



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/4145 " 14 " октябрь 2019г.

На № \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

И.о. заместителя  
Председателя Правительства  
Кабардино-Балкарской Республики –  
и.о. министра инфраструктуры и  
цифрового развития КБР

**В.Х. БОЛОТОВУ**

**Заключение об экспертизе**

постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 декабря 2016 г. № 230-ПП «О Порядке предоставления субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП, (далее – постановление Правительства КБР № 292-ПП) рассмотрено постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 декабря 2016 г. № 230-ПП «О Порядке предоставления субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным

транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Постановление), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: Министерство.

#### ***Сведения о проведении публичных консультаций.***

Министерством проведены публичные консультации в период с 05.08.2019 г. по 06.09.2019 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (далее – официальный сайт Министерства) по адресу: [economy.kbr.ru](http://economy.kbr.ru) и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (далее – информационный портал об ОРВ) по адресу: [orv.gov.ru/Content/Item?n=30429](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=30429).

#### ***Описание действующего регулирования.***

Рассматриваемым Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидии из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – Порядок), в соответствии с которым предоставление субсидии осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Кабардино-Балкарской Республики о бюджете Кабардино-Балкарской Республики на указанные цели на соответствующий финансовый год и плановый период.

Порядком устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии организациям железнодорожного транспорта в целях компенсации потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – субсидия), а именно:

цель предоставления субсидии;

орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, являющийся главным распорядителем бюджетных средств на предоставление субсидии;

условия предоставления субсидии, соответствие которым является обязательным для получения субсидии;

основания возникновения права на получение субсидии;

перечень и требования к документам, предоставляемым получателем субсидии главному распорядителю бюджетных средств для получения субсидии;

порядок и сроки рассмотрения главным распорядителем бюджетных средств предоставленных документов;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

функции главного распорядителя бюджетных средств;

порядок и сроки перечисления средств субсидий;

условия и порядок заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии договора о предоставлении субсидии;

порядок расчета размера субсидии;

обязанность главного распорядителя бюджетных средств и органа государственного финансового контроля осуществлять проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидии;

меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий;

показатель результативности использования субсидий, порядок его расчета, а также меры ответственности в случае недостижения его результатов;

обязанность получателя субсидии предоставлять главному распорядителю отчетов в установленные сроки по утвержденной форме.

### ***Оценка эффективности действующего регулирования:***

#### ***1. Анализ действующего регулирования.***

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование цен (тарифов) на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации.

Рассматриваемым Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидии в целях компенсации части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики. При этом транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляется на основании договора, заключаемого между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и организацией железнодорожного транспорта на соответствующий календарный год по установленному уполномоченным органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в сфере государственного регулирования цен и тарифов на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации

и законодательством Кабардино-Балкарской Республики тарифу.

Адресатами рассматриваемого регулирования являются железнодорожные организации, принявшие на себя обязательство по осуществлению перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики по установленному тарифу, и имеющими на праве собственности или на ином праве пользования подвижной состав, используемый при осуществлении перевозок по территории Кабардино-Балкарской Республики, и Министерство инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики, являющееся главным распорядителем бюджетных средств, направленных для предоставления субсидий на указанные цели.

По результатам анализа действующего регионального законодательства иных аналогичных или дублирующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики, не выявлено.

*2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).*

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В ходе мониторинга установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование (например: постановление Правительства Ставропольского края от 22 апреля 2019 г. № 186-п, постановление Правительства Белгородской обл. от 28 марта 2016 г. № 81-пп).

***Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.***

Министерством на основе информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировано рассматриваемое регулирование и предлагаем скорректировать действующую редакцию Постановления с учётом следующих замечаний:

в Порядке, утвержденном рассматриваемым Постановлением, используются такие понятия, как «организации железнодорожного транспорта», «железнодорожные организации» и «пригородная пассажирская компания», однако ввиду отсутствия определения этих понятий возникает неопределенность в понимании того, как соотносятся между собой указанные организации;

пунктом 1 Порядка установлено, что субсидии предоставляются

организациям железнодорожного транспорта, однако не указывается, кто именно может выступать в качестве указанных организаций, в связи с чем считаем необходимым определить категории получателей субсидий;

пункт 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2. Предоставление субсидии осуществляется в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Кабардино-Балкарской Республики о бюджете Кабардино-Балкарской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных и доведенных в установленном порядке Министерству инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Главный распорядитель) на цели, указанные в пункте 1 настоящего Порядка.»;

дополнить перечень условий предоставления субсидии положениями, предусмотренными подпунктом «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887;

в целях подтверждения соответствия условию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 Порядка, считаем необходимым дополнить пункт 4 Порядка подпунктом 4 следующего содержания:

«4) копии договора об организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Кабардино-Балкарской Республики, заключенного между получателем субсидии и Правительством Кабардино-Балкарской Республики.»;

дополнить перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств документами, подтверждающими соответствие требованиям, установленным подпунктом «е» пункта 4 Общих требований;

дополнить Порядок пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1 Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня представления документов, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка, в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрашивает следующие сведения о получателе субсидии:

в Управлении Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике – сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (в отношении юридических лиц), сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (в отношении индивидуальных предпринимателей), а также сведения о наличии (отсутствии) у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых

взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

в Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу и (или) территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере транспорта, осуществляющих деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, в котором(ых) получатель получал лицензию, – сведения о наличии (отсутствии) у получателя субсидии лицензии.»;

пунктом 6 Порядка предусматривается возможность направления документов, предусмотренных пунктами 3 и 4 Порядка в форме электронного документа, однако пунктом 3 устанавливаются условия предоставления субсидий, а не перечень необходимых документов. В этой связи предлагаем в пункте 6 слова «пунктами 3 и 4» заменить словами «пунктом 4»;

в соответствии с пунктом 7 Порядка поступившие документы подлежат регистрации только в случае их соответствия требованиям, предусмотренным пунктами 3 и 4 Порядка, а сама проверка в соответствии с положениями пункта 8 проводится в течение 15 рабочих дней со дня представления документов. Противоречие положений пунктов 7 и 8 делает невозможным определение конечной даты проведения проверки без регистрации поступивших документов. Кроме того, пункт 4 содержит лишь перечень документов, а не условия предоставления субсидии, в связи с чем предлагаем пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Главный распорядитель регистрирует документы, предусмотренные пунктом 4 настоящего Порядка, в день их поступления в порядке очередности их поступления в журнале регистрации документов, листы которого должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью Главного распорядителя.»;

подпункт 1 пункта 9 Порядка изложить в следующей редакции:

«1) не представление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных подпунктами «1» – «4» пункта 4 настоящего Порядка, с учетом требований пункта 5 настоящего Порядка;»;

пункт 9 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) не выполнение условий предоставления субсидии, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка.»;

пункт 11 Порядка после слов «(далее – Договор, получатель субсидии соответственно)» дополнить словами «по типовой форме, утверждаемой Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики»;

пункт 12 Порядка признать утратившим силу, так как в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Общих требований соглашения (договор) о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида

субсидии;

в абзаце четвертом пункта 13 Порядка слова «к Порядку» заменить словами «к настоящему Порядку», а слова «Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по транспорту и связи, Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору» заменить словами «Министерством инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики, Министерством энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики»;

дополнить Порядок пунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1 Получатель субсидии несет ответственность за своевременность и достоверность предоставляемых им документов, предусмотренных пунктами 4 и 13 настоящего Порядка, в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики порядке.»;

в пункте 17 Порядка слова «на расчетный счет получателя субсидии, открытый в кредитном учреждении» заменить словами «на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю субсидии в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.»;

пункт 19 Порядка дополнить абзацем следующего содержания:

«Размер субсидии не должен превышать объем фактических потерь в доходах получателя субсидии, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.»;

дополнить Порядок пунктом 19.1 следующего содержания:

«19.1 Главным распорядителем и органом государственного финансового контроля осуществляется проверка соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий.»;

дополнить Порядок пунктом 22.1 следующего содержания:

«22.1 При нарушении получателем субсидии срока возврата субсидии Главный распорядитель принимает меры по взысканию указанных средств в доход бюджета Кабардино-Балкарской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.»;

в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются в том числе результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ, в соответствии с которыми предоставляется субсидия в целях реализации такого проекта (программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой

детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях (договорах). Согласно пункту 18 Порядка финансирование расходов на компенсацию потерь выпадающих доходов железнодорожных организаций, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики, в пределах ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие общественного транспорта в Кабардино-Балкарской Республике» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие транспортной системы в Кабардино-Балкарской Республике». При этом пунктом 23 Порядка установлен показатель результативности использования субсидии: коэффициент выполнения объема вагонокилометровой работы (ваг.-км), определяемый по установленной формуле. Однако данный показатель не соответствует целям, целевым индикаторам и показателям указанной подпрограммы, в связи с чем считаем необходимым пересмотреть показатель результативности использования субсидии, установленный пунктом 23 Порядка;

субсидии, предусмотренные Порядком предоставляются в целях компенсации потерь выпадающих доходов, а не в целях финансового обеспечения затрат, и не имеют целевого назначения, следовательно, могут быть израсходованы получателем субсидии на любые цели. В этой связи предлагаем исключить обязанность получателя субсидии предоставлять отчет об использовании субсидии и изложить пункт 25 в следующей редакции:

«25. Получатель субсидии предоставляет Главному распорядителю отчет о выполнении условий предоставления субсидии и достижении значения показателя результативности использования субсидии в срок не позднее 20 рабочих дней по окончании отчетного года по форме, установленной Договором.»;

в приложении № 1 к Порядку слова «В Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по транспорту и связи» заменить словами «В Министерство инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики»;

в приложении № 4 к Порядку слова «Председатель Государственного комитета по энергетике, тарифам и жилищному надзору» и «Председатель Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по транспорту и связи» заменить словами «Министр энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики» и «Министр инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики» соответственно.

### ***Выводы по результатам проведения экспертизы.***

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта



установлено, что действующая редакция Постановления требует доработки и приведения его положений в соответствие с действующим законодательством с учетом указанных замечаний.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций.

Заместитель министра –  
руководитель департамента  
проектной деятельности



Р. Башоров

Приложение  
к заключению об экспертизе в отношении  
постановления Правительства  
Кабардино-Балкарской Республики  
от 22 декабря 2016 г. № 230-ПП «О Порядке  
предоставления субсидии из республиканского  
бюджета Кабардино-Балкарской Республики  
на компенсацию организациям  
железнодорожного транспорта потерь  
в доходах, возникающих в результате  
осуществления государственного регулирования  
тарифов на перевозки пассажиров  
железнодорожным транспортом в пригородном  
сообщении по территории  
Кабардино-Балкарской Республики»

### **Справка о результатах публичных консультаций**

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период 05.08.2019 г. по 06.09.2019 г. проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: [economy.kbr.ru](http://economy.kbr.ru) и на Информационном портале по адресу: [orv.gov.ru/Content/Item?n=30429](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=30429).

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью проведения публичных консультаций в отношении нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике, а именно в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Кабардино-Балкарского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Ассоциации предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Кабардино-Балкарского республиканского комитета профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;

Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики;

Кабардино-Балкарского регионального отделения общероссийской

общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

*Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.*

В рамках проведенных публичных консультаций было получено 2 отзыва на обсуждаемое Постановление: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики».

Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики указывается на необходимость внесения изменений в Постановление в части определения Министерства инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики главным распорядителем бюджетных средств при предоставлении субсидии организациям железнодорожного транспорта в целях компенсации потерь в доходах, возникающих в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» внесен ряд предложений, а именно:

предложение о создании базы данных граждан, имеющих право на получение льгот, в целях их дальнейшего предоставления конкретному лицу уже в момент покупки билета;

предложение об установлении дифференцированного подхода при определении стоимости проезда для разных категориям граждан, имеющих право на льготы.

*Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.*

Замечание эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики считаем обоснованным, так как в соответствии с Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 29 мая 2018 г. № 64-УГ «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, утвержденную Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 11 октября 2014 г. № 199-УГ» Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по транспорту и связи был преобразован в Министерство инфраструктуры и цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики с передачей соответствующих полномочий, в том числе и по формированию рынка транспортных услуг, созданию эффективной системы перевозки пассажиров, в том числе по пригородным перевозкам железнодорожным транспортом.

Рассмотрение и принятие решения по предложению эксперта Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» относится к компетенции уполномоченного в данной сфере органа

государственной власти Кабардино-Балкарской Республики при это считаем, что реализация данного предложения возможна лишь при условии наличия соответствующей технической возможности и необходимого объема информации для формирования указанной базы данных.

Позиции всех участников публичных консультаций были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.