



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
ЭКОНОМИКЭ ЗЫУЖЪЫНЫГЪЭМКІЭ И
МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
ЭКОНОМИКАНЫ АЙНЫТЫУ
МИНИСТЕРСТВОСУ**

Дом Правительства, пр. Ленина д. 27, г. Нальчик, КБР, 360028
Тел.+7(8662) 40-20-38; факс: +7(8662) 40-95-31; e-mail: economy@kbr.ru; сайт: economy.kbr.ru

№ 33-18-05/5444
от 26.11.2024 г.

И.о. министра курортов и туризма
Кабардино-Балкарской Республики

на № от г.

Шогенцукову М.Л.

Заключение об экспертизе

в отношении приказа Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики от 31 января 2024 г. № 16-ОД «Об утверждении правил предоставления единой субсидии на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2024 году»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Министерство*) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП (далее – *постановление Правительства КБР № 292-ПП*), и пунктом 4 Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденного приказом Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 27 декабря 2023 г. № 145, рассмотрен приказ Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики от 31 января 2024 г. № 16-ОД «Об утверждении Правил предоставления единой субсидии на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2024 году» (далее – *приказ*), и сообщаем следующее.

Настоящее заключение подготовлено: *впервые*.

Инициатор проведения экспертизы: *Министерство*.

Сведения о проведении публичных консультаций.

Министерством проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа в период с 9 по 30 сентября 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (*далее – официальный сайт Министерства*) по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize, а также направлено на бумажном носителе посредством услуг АО «Почта России» в адрес органов и организаций, представляющих и защищающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, экспертов Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Результаты рассмотрения поступивших предложений отражены в справке о результатах публичных консультаций.

Описание действующего регулирования.

Рассматриваемым приказом утверждаются Правила предоставления единой субсидии на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2024 году (*далее – Правила*).

Указанные Правила устанавливают условия, цели и порядок предоставления единой субсидии на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2024 году, а также требования, предъявляемые к участникам конкурса (получателям субсидий).

Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат мероприятий, направленных на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2024 году.

Адресатами рассматриваемого регулирования являются:

Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики как исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченный на предоставление субсидии;

юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели.

Оценка эффективности действующего регулирования:

1. Анализ действующего регулирования.

Приказ разработан в соответствии с частью 3 статьи 47-2 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 7 февраля 2011 г. № 11-РЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике», Правилами предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1780, Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными

постановлением Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1781 в рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 и паспортом государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие туристско-рекреационного комплекса Кабардино-Балкарской Республики», утвержденным распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2023г. № 700-рп (далее соответственно – *Правила предоставления субсидий, постановление Правительства РФ № 1780, Правила отбора получателей субсидий, постановление Правительства РФ № 2439*).

2. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации (при наличии).

Международный опыт отсутствует.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере Министерством проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в ряде регионов предусмотрено аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Амурской области от 20 августа 2024 г. № 648 «Об утверждении Порядка предоставления единой субсидии в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»;

постановление Правительства Саратовской области от 11 июля 2024 г. № 590-П «Об утверждении Положения о порядке предоставления единой субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»;

постановление Правительства Псковской области от 7 июня 2024 г. № 172 «О порядке предоставления из областного бюджета единой субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» в части создания некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры».

Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего регулирования.

Министерством проанализировано действующее регулирование и сделан вывод об отсутствии положений, требующих доработки, при этом разработчику рекомендуется:

1) дать определение термина «единая субсидия» в целях устранения неопределенности в интерпретации норм, связанных с предоставлением и использованием субсидий;

2) в пункте 21 Правил указать нормативно-правовой акт, в соответствии с которым установлен порядок санкционирования списания средств с лицевого счета получателя субсидии;

3) рассмотреть возможность изменения процента софинансирования проекта участниками конкурса в сторону уменьшения.

Выводы по результатам проведения экспертизы.

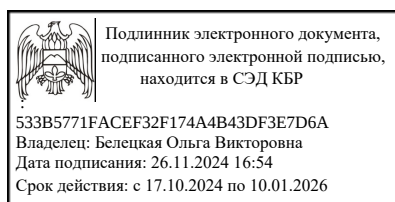
На основе проведенной экспертизы установлено, что приказ не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Приложение: Справка о результатах публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

заместитель министра –
руководитель департамента
развития малого и среднего
предпринимательства и конкуренции
Министерства экономического развития
Кабардино-Балкарской Республики

О.В. Белецкая



Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства КБР № 292-ПП Министерством в период с 9 по 30 сентября 2024 года проведены публичные консультации в отношении рассматриваемого приказа.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Министерства по адресу: economy.kbr.ru/activity/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii-po-ekspertize.

Также письменные уведомления были направлены в объединения, представляющие и защищающие интересы предпринимательского сообщества в регионе, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Кабардино-Балкарской Республике.

Сведения о поступивших предложениях и замечаниях.

В рамках проведенных публичных консультаций были получены отзывы от экспертов Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Всеми экспертами был отмечен положительный эффект от введенного регулирования. При этом экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается ряд положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно:

1) подпункт 2 пункта 6 Правил исключает физических лиц - производителей товаров, работ, услуг из числа участников конкурса на получение субсидии, а подпункт 1 пункта 7 не предусматривает поддержку их проектов;

2) пункт 6 Правил не содержит определение понятия «единая субсидия»;

3) согласно пункту 13 Правил способом осуществления отбора является конкурс. При этом Правила не содержат положений о порядке организации отбора заявок на конкурсной основе, формирования и составе конкурсной комиссии, организации ее деятельности и т.д.;

4) согласно пункту 18 Правил, порядок оценки заявок, включая критерии оценки, устанавливается в объявлении о проведении конкурсного отбора. Однако объявление не должно устанавливать порядок оценки заявок и критерии их оценки; они должны быть прописаны в Правилах. Объявление может лишь информировать о них;

5) согласно пункту 20 субсидии предоставляются участникам конкурса при условии софинансирования проекта за счет внебюджетных средств в размере не менее 25% от суммы запрашиваемой субсидии. Правила не указывают нормативный правовой акт, на основании которого предусматривается софинансирование со стороны получателя субсидии и устанавливается его размер;

6) Правила не предусматривают срок подачи заявок и перечень прилагаемых к ней документов;

7) Правила не содержат положений о контроле за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их несоблюдение, что является обязательным условием их предоставления согласно пункту 5 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ;

8) в пункте 21 Правил:

следует уточнить подлежат ли данные субсидии казначейскому сопровождению или нет, и на какой счет они перечисляются – на счета получателей субсидий или казначейский счет;

в первом предложении слова «в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» подлежат исключению, поскольку они не несут смысловой нагрузки;

поскольку счета открываются получателям субсидий слова «в пределах доведенных до Министерства предельных объемов финансирования расходов из республиканского бюджета» следует исключить;

9) во втором предложении следует указать соответствующий нормативный правовой акт Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики, которым установлен порядок санкционирования списания средств с лицевого счета получателя субсидии.

Обоснование выводов в случае отклонения Министерством поступивших предложений и замечаний.

Министерством рассмотрены предложения и замечания эксперта Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики при подготовке настоящего заключения и сообщает, что в соответствии со статьей 47-2 Закона КБР № 11-РЗ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Кабардино-Балкарской Республики) некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Кабардино-Балкарской Республики, предоставляются из республиканского бюджета в соответствии с порядками, установленными Правилами предоставления субсидий и Правилами отбора получателей субсидий, а также принимаемыми в соответствии с ними решениями органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющих полномочия главного распорядителя средств республиканского бюджета (далее – *решение, ГРБС*).

Рассматриваемые Правила являются решением ГРБС о порядке предоставления субсидии, принятыми согласно пункту 9 постановления Правительства РФ № 1780 в форме правового акта.

В этой связи Министерством сделаны следующие выводы:

1) замечание отклонено, так как в соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»,

утвержденных постановлением Правительства РФ № 2439, субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют мероприятия, обеспечивающие достижение показателя «число туристских поездок» в рамках тех направлений, которые предусмотренными указанными Правилами. При этом государственная поддержка общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры, предполагает поддержку общественных инициатив и проектов именно юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, исключая физических лиц в качестве возможных получателей субсидий;

2) предложение учтено;

3) замечание отклонено, так как отбор получателей субсидий на конкурсной основе осуществляется в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий;

4) замечание отклонено, так как в соответствии с подпунктом «о» пункта 27 Правил отбора получателей субсидий порядок оценки заявок и критерии их оценки, устанавливаются в объявлении о проведении конкурсного отбора;

5) предложение учтено;

6) замечание отклонено, так как в соответствии с пунктом 36 Правил отбора получателей субсидий заявка подается в соответствии с требованиями и в сроки, указанные в объявлении о проведении отбора получателей субсидий, а перечень прилагаемых документов предусмотрен пунктом 42 Правил отбора получателей субсидий;

7) замечание отклонено, так как положения, касающиеся осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их несоблюдение предусмотрены пунктом 36 Правил предоставления субсидий;

8) замечание отклонено, так как согласно пункту 22 Правил, предоставляемая субсидия подлежит казначейскому сопровождению и перечисляется на казначейский счет получателя субсидии;

замечание отклонено, так как средства получателей субсидий подлежат казначейскому сопровождению лишь в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а именно, Бюджетным кодексом Российской Федерации;

замечание отклонено, так как в соответствии с пунктом 2 Правил Министерству курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики как исполнительному органу государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченному на предоставление субсидии, в установленном порядке доводятся лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

9) предложение учтено.