



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 53-12-05/2888 " 11 " 07 20 19 г.
На № 21-04-3-10/2836 " 28 " 06 20 19 г.

Первому заместителю
Председателя Правительства
Кабардино-Балкарской Республики –
министру сельского хозяйства КБР

С.А. ГОВОРОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
Порядка организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике
государственного надзора в области племенного животноводства»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и определяет порядок организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (крестьянских (фермерских) хозяйств) (далее – объекты государственного надзора), осуществляющих свою деятельность в указанной сфере.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений объектами государственного надзора требований законодательства Российской Федерации о племенном животноводстве.

К негативным эффектам в связи с наличием указанной проблемы можно отнести невозможность уполномоченного в данной сфере исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики осуществлять функции по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений объектами государственного надзора требований законодательства в области племенного животноводства. При такой ситуации реализация статьи 10.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП РФ), устанавливающей административную ответственность за нарушения норм и правил ведения племенного животноводства, не представляется возможным, что несовместимо с принципом неотвратимости ответственности правонарушителя.

В этой связи принятие проекта акта является оптимальным вариантом решения проблемы и влечет за собой такие выгоды, как:

повышение эффективности ведения племенного животноводства;

обеспечение сохранения генофонда малочисленных и исчезающих пород сельскохозяйственных животных;

обеспечение предупреждения, выявления и пресечения нарушений объектами государственного надзора требований законодательства в области племенного животноводства;

прозрачность осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона № 123-ФЗ государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако порядок осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Кабардино-Балкарской Республики до настоящего времени не утвержден.

Вместе с тем статьей 10.11 КОАП РФ установлена ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение требований законодательства о племенном животноводстве, предъявляемых к реализации или использованию в целях воспроизводства племенной продукции (материала).

Отсутствие соответствующего регионального нормативного правового акта не позволяет уполномоченному исполнительному органу государственной власти Кабардино-Балкарской Республики обеспечивать реализацию возложенных на него функций по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства.

Таким образом, принятие проекта акта обусловлено Федеральным законом № 123-ФЗ и направлено на создание правового механизма, обеспечивающего соблюдение объектами государственного надзора требований законодательства в области племенного животноводства.

Цель принятия проекта акта соответствует основным принципам правового регулирования и государственной политике в данной области.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого было установлено, что в большинстве регионов нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства, содержат положения, аналогичные рассматриваемому проекту акта.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом акта утверждается Порядок организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства. Данным Порядком определяются:

предметная область и цели осуществления государственного надзора;
орган, уполномоченный на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Кабардино-Балкарской Республики;

права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный надзор;

права и обязанности объектов государственного надзора, в отношении которых осуществляется государственный надзор;

организация и содержание государственного надзора;

порядок осуществления государственного надзора.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели (крестьянские (фермерские) хозяйства), осуществляющие деятельность в области племенного животноводства, а также должностные лица исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченного на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Кабардино-Балкарской Республики.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом регулирования отсутствуют.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия с учетом результатов публичных обсуждений возможные риски в результате принятия проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования не выявлены.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта содержит ряд положений, требующих уточнения и доработки:

в соответствии с пунктом 3 утверждаемого Порядка государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минсельхоз КБР). Однако в Положении о Минсельхозе КБР (далее

– Положение), утвержденном постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 июля 2014 г. № 167-ПП, отсутствует норма, в соответствии с которой осуществление государственного надзора в области племенного животноводства относится к полномочиям Минсельхоза КБР. В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в Положение, наделив Минсельхоз КБР полномочием на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства;

в соответствии с пунктом 6 государственный надзор осуществляется без взаимодействия с прочими органами государственной власти, органами местного самоуправления и (или) иными организациями, тогда как статьей 7 Федерального закона № 294-ФЗ закреплено право органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществлять взаимодействие, в том числе и в рамках межведомственного информационного взаимодействия, с иными государственными органами, органами местного самоуправления либо подведомственными государственными органами или органами местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

пунктом 17 определен предмет проведения плановой проверки, тогда как для внеплановых проверок аналогичная норма отсутствует. Предлагаем внести изменения в рассматриваемый Порядок, дополнив его положением, определяющим предметную область осуществления государственного надзора;

пунктами 24-26 регламентированы сроки проведения проверок, однако положение, устанавливающее срок их проведения в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации в утверждаемом Порядке отсутствует;

Также проект акта требует внесения ряда редакционных правок и сокращений.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 08.05.2019 г. по 16.05.2019 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет в период с 24.05.2019 г. по 25.06.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=97.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений или замечаний по проекту акта не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили предложения от экспертов Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики. Экспертами дана оценка проекта акта и тех положительных эффектов, которых можно ожидать от его принятия.

Вместе с тем Кабардино-Балкарским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» предложено уточнить и закрепить какие именно этапы включаются в проверки и разделить проведение проверок на два этапа: 1) осмотр племенных животных, зданий, сооружений, помещений, производственного оборудования, территории и т.д. с привлечением лиц, обладающих специальными знаниями и навыками, ввиду чего необходимо закрепить порядок их привлечения, составления ими акта осмотра и т.д.; 2) проверка документов организации.

Данное предложение не было поддержано разработчиком, поскольку предлагаемый к принятию Порядок организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства разработан в соответствии с Федеральным законом № 123-ФЗ и Федеральным законом № 294-ФЗ и введение положений, предусматривающих избыточные обязанности для проверяемых лиц и дополнительные процедуры, может быть рассмотрено как превышение необходимого уровня регулирования. Также следует отметить, что статьи 9 и 10 Федерального закона № 294-ФЗ, регламентирующие порядок организации и проведения плановых и внеплановых проверок, не предусматривают указанных положений.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на необходимость разработки и внедрения методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по организации и осуществлению надзора в области племенного

животноводства, а также на необходимость его осуществления и в отношении крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица.

Разработчиком доработан проект акта с учетом поступившего предложения о необходимости расширить круг лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор. Разработка и внедрение порядка (методик) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствующей области возможны только после утверждения порядка осуществления регионального государственного надзора.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что ряд положений проекта акта требуют доработки и приведения в соответствие с действующим законодательством с учетом указанных замечаний. Кроме того в соответствии с пунктом 23 Порядка проект акта подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на специализированном ресурсе regulation.economykbr.ru с целью проведения повторных публичных обсуждений.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров