



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/568 " 17 " 02 2016 г.

На № 18-02-Б/07-174 " 08 " 02 2016 г.

Министру промышленности,  
энергетики и торговли  
Кабардино-Балкарской Республики

Ш.А. АХУБЕКОВУ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение (капитализация) и (или) (докапитализация) деятельности некоммерческой организации «Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение (капитализация) и (или) (докапитализация) деятельности некоммерческой организации «Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия:** *высокая.*

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного

кодекса Российской Федерации в целях реализации нового мероприятия подпрограммы «Развитие промышленного комплекса Кабардино-Балкарской Республики» государственной программы «Развитие промышленности и торговли в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 сентября 2020г. № 223-ПП, направленного на создание эффективного и конкурентоспособного промышленного комплекса Кабардино-Балкарской Республики.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение (капитализация) и (или) (докапитализация) деятельности некоммерческой организации «Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *Прядок*), которым устанавливаются общие положения о предоставлении субсидии, условия, порядок предоставления и возврата субсидии, порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение, а также положения, обеспечивающие возврат полученных финансовых средств субъектами предпринимательской деятельности Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющими деятельность в сфере промышленности.

Согласно рассматриваемому Порядку субсидия предоставляется некоммерческой организации «Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *Фонд*) в целях финансового обеспечения затрат по предоставлению финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющим деятельность в сфере промышленности, в виде займов, в том числе с привлечением средств федерального бюджета, а также иных видов государственной поддержки, не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству Кабардино-Балкарской Республики (субсидии, гранты, взносы в уставный капитал, лизинг), при этом средства субсидии не могут быть направлены на финансирование административно-хозяйственной деятельности Фонда.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является высокая степень износа основных производственных фондов, низкие темпы их обновления, низкий уровень использования производственных мощностей, а также недостаток финансово-экономических возможностей для развития производства.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием указанной проблемы, является снижение объемов производства и сокращение штатной численности.

### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основными целями разработки проекта акта являются создание благоприятных условий для развития предприятий промышленного комплекса

республики, а именно, развитие действующих предприятий, модернизация производственных мощностей, стимулирование инвестиционной активности предприятий, создание новых производств, создание новых рабочих мест и освоение новых рынков сбыта продукции.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в субъектах Российской Федерации аналогичное правовое регулирование отсутствует.

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Рассматриваемым Порядком устанавливаются общие положения о предоставлении субсидии, условия, порядок предоставления и возврата субсидии, порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение, а также порядок обеспечения возврата полученных финансовых средств субъектами предпринимательской деятельности Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющими деятельность в сфере промышленности.

Принятие проекта акта позволит создать как новые виды производства, так и модернизировать производственную базу действующих промышленных предприятий Кабардино-Балкарской Республики и обеспечить рост инвестиций в основной капитал, увеличить объем отгруженных товаров собственного производства и количество новых рабочих мест, что положительно скажется на социально-экономическом развитии республики.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются разработчик в лице Министерства промышленности, энергетики и торговли Кабардино-Балкарской Республики и некоммерческая организация «Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики».

Согласно постановлению Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2020 г. № 277-ПП Гарантийный фонд Кабардино-Балкарской Республики наделяется функциями регионального фонда развития промышленности в целях предоставления финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга) за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

## **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

К возможным рискам решения проблемы, предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности и недостижение Фондом целевых показателей результативности использования средств субсидий, установленных соглашением о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 7 раздела 2 Порядка.

В целях предотвращения наступления указанных негативных последствий разработчиком предусмотрен ряд мер, а именно:

в соответствии с пунктом 9 раздела 2 Порядка разработчик и органы государственного финансового контроля проводят проверку соблюдения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидии не реже 1 раза в год;

согласно пункту 11 раздела 2 Порядка в случае нарушения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидии средства субсидии подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в течение 30 дней со дня предъявления ему соответствующего требования, а при отказе Фонда произвести возврат суммы субсидии в добровольном порядке сумма субсидии взыскивается в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **9. Иные, сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).**

Отсутствуют.

## **10. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 11 декабря 2020 г. по 17 декабря 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет в период с 30 декабря 2020 г. по 4 февраля 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=164](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=164).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»,

Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений или замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» указывается на актуальность проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, но при этом отмечается, что проект акта не решит главной проблемы экономики: производство средств производства, затем средств потребления. Вместе с тем экспертом указывается на отсутствие дополнительных административных барьеров при принятии проекта акта и норм, невыполнимых на практике. Также, по мнению эксперта, альтернативным способом достижения целей, заявленных в проекте акта, является сбалансированность и регулирование экономики, цен на сырье и энергоресурсы по отраслям промышленности, которые бы позволили вывести производителей на рентабельность производства. Все указанные комментарии разработчиком рассмотрены и учтены.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что:

предлагаемое регулирование направлено на решение проблем развития промышленного комплекса республики, а заявленные цели будут достигнуты при условии предоставления субсидии Фонду в полном объеме и надлежащем контроле за ее использованием;

в проекте акта отрицательные эффекты не усматриваются при надлежащем контроле за использованием субсидии, а положительные эффекты заключаются в развитии промышленного комплекса республики и, как следствие, в увеличении количества рабочих мест;

проект акта не содержит норм, не выполнимых на практике, и положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных административных барьеров, а также не повлечет к возникновению рисков и негативных последствий;

издержки, а также упущенная выгода субъектов предпринимательской деятельности при введении предлагаемого регулирования не усматриваются.

Вместе с тем экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на ряд несоответствий, а именно:

понятия «капитализация», «докапитализация» многозначны и их применение в наименовании порядка предоставления субсидии представляется излишним, не имеющим никакой смысловой нагрузки;

согласно финансово-экономическому обоснованию финансовая поддержка промышленных предприятий в виде льготного заемного финансирования позволит на 30,0 млн рублей средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики привлечь 70,0 млн рублей федеральных средств. В то же время, согласно подпункту «г» пункта 1 Порядка одним из условий предоставления субсидии Фонду является неполучение средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на цель, указанную в пункте 2 раздела 1 Порядка, и невыполнение этого условия согласно абзацу восьмому пункта 4 Порядка является основанием для отказа в предоставлении субсидии;

в пункте 13 Порядка не раскрыто значение показателя «V возврата»;

наименование и текст Порядка подлежат редакционной доработке, например, в отношении слова «субсидия», которое применяется как в единственном, так и во множественном числе, в результате чего неясно, об одной субсидии идет речь или о нескольких субсидиях, предоставляемых Фонду;

на отсутствие в разделе 2 Порядка пункт 3.

Все указанные замечания разработчиком рассмотрены и учтены при доработке проекта акта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

#### **11. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

#### **12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров