



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/4516 " 30 " октября 20 20 г.

На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

Руководителю
Управления ветеринарии
Кабардино-Балкарской Республики

А.М. АРАМИСОВУ

Заключение об экспертизе

Положения об оказании платных ветеринарных услуг ГКУ
«Кабардино-Балкарский центр ветеринарной медицины»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП, (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*) рассмотрено Положение об оказании платных ветеринарных услуг ГКУ «Кабардино-Балкарский центр ветеринарной медицины» (далее – *Положение*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в период с 7 августа 2020 г. по 7 сентября 2020 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее – *официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (далее – *информационный портал об ОРВ*) по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=32326.

Описание действующего регулирования.

Государственное казенное учреждение «Кабардино-Балкарский центр ветеринарной медицины» (далее - ГКУ «КБЦВМ») выполняет государственное задание в целях обеспечения реализации полномочий, функций и задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии, в том числе выполняет работы, оказывает услуги, относящиеся к его основным видам деятельности на платной основе. К ним относятся профилактика и лечение инфекционных и паразитарных болезней, незаразные заболевания, ветеринарно-санитарная экспертиза животноводческой продукции и сырья, фиксация животных и другие вспомогательные работы.

В целях регулирования отношений, возникающих между участниками платных ветеринарных услуг, разработано рассматриваемое Положение и утверждены расценки на оказание платных ветеринарных работ (услуг). Данные расценки выполнены ГКУ «КБЦВМ», «Республиканской лабораторией ветеринарной медицины и пищевой безопасности» при участии ФГБУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет им. В.М. Кокова».

Основной методической базой для установления размера платы для физических и юридических лиц приняты рекомендации Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по формированию расценок на платные ветеринарные работы (услуги), выполняемые учреждениями Государственной ветеринарной службы России (Протокол заседания секции «Ветеринария» Научно-технического совета Министерства сельского хозяйства РФ от 11 июля 2014 г., № 31).

Кроме того, в установлении обоснованных расценок разработчик руководствовался:

«Бюджетным кодексом Российской Федерации», утвержденным 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ст. 69; 69.1; 69.2);

«Трудовым кодексом Российской Федерации», утвержденным 21 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (Части 1.2);

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях»;

Методическими рекомендациями по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации № 137н и приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 527 от 29 октября 2010 г.;

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного Союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

Научно-обоснованными нормами нагрузки животных на ветеринарных специалистов, одобренными Департаментом ветеринарии и Минсельхозпрода

России 13 мая 1997 г.;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Положение разработано в соответствии с Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Законом Российской Федерации «О ветеринарии» и регулирует отношения, возникающие между участниками платных ветеринарных услуг.

Потенциальными адресатами рассматриваемого регулирования являются физические или юридические лица, имеющие намерение заказать, либо заказывающие, приобретающие или использующие ветеринарные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд.

При разработке настоящего Положения учитывались социальная значимость ветеринарных работ, низкая платежеспособность сельских жителей, стратегическая необходимость поддержки фермерства, малого предпринимательства и промышленного животноводства в республике, в расчете на то, что новый прейскурант повысит доступность ветеринарных услуг и удовлетворит расширившиеся в последние годы запросы потребителей на разнообразные работы в данной сфере.

Указанное Положение включено в план проведения экспертизы на 2020 год по предложению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике в связи с утверждённым завышенным тарифом на платные ветеринарные лечебно-профилактические и консультационные услуги, применение которых может привести к банкротству сельхозпроизводителей. Так, по результатам проведенной проверки в отношении ГКУ «КБЦВМ» УФАС России по Кабардино-Балкарской Республике были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и выдано предупреждение о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения изменений в действующий прейскурант на оказание платных ветеринарных работ (услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики, а также в действующие договоры оказания платных ветеринарных услуг.

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например: постановление Правительства Республики Бурятия от 21 января 2019 г.

№ 15 «Об утверждении прейскуранта цен на платные ветеринарные услуги, оказываемые бюджетными учреждениями ветеринарии Республики Бурятия»;

приказ Государственного управления ветеринарии Краснодарского края от 21 апреля 2009 г. № 42 «Об оказании платных ветеринарных услуг и утверждении прейскуранта на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными учреждениями ветеринарии Краснодарского края»;

приказ Управления ветеринарии Республики Калмыкия от 20 декабря 2018 г. № 245-п «Об утверждении прейскуранта цен на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными учреждениями ветеринарии Республики Калмыкия»;

приказ Управления ветеринарии Республики Адыгея от 25 марта 2020 г. № 34 «Об оказании платных ветеринарных услуг и утверждении прейскуранта предельных цен на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Республики Адыгея»;

приказ Управления ветеринарии Курганской области от 26 декабря 2017 г. № 321 «Об утверждении прейскуранта платных ветеринарных услуг, оказываемых государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению ветеринарии Курганской области»;

приказ Управления ветеринарии Республики Калмыкия от 20 декабря 2018 г. № 245-п «Об утверждении прейскуранта цен на платные ветеринарные услуги, оказываемые государственными учреждениями ветеринарии Республики Калмыкия».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано действующее регулирование и рекомендуется:

в пункте 1.7 раздела 1 Положения перечень нормативно-правовой базы дополнить Правилами ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденными Минсельхозом СССР 27 декабря 1983 г.;

дать обозначение понятию «существенное возрастание стоимости», используемому в пункте 2.4 формы Договора на оказание платных услуг;

разработать тариф стоимости проезда специалистов ГКУ «КБЦВМ» к заказчику услуг.

Также стоит отметить, что в пункте 3 раздела 1.6 Положения используется понятие «существенное превышение» в отношении приблизительной сметы без уточнения того, какое именно превышение можно считать существенным. Отсутствие четкой терминологии порождает неопределённость в правоотношениях, в связи с чем считаем необходимым определить какое превышение может считаться существенным.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта

установлено, что действующая редакция Положения требует доработки с учетом указанных рекомендаций.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций.

Заместитель министра –
руководитель департамента
проектной деятельности



Р. Башоров

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 7 августа 2020 г. по 7 сентября 2020 г. проведены публичные консультации в отношении Положения.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru и на информационном портале по адресу: orv.gov.ru/Content/Item?n=32326.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении Положения были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 2 отзыва в отношении рассматриваемого Положения: от Уполномоченного

по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и Кабардино-Балкарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – КБРО «Деловая Россия»).

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике отмечается, что в пункте 1.7 раздела 1. Положения в перечне нормативно-правовой базы отсутствует указание на Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденные Минсельхозом СССР 27 декабря 1983 года.

Экспертом КБРО ООО «Деловая Россия» отмечается положительный эффект, оказываемый рассматриваемым регулированием в виде оказания высокотехнологических услуг, что способствует сокращению временных затрат и повышению качества предоставляемых услуг. Также экспертом отмечаются и отрицательные эффекты, а именно: неоднозначные формулировки Договора на оказание платных услуг, являющегося частью рассматриваемого Положения, в части определения стоимости услуг, которые в конечном итоге могут привести стороны к судебным разбирательствам и, как следствие, судебным расходам.

Так, пунктом 2.4. Договора на оказание платных услуг предусмотрено, что исполнитель имеет право требовать увеличения твердой сметы при существенном возрастании стоимости материалов и оборудования, предоставляемых ГКУ «КБЦВМ», а также оказываемых ему третьими лицами услуг, а также в случае увеличения полного объема подлежащих оказанию платных услуг или необходимых для этого расходов. При отказе заказчика услуг выполнить это требование ГКУ «КБЦВМ» вправе расторгнуть указанный Договор в судебном порядке. Во избежание разногласий в толковании терминов рекомендуется дать обозначение понятия «существенное возрастание стоимости» в конкретном процентном соотношении.

Также экспертом отмечается, что стоимость проезда специалистов к месту оказания услуг рассчитывается отдельно, в том числе стоимость горюче-смазочных материалов, при этом отсутствует указание на конкретные виды используемого транспорта, расчет стоимости километража проезда и т.д. Так как услуги будут оказываться в границах муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики, рекомендуется разработать тариф стоимости проезда специалистов ГКУ «КБЦВМ» к заказчику услуг.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Позиции всех участников публичных консультаций были рассмотрены и учтены при подготовке настоящего заключения.