в целях компенсации потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики.

Указанный Порядок устанавливает условия и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики организациям железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении в рамках регионального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике», паспорт которой утвержден распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 января 2024 г. № 17-рп «Об утверждении паспорта государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике».

Основной целью предоставления субсидий является возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики, в целях обеспечения доступности услуг железнодорожного транспорта для всех слоев населения на основе формирования в республике рынка услуг, регулируемого в интересах общества и хозяйствующих субъектов.

Данные меры поддержки предоставляются по результатам проводимого Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, как главного распорядителя бюджетных средств (*далее – ГРБС*), отбора в виде запроса предложений, участниками которого могут выступать организации железнодорожного транспорта, осуществляющие транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики.

При этом необходимо отметить, что перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляет пассажирская компания – акционерное общество «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (*далее – АО «СКППК»*) на основании договора на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики, ежегодно заключаемого между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и АО «СКППК».

Указанная пассажирская компания включена в реестр субъектов естественных монополий на транспорте в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 30 октября 2009 г. № 382-т «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль».

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Рассматриваемый приказ разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (*далее – Правила предоставления субсидий*).

Утвержденным Порядком определяются: главный распорядитель бюджетных средств, бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставляется рассматриваемая субсидия, цель предоставления субсидии, тип субсидии и код результата предоставления субсидии, способ предоставления субсидии, способ осуществления отбора получателей субсидии, требования, предъявляемые к участникам отбора, порядок расчета размера субсидии, наименование отчетности, представляемой получателем субсидии, направления недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, перечень документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (затраты), и сроки их представления, порядок расчета размера средств субсидии, подлежащих возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, штрафные санкции, применяемые к получателям субсидии в случае нарушения ими условий предоставления субсидии.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов нормативные правовые акты, регулирующие

аналогичные правоотношения, разработаны с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782.

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством проанализировано действующее регулирование и сделан вывод о необходимости внесения изменений в действующую редакцию рассматриваемого Порядка, а именно, считаем необходимым:

1) раздел «Код классификации расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, по которому предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии (доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии) (с детализацией элемента вида расхода)» признать утратившим силу, так как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2024 г. № 1528 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и приостановлении действия подпункта «г» пункта 51 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – *Постановление № 1528*) подпункт «е» пункта 9 Правил предоставления субсидий утратил силу;

2) в наименовании раздела «Код результата предоставления субсидии, определенного в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов Российской Федерации, наименование результата предоставления субсидии, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии» слово «определенного» заменить словом «определенный» в соответствии с изменениями, внесенными Постановлением № 1528 в подпункт «и» пункта 9 Правил предоставления субсидий;

3) в разделе «Требования, определенные в соответствии с пунктом 19 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – *Правила № 1780*), которым должны соответствовать юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг; участвующие в отборе на получение субсидии в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781, и в соответствии с пунктом 4 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также получатели субсидии, определенные в соответствии с пунктом 20 Правил № 1780, а также при необходимости информация, предусмотренная пунктом 18 Правил

№ 1780»:

а) в наименовании раздела слова «предусмотренная пунктом 18 Правил № 1780» заменить словами «предусмотренная абзацем третьим подпункта «а» пункта 18 Правил № 1780», так как наименование указанного раздела в действующей редакции Порядка не соответствует наименованию, предусмотренному подпунктом «м» пункта 9 Правил предоставления субсидий;

б) из перечня требований исключить требования, не предусмотренные абзацем третьим подпункта «а» пункта 18 и пунктом 19 Правил предоставления субсидий;

в) из перечня требований слова «сумма величин значимости всех применяемых критериев оценки, включая стоимостные критерии оценки, если такие критерии применяются, составляет 100 процентов; сумма величин значимости всех применяемых показателей, образующих критерий оценки, составляет 100 процентов; начисление баллов по критериям оценки или показателям критериев оценки осуществляется с использованием 100-балльной шкалы оценки; шкалы оценки по критериям оценки или показателям критериев оценки должны иметь конкретные значения, а не диапазон оценки в несколько баллов; в случае если для оценки заявок применяются показатели критериев оценки, оценка заявок осуществляется по всем установленным показателям критериев оценки» исключить, так как указанная информация не содержит в себе требований, которым должны соответствовать получатели субсидии. Кроме того, указанная информация не определяет конкретные критерии, используемые для оценки заявок при проведении отбора, а лишь дублирует требования, предусмотренные пунктом 75 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 (*далее – Правила отбора получателей субсидий*), с учетом которых определяются правила оценки заявок на участие в отборе получателей субсидий;

4) в разделе «Наименование отчетности, представляемой получателем субсидии, предусмотренной пунктом 32 Правил № 1780 (при необходимости)» цифру «1» из наименования отчетности исключить;

5) в разделе «Направления недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия» необходимо указать направления недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, так как в соответствии с подпунктом «а» пункта 26 Правил предоставления субсидий при предоставлении субсидии в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соглашение в дополнение к условиям, предусмотренным разделом III Правил предоставления субсидий, определяющим общие условия и порядок предоставления субсидий, включается информация о направлениях недополученных доходов (затрат), на возмещение которых предоставляется субсидия, определенная решением о порядке предоставления субсидии;

6) в разделе «Перечень и сроки представления документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (произведенные затраты), определенные решением о порядке предоставления субсидии» необходимо указать перечень и сроки представления документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (произведенные затраты), так как в соответствии с подпунктом «б» пункта 26 Правил предоставления субсидий при предоставлении субсидии в порядке возмещения

недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соглашение в дополнение к условиям, предусмотренным разделом III Правил предоставления субсидий, определяющим общие условия и порядок предоставления субсидий, включается информация о перечне и сроках представления документов, подтверждающих фактически недополученные доходы (произведенные затраты), определенная решением о порядке предоставления субсидии;

7) разделы «Порядок проведения отбора» и «Сроки проведения отбора» признать утратившими силу, так как отбор получателей субсидий должен проводиться в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий;

8) раздел «Информация о субсидиях» признать утратившим силу, так как указанная в нем информация дублирует положения пункта 3 Правил предоставления субсидий и содержит общие положения, применяемые органами государственной власти, осуществляющими в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации полномочия главного распорядителя бюджетных средств, которым предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год;

9) в соответствии с подпунктом «ш» пункта 9 Правил предоставления субсидий дополнить разделом «Иные условия» и информацией о требованиях, предъявляемых к имуществу, имеющемуся у получателя субсидии, позволяющему осуществлять транспортные услуги.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

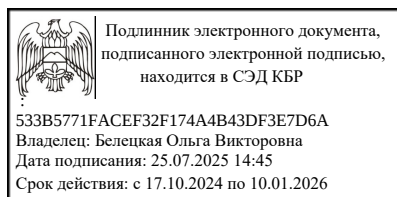
На основе проведенной экспертизы установлено, что приказ содержит положения, которые могут создать необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности ввиду его несоответствия Правилам предоставления субсидий и Правилам отбора получателей субсидий.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

заместитель министра –
руководитель департамента
развития малого и среднего
предпринимательства и конкуренции

О.В. Белецкая



Приложение
к заключению об экспертизе в отношении приказа
Министерства транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики от 7 июля 2024 г.
№ 138-пр «Об утверждении порядка предоставления
субсидии из республиканского бюджета
Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию
организациям железнодорожного транспорта потерь
в доходах, возникающих в результате осуществления
государственного регулирования тарифов на перевозки
пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном
сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики»

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 7 по 30 июня 2025 года проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize.

Также письменные уведомления были направлены в объединения, представляющие и защищающие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Экспертами был отмечен положительный эффект от введенного регулирования, а именно: обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта в пригородном сообщении для всех слоев населения.

Замечаний и предложений, направленных на совершенствование действующего правового регулирования, в отношении рассматриваемого приказа не поступало.