



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
www.economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-06/2461 " 29 " 06 2018 г.
На № _____ " _____ " _____ 20__ г.

Заместителю Председателя
Правительства Кабардино-Балкарской
Республики – министру
инфраструктуры и цифрового развития
Кабардино-Балкарской Республики

В.Х. БОЛОТОВОУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе Закона Кабардино-Балкарской Республики от 11 ноября
2011 г. № 95-РЗ «О порядке осуществления контроля за оказанием услуг
по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»**

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденных постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», (далее – Порядок проведения экспертизы) рассмотрен Закон Кабардино-Балкарской Республики от 11 ноября 2011 г. № 95-РЗ «О порядке осуществления контроля за оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» (далее – Закон) и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в срок с 19 апреля по 17 мая 2018 года.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: economykbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/20550/.

Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировало действующее регулирование и предлагаем скорректировать действующую редакцию Закона с учётом следующих замечаний:

наименование Закона изложить в следующей редакции:

«О порядке осуществления регионального государственного контроля за оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;

по всему тексту Закона слова «республиканский государственный контроль» заменить словами «региональный государственный контроль» в соответствующих падежах;

статью 2 дополнить пунктами «4» и «5» следующего содержания:

«4) соблюдение требования по заключению договора фрахтования легкового такси и осуществлению перевозки пассажиров и багажа легковым такси по территориям субъектов Российской Федерации, установленного частью 1.4 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ)»;

5) соблюдение Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112.»;

статью 3 после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ»;

пункт 1 статьи 3.1 дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона.»;

в статье 4:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, уполномоченный контрольный орган направляет проект ежегодного плана проведения плановых проверок в прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики.

Прокуратура Кабардино-Балкарской Республики рассматривает проект ежегодного плана проведения плановых проверок на предмет законности включения в него объектов регионального государственного контроля и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносит предложения руководителю уполномоченного контрольного органа об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Уполномоченный контрольный орган рассматривает предложения прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики и по итогам их рассмотрения направляет в прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок.»;

пункт 7 после слов «с уведомлением о вручении» дополнить словами «и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный контрольный орган.»;

статью 5 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в уполномоченный контрольный орган, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо уполномоченного контрольного органа при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих

обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.»;

в статье 6:

подпункт 3 пункта 2 после слов «проверка которых проводится» дополнить словами «, места нахождения юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальным предпринимателем»;

подпункт 6 пункта 2 слово «проверки» заменить словами «проведения проверки»;

в статье 7:

в подпункте 2 пункта 2 слова «органа контроля» заменить словами «контрольного органа»;

подпункт 7 пункта 2 после слов «обязательных требований» дополнить словами «, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения»;

пункт 3 дополнить абзацем 3 следующего содержания:

«При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках регионального государственного контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.»;

пункт 4 дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, копия акта проверки направляется в прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.»;

в статье 8:

в пункте 5 предусмотреть срок, в течение которого уполномоченным органом возобновляется действие приостановленного разрешения;

в подпункте «б» слова «Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» заменить словами «Федерального закона № 69-ФЗ»;

статью 9 после слов «настоящим Законом» дополнить словами «, Федеральным законом № 69-ФЗ и Правилами».

Вместе с тем на основе проведенной экспертизы установлено, что Закон не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Т. Баждугов

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в период с 19 апреля по 17 мая 2018 года проведены публичные консультации по Закону.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: economykbr.ru/activities/ocenka/konsultacii/20550/, а также на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия orv.gov.ru по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=27935.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью публичного обсуждения действующего постановления были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия в Кабардино-Балкарской Республике:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;
2. Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;
3. Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
4. Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
5. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

6. Ассоциация предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

7. Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

8. Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках публичных консультаций было получено 4 отзыва на обсуждаемое постановление: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и ООО «Автобытсервис».

Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике внесены предложения скорректировать действующую редакцию Закона, а именно:

более ясно и последовательно изложить цели и задачи регионального государственного контроля;

расширить предметную область осуществления регионального государственного контроля, дополнив ее необходимостью соблюдения требований, установленных частью 1.4 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) и Правилами перевозки пассажиров и багажа легковым такси, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112;

дополнить положением, касающегося необходимости установления лица, обратившегося с заявлением, в случае, если такое обращение может являться основанием для проведения внеплановой проверки; предусмотреть срок, в течение которого уполномоченным органом возобновляется действие приостановленного разрешения;

обозначить, что уполномоченный контрольный орган и орган, уполномоченный на выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и на ведение реестра выданных разрешений, являются одним и тем же органом.

Кроме того Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике предлагается возложить на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанность по проведению контроля за техническим состоянием автомобиля не только перед выездом на линию, но и по окончании рабочей смены, и недопущение организации

мест постоянной стоянки транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа легковым такси, по месту жительства водителей в целях недопущения случаев бесконтрольного выезда водителей после завершения рабочей смены. Однако Федеральным законом № 69-ФЗ установлен четкий перечень требований, которым должны соответствовать юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа легковым такси, и данные положения в нем отсутствуют.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.