



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2575" 10" июль 2020г.

На № 38-06-25-787" 05" июль 2020г.

№ 38-06-23-773 от 08.06.2020г.

Руководителю
Управления ветеринарии
Кабардино-Балкарской Республики

А.М. АРАМИСОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
Порядка организации и осуществления государственного надзора в области
обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской
Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской
Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г.
№ 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства
Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации
и осуществления государственного надзора в области обращения с
животными на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее –
проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего
заключения Управлением ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики
(далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее соответственно – *Федеральный закон № 498-ФЗ, Федеральный закон № 294-ФЗ*) и направлен на осуществление государственного надзора за соблюдением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики в области обращения с животными, за исключением обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в наличии пробелов в правовом регулировании отношений, возникающих при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – *государственный надзор*) и, как следствие, необходимости приведения регионального законодательства в соответствие с нормами федерального законодательства в указанной сфере.

Согласно статье 7 Федерального закона № 498-ФЗ установление порядка организации и осуществления государственного надзора относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Кабардино-Балкарской Республике отсутствует правовое регулирование деятельности по осуществлению государственного надзора, что порождает правовую неопределенность в рассматриваемой сфере и неисполнение требований федерального законодательства.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является установление механизма организации и осуществления государственного надзора на территории Кабардино-Балкарской Республики, соответствующего положениям федерального законодательства.

Разработка рассматриваемого Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики обусловлена необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с требованиями федерального законодательства.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в области обращения с животными проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Московской области от 28 января 2020 г. № 22/3 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными»;

постановление Правительства Ленинградской области от 23 января 2020 г. № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 11 февраля 2020 г. № 90 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Республики Татарстан»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 января 2020 г. № 51 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Краснодарского края»;

постановление Правительства Калужской области от 29 января 2020 г. № 49 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления органами исполнительной власти Калужской области государственного надзора в области обращения с животными»;

постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 17 марта 2020 г. № 52 «О Порядке организации и осуществления органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики государственного надзора в области обращения с животными».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики (*далее – Порядок*).

Указанный Порядок устанавливает механизм организации и осуществления государственного надзора Управлением ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики, которое согласно пункту 1.3 рассматриваемого Порядка является уполномоченным органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющим государственный надзор в области обращения с животными на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Государственный надзор на территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляется:

за соблюдением обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики в области обращения с животными без владельцев;

за соблюдением обязательных требований в области организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них (за исключением норм, правил и требований, регламентированных ветеринарным законодательством Российской Федерации);

в области содержания домашних животных (за исключением норм, правил и требований, регламентированных ветеринарным законодательством Российской Федерации);

в области защиты животных от жестокого обращения (за исключением диких животных).

Также Порядком устанавливаются:

задачи и предмет государственного надзора;

круг лиц, в отношении которых осуществляется государственный надзор;

порядок осуществления государственного надзора в отношении физических лиц;

порядок осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

права, обязанности должностных лиц, наделенных полномочиями на осуществление государственного надзора;

ответственность органов государственного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

Согласно проведенной оценке регулирующего воздействия, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает рисков наступления негативных последствий при решении проблемы предложенным способом регулирования.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 23 апреля 2020 г. по 29 апреля 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия в период с 6 мая 2020 г. по 4 июня 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=140.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования замечаний и предложений не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях принял участие эксперт от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, которым отмечено, что в проекте акта отсутствуют прямые дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого регулирования, а также необоснованные трудности для ведения предпринимательской деятельности и риски непредвиденных негативных последствий. При этом экспертом указывается на то, что введение рассматриваемого правового регулирования приведет к возникновению новой обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно: обязанности по исполнению обязательных требований, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и подзаконными актами, принятыми в развитие указанного федерального закона. Разработчиком данное замечание рассмотрено и поясняется, что государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, которые ранее уже были предусмотрены Федеральным законом № 498-ФЗ, и

исполнение которых является обязательным на всей территории Российской Федерации.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ установление порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными.

Однако, в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 июля 2014 г. № 166-ПП «Об Управлении ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики» к полномочиям разработчика отнесено лишь осуществление государственного ветеринарного надзора. Кроме того Управление ветеринарии Кабардино-Балкарской Республики не включено в Перечень исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утвержденный постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 г. № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)».

В связи с изложенным считаем необходимым внести соответствующие изменения в указанные постановления.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



О. Белецкая