



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/3321 " 20 " июля 2020г.

На № 36-07-04/1934 " 23 " июля 2020г.

Министру
транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

А.З. ДЫШЕКОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект Приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в целях реализации пункта 12 Правил организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных

дорог регионального значения, утверждённых постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 28 декабря 2016 г. № 248-ПП, с учетом положений, предусмотренных приказом Министерства транспорта России от 8 июня 2012 г. «Об утверждении Порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения».

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог регионального значения Кабардино-Балкарской Республики. Порядок предназначен для использования Министерством транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, в лице государственного казенного учреждения Кабардино-Балкарской Республики «Управление дорожного хозяйства», в оперативном управлении которого находятся автомобильные дороги общего пользования регионального значения (далее - Заказчик), а также организациями, непосредственно выполняющими работы по содержанию таких автомобильных дорог (далее - Подрядчик).

Оценка уровня содержания автомобильных дорог проводится с целью: получения информации о фактическом уровне содержания автомобильных дорог и использования данной информации для целей управления качеством содержания автомобильных дорог;

определения уровня содержания автомобильных дорог, на основании которого в соответствии с условиями контракта на содержание автомобильных дорог, заключенного между Заказчиком и Подрядчиком, принимается решение о величине оплаты выполненных работ, применении или неприменении к Подрядчику мер ответственности за несоблюдение условий контракта в части выполнения таких видов работ.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является неудовлетворительное состояние автомобильных дорог регионального значения, которое зачастую негативно влияет на уровень безопасности и интенсивность дорожного движения, а также отсутствие возможности у Заказчика объективной оценки уровня содержания автомобильных дорог.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, на решение которой направлено данное регулирование, является отсутствие нормативных прав у Заказчика по оценке уровня содержания автомобильных дорог и использованию данной информации при оплате за выполненные работы.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью разработки проекта акта является получение информации о фактическом уровне содержания автомобильных дорог и

использования данной информации для целей управления качеством содержания автомобильных дорог, а также определение уровня содержания автомобильных дорог, на основании которого в соответствии с условиями контракта на содержание автомобильных дорог, заключенного между Заказчиком и Подрядчиком, принимается решение о величине оплаты выполненных работ, применении или неприменении к Подрядчику мер ответственности за несоблюдение условий контракта в части выполнения таких видов работ.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

приказ Министерство строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского края от 21 октября 2014 г. № 73 «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края»;

приказ Государственного комитета Псковской области по транспорту от 18 ноября 2013 г. № 258 «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»;

постановление Правительства Сахалинской области от 26 января 2015 г. № 19 «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Сахалинской области»;

постановление Правительства Ульяновской области от 1 апреля 2013 г. № 109-П «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области»;

постановление Правительства Чукотского автономного округа от 28 июля 2014 г. № 356 «Об утверждении порядка проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Чукотского автономного округа»;

постановление Правительства Саратовской области от 18 апреля 2014 г. № 238-П «Об утверждении положения о порядке организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Кабардино-Балкарской Республики. Данным Порядком устанавливаются:

- уровень содержания автомобильных дорог (высокий, средний, низкий);
- период оценки уровня содержания автомобильных дорог и ее сроки;
- перечень не подлежащих оценке уровня содержания автомобильных дорог;

- показатели, характеризующие уровень содержания автомобильных дорог в зимний и весенне-летне-осенний период;

- промежуточная ведомость оценки уровня содержания автомобильной дороги (приемки работ) в зимний и весенне-летне-осенний период;

- перечень документов, необходимый для проведения работ по оценке уровня содержания автомобильных дорог;

- перечень вида дефектов содержания автомобильных дорог и сроки их устранения;

- итоговая ведомость оценки уровня содержания автомобильной дороги (приемки на работу);

- форма акта приемки работ с оценкой уровня содержания автомобильной дороги, сети автомобильных дорог;

- форма акта оценки уровня содержания автомобильной дороги, сети автомобильных дорог;

- форма акта проверки исполнения предписания об устранении замечаний, выявленных в ходе оценки уровня содержания автомобильных дорог за отчетный период.

Проект акта направлен на содержание автомобильных дорог путем сопоставления фактического уровня всех оцениваемых показателей содержания автомобильных дорог на каждом ее участке с заданными в соответствии с условиями контракта на содержание автомобильных дорог.

Несоблюдение требуемого качества выполнения работ и уровня содержания автомобильных дорог влечет за собой изменения оплаты работ по содержанию автомобильных дорог и привлечение подрядчиков к ответственности в соответствии с законодательством о контрактной системе.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации, общества с ограниченной ответственностью, и индивидуальные предприниматели.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Разработчик указывает на отсутствие негативных последствий при решении проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, возможно досрочное расторжение госконтрактов.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 10.06.2020 г. по 17.06.2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет в период с 23.06.2020 г. по 22.07.2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=150.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений или замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях принял участие 1 эксперт: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Отзыв, поступивший от эксперта Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», не содержит предложений о корректировке рассматриваемого проекта акта. При этом экспертом указывается на то, что проект акта направлен на ответственность строителей при строительстве дороги и эксплуатационников за ее содержание, в ходе эксплуатации, также отмечается актуальность и значимость проблемы, и отсутствие отрицательных моментов в НПА. Вместе с тем экспертом

указывается, что есть риск переделывать не качественно выполненную работу, но этот "риск" положительный для пользователей. При добросовестной деятельности ответственных лиц, издержек не будет, необходима настойчивость и принципиальность за исполнением НПА.

Также отмечается о достижении целей правового регулирования, если не будут мешать местнические подходы. Данный комментарий разработчиком учитывается и поясняется, что результаты работ будут приниматься в соответствии с требованиями ГОСТов, СНИПов, ПИРов, СФРов. Экспертом указывается на возможные при ЧС невыполнимые нормы на практике, (оползни, размыв и т.д.). Данный комментарий разработчиком не учитывается, и поясняется, что указанный порядок не будет применяться при необходимости выполнения работ в результате ЧС.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров