



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 35-12-05/996 " 04 " марта 2020 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений
в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 4 марта 2008 года № 46-ПП»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 4 марта 2008 года № 46-ПП» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом развития институтов поддержки малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия - средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом акта определяется порядок управления деятельностью государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» и порядок конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для размещения в государственном казенном учреждении «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор», а также корректируется размер месячного фонда оплаты труда работников

государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор».

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 14 марта 2019 г. № 125 «Об утверждении Требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» возникла необходимость в актуализации и приведении действующего регионального законодательства, регламентирующего порядок управления деятельностью государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» и порядок конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для размещения в государственном казенном учреждении «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» в соответствие с нормами федерального законодательства.

Кроме того, в связи с изменениями, внесенными в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 октября 2013 г. № 286-ПП «Об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных Министерству экономического развития Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Постановление № 286-ПП) в части порядка расчета заработной платы руководителей, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения, размер месячного фонда оплаты труда работников государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» подлежит пересмотру в сторону уменьшения.

К негативным эффектам в связи с наличием рассматриваемой проблемы можно отнести несоответствие отдельных положений действующего регионального законодательства изменениям законодательства, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основными целями предлагаемого регулирования является:

утверждение порядка управления деятельностью государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» и порядка конкурсного отбора субъектов малого и среднего

предпринимательства для размещения в государственном казенном учреждении «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» в новой редакции, соответствующей федеральному законодательству;

приведение размера месячного фонда оплаты труда в соответствие с изменениями, внесенными в Положение об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных Министерству экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, утвержденное Постановлением № 286-ПП.

Указанные порядки утверждаются в целях дальнейшей реализации механизмов имущественной поддержки субъектов предпринимательской деятельности и обеспечения более эффективного функционирования государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор».

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с управлением деятельностью бизнес-инкубатора и регламентацией процедур конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) для размещения в бизнес-инкубаторе, проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в большинстве регионов Российской Федерации действует аналогичное правовое регулирование, в том числе в регионах, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, например:

постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2006 г. № 164-п «О создании и развитии инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства – бизнес-инкубаторов в Ставропольском крае»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2009 г. № 402 «О порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими, финансирования их деятельности, отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах» и приказ Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан от 5 августа 2016 г. № 119-ОД «О Конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах»;

постановление Правительства Республики Ингушетия от 30 марта 2009 г. № 99 «О создании государственного учреждения «Республиканский Бизнес-Инкубатор».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта предусматривается:

утверждение нового порядка управления деятельностью государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор»;

утверждение нового порядка конкурсного отбора субъектов МСП для размещения в государственном казенном учреждении «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатора» (далее – Порядок конкурсного отбора);

корректировка размера месячного фонда оплаты труда государственного казенного учреждения «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» в сторону уменьшения.

Альтернативных способов решения проблемы не предусматривается, так как, по мнению разработчика, предложенный способ решения проблемы является единственно верным и не представляется возможным без вмешательства со стороны государства.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Кабардино-Балкарской Республике и соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России по состоянию на 10.02.2020 года в Кабардино-Балкарской Республике зарегистрировано 18 479 субъектов малого и среднего предпринимательства.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски наступления негативных последствий от предлагаемого способа решения проблемы отсутствуют, так как принятие проекта акта не повлияет на условия предоставления помещений бизнес-инкубатора в аренду субъектам МСП.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 4 февраля 2020 г. по 17 февраля 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=124.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения одновременно направлена: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию «Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России», Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие 4 эксперта: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, эксперт Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, заместитель председателя Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» Сидорук П.Ф. и ИП Гукепшева Ф.С.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на актуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, а также на повышение эффективности работы бизнес-инкубатора и поддержки предпринимательской деятельности в Кабардино-Балкарской Республике.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике отмечается отсутствие в проекте акта положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

По мнению эксперта Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» для участия в конкурсном отборе заявителю необходимо представить большое количество документов, поэтому в целях уменьшения затрат и времени заявителей предлагается оформление и прием заявочной документации осуществлять в электронной форме. Данное предложение разработчиком не учитывается и поясняется, что перечень документов, представляемых субъектом МСП для участия в конкурсном отборе, разработан в целях обеспечения прозрачности и исключения фактов мошенничества при предоставлении имущественной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, сама же услуга по размещению в государственном казенном учреждении

«Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор» предоставляется бесплатно, а заявления также могут быть поданы во всех отделениях Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг Кабардино-Балкарской Республики, что значительно сократит временные затраты заявителей.

Стоит отметить, что согласно пункту 3 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон) услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с Федеральным законом в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, при этом субъект Российской Федерации вправе утвердить дополнительный перечень оказываемых услуг, подлежащих включению в реестр государственных или муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 729-р рассматриваемая услуга не входит в перечень услуг, предоставляемых в электронной форме, а также не включена в аналогичный региональный перечень. В этой связи отказ разработчика в учете указанных замечаний считаем обоснованным.

ИП Гукепшевой Ф.С. указывает на несоответствие положений, предусмотренных пунктами 4 и 9 порядка конкурсного отбора субъектов МСП для размещения в государственном казенном учреждении «Кабардино-Балкарский бизнес-инкубатор», так как в соответствии с пунктом 4 указанного порядка одним из условий допуска к участию в конкурсном отборе является условие о том, что задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в бюджеты государственных внебюджетных фондов, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, на дату подачи заявки составляет не более 10 тысяч рублей, а в соответствии с подпунктом «г» пункта 9 этого же порядка для участия в конкурсе на размещение в Бизнес-инкубаторе субъект МСП должен представить справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате страховых взносов, пеней, штрафов, процентов на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора аренды. Имеющееся несоответствие в части определения даты, на которую у заявителя должна отсутствовать задолженность и даты представления указанной справки, может привести к двоякому толкованию указанных положений. Разработчиком внесены соответствующие изменения в пункт 4 порядка конкурсного отбора согласно замечаниям эксперта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Также установлено, что в проекте акта отсутствуют положения, которые приводит или могут привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров

