



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-22-05/739 "01" марта 2021г.

На № 22-05-12/531 "12" февраля 2021г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
Порядка организации и осуществления регионального государственного
надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных
машин и других видов техники, аттракционов в Кабардино-Балкарской
Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Кабардино-Балкарской Республике» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее соответственно – *Федеральный закон № 184-ФЗ*, *Федеральный закон № 294-ФЗ*), постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее соответственно – *постановление Правительства РФ № 806*, *постановление Правительства РФ № 1540*) и направлен на определение механизма организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – *региональный государственный надзор*) за:

1) соблюдением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики, установленных обязательных требований;

2) соблюдением физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 г. № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ решение вопросов осуществления регионального государственного надзора относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а порядок его осуществления устанавливается Правительством Российской Федерации, а именно, постановлением Правительства РФ № 1540.

В Кабардино-Балкарской Республике полномочия по осуществлению регионального государственного надзора в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 июля 2014 г. № 167-ПП возложены на Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, являющееся уполномоченным органом в указанной сфере.

Ранее правоотношения в указанной сфере в Кабардино-Балкарской Республике регулировались нормами Закона Кабардино-Балкарской Республики от 20 февраля 2012 г. № 5-РЗ «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Кабардино-Балкарской Республике». В связи с его отменой и отсутствием на республиканском уровне иных нормативных правовых актов, определяющих порядок организации и осуществления регионального государственного надзора, возникла необходимость в разработке соответствующего проекта нормативного правового акта.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью разработки предлагаемого регулирования является правовая регламентация положений, определяющих порядок осуществления должностными лицами уполномоченного органа регионального государственного надзора. Отсутствие в Кабардино-Балкарской Республике нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления регионального государственного надзора, не позволяет в настоящее время осуществлять полномочия по оценке соблюдения, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных для таких видов техники действующим законодательством Российской Федерации, иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется работа по принятию соответствующих региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой области, например:

постановление Совета министров Республики Крым от 22 декабря 2020 г. № 827 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 15 февраля 2016 года № 54»;

постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 30 декабря 2020 г. № 1263 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 2 февраля 2021 г. № 3 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Чеченской Республики»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 февраля 2021 г. № 70 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Краснодарского края»;

постановление Правительства Ставропольского края от 21 января 2021 г. № 18-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ставропольского края».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По результатам проведения анализа действующего республиканского законодательства в области осуществления регионального государственного контроля (надзора) разработчиком выявлено отсутствие утвержденного порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в рассматриваемой сфере.

Ранее в 2018 году был разработан проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Кабардино-Балкарской Республике». Однако в соответствии с изменениями, внесенными в статью 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, полномочие по утверждению порядка осуществления регионального государственного надзора было закреплено за Правительством Российской Федерации и правовых оснований для принятия указанного проекта уже не имелось.

Представленным на рассмотрение проектом акта утверждается Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Кабардино-Балкарской Республике (*далее – Порядок*), а также критерии и порядок отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Указанным Порядком определяется механизм организации и осуществления регионального государственного надзора, а именно:

предмет, уполномоченный орган и должностные лица, правомочные на осуществление регионального государственного надзора;

права и обязанности должностных лиц уполномоченного органа при проведении проверок;

права и обязанности юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (*далее – объекты регионального государственного надзора*) при проведении регионального государственного надзора;

порядок и методы осуществления регионального государственного надзора;

порядок осуществления взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, органами местного самоуправления и организациями;

порядок организации плановых и внеплановых проверок;

меры, принимаемые в случае выявления фактов нарушений обязательных требований;

мероприятия, проводимые в целях профилактики нарушений обязательных требований;

порядок осуществления мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с объектами регионального государственного надзора;

порядок организации и проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, анализа информации о деятельности либо действиях объектов регионального государственного надзора;

порядок организации и применения риск-ориентированного подхода при проведении плановых и внеплановых проверок;

ответственность и порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного надзора.

Предлагаемое правовое регулирование не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, так как оно будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на руководство и управление в сфере установленных функций без увеличения штатной численности исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, на который возложено осуществление регионального государственного надзора. При этом разработчик проекта акта предполагает возникновение дополнительных расходов на приобретение форменной одежды для должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, а также расходы на топливо в связи с необходимостью проведения выездных проверок в соответствии с ежегодным планом, разрабатываемым и утверждаемым уполномоченным

органом. Также разработчиком указывается на возможные дополнительные поступления в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики от уплаты наложенных административных штрафов в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Возможные расходы и поступления в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики отражены в Таблице.

Таблица

Возможные поступления республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики	Возможные расходы республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики	Количественная оценка возможных расходов и поступлений, тыс. рублей
<i>Доходы в виде поступлений от уплаты наложенных административных штрафов</i>		0,0 – 100,0
	<i>Расходы, связанные с проведением выездных проверок (топливо, амортизация транспортных средств, оплата командировочных расходов)</i>	<i>Расчет: $(57 \times 30) / 100 \times 13 \times 50 = 11,12$, где: 57 - минимальное число объектов контроля; 30 - минимальное расстояние поездки (в км); 13 л/100 км - расход топлива; 50 руб/л - стоимость топлива</i>
	<i>Расходы на закупку форменной одежды для должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора</i>	<i>Расчет: $30,0 \times 8 = 240,0$ $35,0 \times 8 = 280,0$, где: 30,0 – 35,0 - примерная стоимость 1 комплекта форменной одежды; 8 человек - количество должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора</i>
Итого единовременные расходы за период: <u>2021</u> г.		240,0 – 280,0
Итого периодические расходы за период: <u>ежегодно</u>		от 11,12
Итого возможные поступления за период: <u>ежегодно</u>		0,0 - 100,0

По мнению разработчика, решить проблему иным способом, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения рассматриваемого правового регулирования, не представляется возможным.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами самоходных машин и других видов техники, а также физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями в части соблюдения установленных обязательных требований.

Количество участников рассматриваемых отношений по информации, предоставленной разработчиком, составляет: юридические лица – 620, индивидуальные предприниматели – 56.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По мнению разработчика, риски решения проблемы предложенным способом регулирования, а также риски наступления негативных последствий отсутствуют.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Отсутствуют.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 16 декабря 2020 г. по 22 декабря 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 23 декабря 2020 г. по 27 января 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=166.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации

«Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях принял участие эксперт от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республике, которым указывается на отсутствие:

отрицательных эффектов в случае принятия проекта акта;

издержек либо упущенной выгоды у субъектов предпринимательской деятельности, которые могут возникнуть при введении предлагаемого регулирования;

рисков и негативных последствий от введения предлагаемого правового регулирования;

норм, невыполнимых на практике и положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того экспертом указывается на ряд несоответствий и вносятся предложения, направленные на их устранение, а именно, отмечается, что:

перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, предлагаемый пунктом 5 Порядка не соответствует перечню должностных лиц, установленных в пункте 8 Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (*далее – Правила*), утвержденных постановлением Правительства РФ № 1540. Так, в подпунктах «б» и «в» пункта 5 Порядка указывается одна и та же категория должностных лиц, не предусмотренная пунктом 8 указанных Правил – «государственный инженер-инспектор гостехнадзора Кабардино-Балкарской Республики». Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что в указанном пункте 5 наименования должностей должностных лиц Управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Кабардино-Балкарской Республике Минсельхоза КБР указаны согласно действующей структуре и штатному расписанию. Кроме того перечень должностных лиц органов исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, утвержден постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 г. № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)». Также экспертом поясняется, что в настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в пункт 1 Перечня должностных лиц исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» в связи с изменением наименования должностей;

абзац первый пункта 23 Порядка содержит ссылку на подпункт 1 пункта 10 Порядка, который в указанном пункте отсутствует. Данное замечание разработчиком учтено при доработке проекта акта;

пунктом 26 Порядка предусматривается, что на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация только об объектах регионального государственного надзора, деятельность которых отнесена к категории значительного риска и при этом не содержится разъяснения, в том числе и в пояснительной записке, почему размещению не подлежит информация об объектах, которые отнесены к другим категориям риска. Данное замечание разработчиком не учтено и поясняется, что размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» об объектах регионального государственного надзора, деятельность которых отнесена к определенной категории риска или класса опасности регламентирована пунктом 12 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ № 806, в соответствии с которым размещению на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) подлежит лишь информация об объектах государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска или 1, 2, 3 классам опасности.

Также экспертом указывается на то, что принятие проекта акта может привести к возникновению дополнительных административных барьеров, в частности указывается на следующие положения проекта акта:

согласно подпункту «в» пункта 6 Правил, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований Правил утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора на территории субъекта РФ, включающий, в том числе, порядок взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и иными лицами по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора. Однако пункт 13 Порядка не предусматривает порядка взаимодействия с индивидуальными предпринимателями и иными лицами по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что пункт 13 Порядка содержит перечень вопросов, по которым разработчик осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, органами местного самоуправления и организациями при организации и проведении проверок, а порядку взаимодействия с юридическими лицами

и индивидуальными предпринимателями при организации и осуществлении регионального государственного надзора посвящен весь проект акта. В частности в пункте 3 Порядка указано, что к отношениям, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются нормы Федерального закона № 294-ФЗ;

абзац второй пункта 27 Порядка содержит ссылку на пункты 17–19 Правил, устанавливающих порядок изменения ранее присвоенной их деятельности категории риска, при этом непонятно, о каких именно Правилах идет речь. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что абзац второй пункта 27 Порядка содержит ссылку на пункты 17-19 Правил, в отношении которых в абзаце 2 пункта 23 Порядка применяется сокращенное наименование указанных Правил.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров